

二零零五至零六年施政報告  
施政綱領

---

# 緒言

這份小冊子臚列了第二屆香港特別行政區政府（特區政府）在新的行政長官上任之後由二零零五年七月至二零零七年六月的施政綱領。

內文載列的政策措施，分別按五大施政方針制訂，即有效管治、振興經濟、建設公義仁愛的社會、發揚開明豐盛的文化，以及有利環保的發展。各項政策措施旨在推動香港向前邁進，務使香港成為中國的重點城市、亞洲的國際都會。我們會按照這些措施，憑藉香港本身的優勢、位處珠江三角洲的地利，以及《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》（《安排》）所締造的機遇，在既有的基礎上，力求進一步發展。

在我們的藍圖，香港是世界一流的金融和貿易中心，提供各種高增值服務。我們會繼續朝這方向發展，並進一步鞏固這地位。香港為中國經濟現代化作出的貢獻，擔當的角色是無可替代的，香港將會繼續扮演這個角色。香港一直是連繫中國與世界的橋樑，日後定會發揮更大作用，並繼續分享中國經濟飛躍的成果。

一個城市的特色，取決於它的市民。特區政府推行各項政策措施，目的是使市民生活豐足、身心健康，並享有優質的教育及美好的生活質素，使市民能立足香港，放眼世界，積極履行公民責任，以香港為榮。

---

實行這些政策措施會為我們建設一個仁愛、公義及包容的社會，更會讓我們預備好面對目前種種挑戰，包括與內地經濟融合、由工業經濟轉型為知識經濟，以及推動可持續及均衡發展。

特區政府的當前要務，是提升管治能力、創建和諧社會和全方位發展經濟。

香港能有今日的成就，有賴我們對法治精神的堅持。在執行各項政策措施時，我們更會特別留意貫徹法治的原則。我們會以民為本施政，力求貼近民意，符合民情；堅持「大市場、小政府」的原則，實行「市場主導、政府促進」的方針；根據《基本法》的相關條文，繼續推動政制發展。

特區政府會致力建立和維繫良好的特區與中央關係，並會與社會各界緊密合作，推行施政綱領所訂的措施，期望每一位市民都能給予支持。

這份小冊子只列舉將於未來兩年內推行的主要工作計劃，內容並非包括全部工作，也不是一成不變的。特區政府會因應情況，特別是政府施政的優先次序和財政狀況，不時作出修訂。前一份施政綱領小冊子所載各項政策措施的推行進度，各決策局局長會另行透過立法會作出交代，包括已經完成的，以及因重訂優先次序後已經擱置的項目。至於今次披露的各項新措施，特區政府會按實際情況諮詢公眾的意見或邀請公眾參與其事。不過，一些需要額外經費的措施能否落實，要視乎情況經由立法會審批而定。

---

大家都明白，政府並非無所不能。任何一個以誠取信政府，都不會輕言有把握一次過解決生活上的所有問題。大家也很清楚，最重要的不是措施的多寡，而是有多少措施可以成功實行。

政府認為今次開列的政策措施可配合既定的策略目標，切實可行，並會為香港帶來最大的利益。

# 有效管治

## 引言

我們會建立和維繫良好的特區與中央關係，施政以民為本，並以行政主導為基礎，提升管治能力。我們會以有效的管治，為香港建立一個穩固的基礎，藉以維持及進一步發展香港作為亞洲國際都會的地位。我們會強化香港在國際上的聯繫，並加強統籌政府部門和公營機構在國際社會推介香港的工作。我們決心維護香港的法治，並會按照《基本法》繼續推動政制發展。我們會恢復公共財政收支平衡，以創造有利於經濟持續增長和發展的環境。我們致力維持「小政府」的運作模式，迅速回應市民的訴求，承擔責任。我們同時致力維持一隊穩定、能幹、專業、政治中立和廉潔的公務員隊伍。我們會鼓勵公眾參政，為「港人治港」奠定更堅實的基礎。

## 新措施

*我們會推行下列措施：*

- 研究開設新的非公務員職位（如局長助理）的可行性，藉以探討現行政治委任制度的進一步發展，新設職位將由來自不同界別（包括政界、專業界、商界和公務員體制等）的人士出任。
- 切合不同類別市民的需要及期望，推行一個以民為本的跨部門服務試驗計劃，以提升政府的服務質素及水平。我們亦將推出一個全新的一站式入門網站，作為使用政府網上資訊及服務的主要門檻。
- 加強綜合電話查詢中心提供服務的能力，以便更有效地處理市民對政府服務的投訴，並且協助各局和部門在解決跨部門事宜上，提升處理投訴的效率和成效。
- 通過內部導師計劃提升法律草擬人員的法律草擬技巧，並安排他們短期借調到其他普通法司法管轄區，以加強草擬法律方面的經驗。
- 全面檢討執法機關須向辯方披露材料的安排，以確保公正恰當地處理刑事案件，藉以提高刑事司法服務的質素。
- 編製《刑事上訴手冊》，藉以提高刑事案件的上訴訟辯及案件籌備水平。

- 加強與國際檢察官聯合會的聯繫，以促進該會在亞太地區的工作，並在打擊罪行方面推動全球檢控人員之間的合作。
- 實施車輛維修技工自願註冊計劃，以提高車輛維修業的水平。
- 與建造業界攜手監察及管制工人支薪情況，並減少無增值的工程判上判以提高業界水平。
- 落實機電工程營運基金的全面優質管理，並計劃在二零零六年參加一項優質管理獎勵計劃，藉此向其他優質機構借鑑，以便進一步改善服務質素和效率。
- 提交法例，落實改革博彩稅制度和賽馬博彩監管機制的建議，以便能更有效地打擊非法賭博活動。
- 擬備規管截取通訊和秘密監察的立法建議。

## 持續推行的措施

*我們正推行下列措施：*

- 繼續推動二零零七年之後的政制發展事宜。在推動有關工作時，我們會仔細考慮社會各界在《基本法》和全國人大常委會二零零四年四月二十六日決定的有關規定下，對於如何修改二零零七年行政長官及二零零八年立法會的產生辦法所提的意見。政制發展專責小組快將發表第五號報告，開列政府的建議方案。小組會積極爭取市民和立法會的支持。我們期望於二零零五年年底前可就下一步發展達成共識，並且在二零零六年年初展開本地立法工作。
- 就區議會角色、功能及組成的檢討作準備，當中亦會考慮第二屆區議會成立以來的運作經驗。預計在二零零六年第一季展開公眾諮詢工作。
- 繼續促進落實「一國兩制」和展示其成效，以及促進市民對《基本法》的認知和了解。
- 資助高等院校進行公共政策研究。大學教育資助委員會轄下的研究資助局現正處理第一回的撥款申請，並會在二零零五年年底前公布有關結果。
- 繼續推展有關制訂更完備的公務員薪酬調整機制的工作，新機制將有助維持一支廉潔、穩定及有效率的公務員隊伍，同時亦為社會人士信納為公平和合理。工作包括：進



行薪酬水平調查、檢討每年進行的薪酬趨勢調查，以及制訂一套將來令公務員薪酬可以向上和向下調整的機制。我們已委聘顧問着手進行薪酬水平調查的實際調查工作，該項工作可望於二零零六年年初完成。

- 終審法院已對關於兩條《公職人員薪酬調整條例》的上訴作出裁決，我們會繼續進行檢討公務員津貼的工作。在決定任何修改建議之前，我們會先充分考慮職方的意見，以期在二零零六年落實建議。
- 提供合適的管理方法，協助各局及部門減省人手和促進效率，以便維持精簡而高效率的公務員隊伍，並在二零零六至零七年度或之前把公務員編制削減至大約16萬個職位。
- 繼續為公務員提供培訓和發展機會。我們亦會在網上學習平台提供更多元化和更豐富的培訓資料，鼓勵公務員善用網上途徑自我充實，以進一步鞏固公務員隊伍持續進修的文化。
- 繼續致力維持以至提高公務員隊伍的士氣，並鼓勵各局及部門更充分善用各項嘉獎計劃，表揚傑出的模範員工，推動公務員精益求精。
- 加強紀律處分制度對行為失當員工的阻嚇作用，以及進一步精簡辭退表現欠佳員工的程序，藉此加強員工管理，並繼續致力提升公務員的工作效率和成效。

- 檢討退休公務員就業政策，以確保該政策能維持公眾對公務員隊伍廉潔守正的信心。我們已就建議的方案完成員工諮詢，並會參考職方意見對建議方案作出修訂，以期在二零零五年內公布改善措施。
- 在香港和香港以外地方加強各界對本港法治的了解，並考慮推行改革以完善香港的法律制度。
- 提高刑事檢控工作的透明度，並採取實際可行的措施，避免司法不公。
- 與我們的司法工作伙伴聯繫，提高刑事司法制度的質素，並採取措施使罪行受害人和證人獲得更佳待遇。
- 繼續維持雙語法例資料系統，以便各界可以方便快捷地查閱香港的雙語法例，並提升政府律師在法律工作上運用雙語的水平。
- 制訂公共工程項目信息標準，從而促進公共工程項目數據的電子交流，並使各有關人士之間的電子通訊，更為可靠。
- 繼續研究可否採用「公營部門與私營機構合作」模式原地重建沙田濾水廠及相關的事項。
- 為機電工程營運基金的企業資源管理電腦系統進行調試及軟件配置設定工作，該系統為提高效率及服務質素而設立；以及繼續為營運基金主要客戶設立電子網站。

- 為建築署訂定目標，在資源重整計劃下完成二零零五至零六年度及二零零六至零七年度外判新工程分別達到整體工程 68% 及 70% 的指標。
- 繼續監察水務署新推出的「客戶服務及發單系統」的成效，該電腦系統為超過 260 萬名用戶而設，有助改善運作效率及顧客服務。
- 在水務署網站公布有關水管更換和修復工程的最新資料，從而與市民大眾和傳媒建立有效的溝通渠道。
- 按「量入為出」原則制訂財政預算，力求收支平衡，避免赤字，並與本地生產總值的增長率相適應；檢討稅基；繼續落實資產出售及證券化計劃。
- 檢討與現行諮詢和法定組織制度有關的事宜，並探討精簡其架構和加強其功能的實際可行方法。
- 汲取二零零三年的經驗，檢討鄉村選舉的安排，並為下一輪於二零零七年舉行的鄉村選舉作準備。
- 貫徹落實現行的博彩政策，並規範持牌機構經營的認可賭博活動。
- 與足球博彩及獎券事務委員會緊密合作，確保適當地規範認可的足球博彩及獎券活動。

- 繼續與內地及其他司法管轄區就有關刑事事宜相互法律協助、移交逃犯、移交被判刑人士，以及相互執行民事判決事宜，進行商討雙邊合作。
- 採取積極措施，在二零零六至零七年度推出載有生物特徵資料的新款護照，以配合自一九九七年七月起簽發，有效期為十年的首批香港特區護照的大量換領申請。
- 採取措施推行容貌辨認系統計劃，以便核實可疑的簽證申請人及抵港旅客的身分。
- 通過立法和其他途徑，把打擊清洗黑錢財務行動特別組織的建議付諸實行，以進一步鞏固本港反清洗黑錢和打擊恐怖分子融資的制度。
- 繼續確保打擊恐怖主義的法例適合時宜，並且切合不斷轉變的情況。
- 繼續尋求方法以長遠解決懲教院所擠迫及設施陳舊的問題。
- 由二零零三年年中開始，分階段簽發智能身分證，以加強保安、方便居民出入境，並提供其他增值服務。
- 把投訴警方獨立監察委員會改為法定組織，為現行的投訴警方制度提供法律基礎。

# 振興經濟

## 引言

我們堅持以經濟發展為施政重點，全方位發展經濟；奉行「大市場、小政府」的原則，實行「市場主導、政府促進」的方針；奉行自由貿易、公平競爭原則，尊重私有產權及合約精神；並以「背靠內地，面向世界」為發展經濟的主要策略，鞏固和強化香港作為「亞洲國際都會」的地位，致力成為中國的重要金融、貿易、旅遊及資訊中心，並加強香港在泛珠三角區域的角色。我們會促進高增值行業，包括金融、物流、專業及工商業支援服務；制訂公共政策時，會以開拓本地就業機會為重要考慮。我們會增加基建投資，促進就業，優化人力資源。與此同時，我們會保持已有的傳統優勢，包括法治精神、公平競爭環境、廉潔高效的政府、資訊自由流通、簡單低稅制及良好治安，營造有利營商的環境。

## 新措施

*我們會推行下列措施：*

- 在政制事務局內設立內地事務聯絡辦公室。該辦公室會協調香港與內地的地區合作事宜，並統籌駐北京辦事處和駐粵經濟貿易辦事處與內地有關當局的聯絡工作。
- 加強駐內地和歐洲的代表網絡，增進香港的經濟及投資利益。
- 檢討並更新現有的電訊規管架構，以配合固定與流動通訊服務的匯流。
- 容許承辦商使用其為政府開發的資訊科技系統的知識產權作商業用途，為香港創造更好的營商環境。
- 推出新的資訊科技專業服務常備採購安排，着力提高政府的整體利益和持續推動經濟的蓬勃發展。
- 外判政府中央電腦中心的工作，以提高運作效率和促進本地業界發展。
- 為部門的採購工作制訂電子採購策略，讓政府的採購工作為業界製造更大商機。
- 檢討關於仲裁的法律，使有關法律更易於應用，從而吸引更多人選擇在香港進行國際仲裁。

- 檢討政府的競爭政策以及競爭政策諮詢委員會（競諮會）的組成、職責和運作。一個獨立及由非官方人士擔任主席的競爭政策檢討委員會現正與來自社會多個不同界別的委員檢討現時競爭政策的成效，以及研究是否有需要採取進一步措施包括立法以確保香港有公平競爭。委員會已於二零零五年六月展開有關的檢討，並將在二零零六年年中完成檢討工作。
- 研究香港車用燃油零售市場的競爭情況，並考慮是否有需要就確保車用燃油零售市場的公平競爭採取進一步的措施。競諮會已於二零零五年七月委聘獨立顧問進行有關研究。有關研究預計會在二零零五年年底左右完成。
- 檢討空中交通管理系統，並制訂發展策略，以支持民航業的持續增長和發展。
- 隨着多項主要旅遊基建項目落成啟用，包括香港迪士尼樂園、香港濕地公園及昂平 360（即東涌吊車系統），展開全球推廣計劃「2006 精采香港旅遊年」以吸引更多訪港旅客。
- 與香港海洋公園及有關方面商討如何落實海洋公園的重新發展計劃，提升香港作為區內家庭旅遊理想地點的地位。
- 推動及籌劃新的「旅遊區改善計劃」項目，其中包括香港仔旅遊項目以配合海洋公園的重新發展計劃、改善鯉魚門的海旁設施、在尖沙咀發展露天廣場。

- 放寬「本地家務助理特別津貼獎勵計劃」的規定，以進一步促進本地家務助理市場的發展。
- 改善為 15 至 19 歲青少年而設的「青年職前綜合培訓展翅計劃」，以提升其職業培訓的成效。
- 在元朗和北區各設立一個就業中心。
- 加強與泛珠三角區域在金融服務方面的合作。
- 提供一切所需支援，協助房屋委員會安排領匯房地產投資信託基金重新上市。



## 持續推行的措施

我們正推行下列措施：

- 積極參與泛珠三角區域合作，與泛珠三角各省、區政府落實二零零四年六月簽署的《泛珠三角區域合作框架協議》。
- 依照最佳守則來檢討有關合約管理及服務表現監察的程序及機制，以確保私營機構參與提供政府服務符合成本效益，而政府也更有效地監管承辦商。
- 增加私營機構參與經濟基礎建設及公共工程的機會，使工程項目更物有所值，並協助政府達成經濟及財政政策目標。
- 與世界貿易組織合作，確保香港成功主辦於二零零五年十二月舉行的第六次部長級會議。
- 與中央和省市有關當局緊密合作，確保《安排》順利有效推行。加深各界對《安排》可帶來機遇的認識，以及透過《安排》現有的協商機制，尋求與內地有關當局磋商，進一步推動貿易自由化，以及為香港產品和服務提供更多進入內地市場的機會。
- 與內地相關部門合作舉辦推廣活動，吸引更多海外企業在香港投資及利用香港作為開拓內地商機的平台。

- 加強向內地企業進行推廣，吸引前來香港投資和利用香港走向世界市場。
- 連同香港機場管理局及私營財團，在赤鱸角興建一個新的展覽中心。
- 進行《版權條例》的修訂工作，以實施最近就該條例若干條文（包括有關盜版物品使用者刑事責任範圍的條文）進行檢討後提出的建議，並繼續檢討在數碼環境中保護版權的問題。
- 推行一系列措施，便利過境的人流和貨流，包括在深港西部通道開設一個新的邊境管制站，以及設立旅客、車輛及貨物出入境自動化檢查系統等。
- 透過中小企業資助計劃，扶助中小企業。
- 推行由模擬地面電視廣播過渡至數碼廣播的計劃，以期最遲在二零零七年開始數碼地面電視廣播，並在二零零八年年內把數碼廣播覆蓋範圍推廣至全港 75% 地方。
- 計劃就廣播事務管理局和電訊管理局合併為規管電子通訊業的單一機構的建議，諮詢公眾。
- 檢討廣播規管制度以配合科技匯流和市場匯流的發展。
- 繼續透過一系列措施支持電影業。

- 於二零零六年檢討「數碼 21」資訊科技策略。與此同時，按照現行的策略，繼續善用資訊科技，令商界及普羅市民受惠，並鞏固香港作為領先國際數碼城市的地位。
- 發展數碼港為一站式中心，為本地數碼娛樂業提供各種基礎建設、資源及支援服務，包括多項於二零零五年在數碼港啟用的支援設施。
- 推展創新及科技發展新策略架構，包括設立五所研發中心，以推動應用研發工作及促進科技轉移至產業。
- 繼續透過內地與香港科技合作委員會，加強與內地的科技合作。
- 繼續與廣東省科學技術廳緊密合作，透過粵港合作聯席會議下設的高新技術專責小組，推動地區的科研機構及企業加強合作。
- 推行設計智優計劃，鼓勵各行各業更廣泛採用設計及創新，以助產業走高增值路線。
- 繼續積極籌劃及推介國際電信聯盟二零零六年世界電信展，並在二零零六年十二月成功舉辦這盛事。
- 檢討並制訂全面的無線電頻譜管理及有關的政策框架。
- 在二零零五年年底前實施新的規管安排，就網際規約電話服務發出牌照。

- 就制訂寬頻無線接達技術和服務的規管架構，繼續諮詢業界。
- 草擬法例，以處理未經收件人許可而發出電子訊息的問題，並計劃於二零零六年向立法會提交法例，以供審議。
- 監督正由顧問進行有關本港法律服務供求情況的社會法律方面的研究。
- 協助與內地當局進一步商討法律服務合作事宜；落實與內地司法廳或司法局簽訂的法律服務合作協議；促進香港法律專業與內地同業的交流；以及加強本港律師了解在內地發展業務的商機。
- 協助法律服務資訊網站的發展。
- 協助本港發展為區域性的法律和調解糾紛服務中心。
- 就《安排》第三階段下有關進一步進入法律服務市場的機會，與香港法律專業進行探討，並與內地當局商討和達成協議。
- 進行更新港口貨物預測數據研究，以定出興建十號貨櫃碼頭的最適當時間。
- 進行大嶼山西北部生態研究，就環保因素評估在此興建十號貨櫃碼頭的可行性。

- 進行大嶼山物流園項目詳細可行性研究，以符合物流園選址在規劃及填海方面的法定要求。
- 統籌政府各部門的工作，以確保多項旅遊基建設施，包括香港迪士尼樂園、香港濕地公園及東涌吊車系統，能如期順利開幕及順暢運作。
- 草擬法例，為機場管理局部分私營化計劃提供法律文據。
- 落實《香港港口規劃總綱 2020》研究建議的措施，以提高香港港口的競爭力。
- 就物流合作課題，與廣東省當局進一步加強合作並繼續磋商降低跨境陸運成本的措施，以期促進兩地貨流和提高物流效率。
- 籌備發展新郵輪碼頭設施。我們準備就有關發展公開邀請私營機構提交建議書。
- 在二零零五年四月第一階段公眾諮詢結束後，我們會在二零零五年年底就現行《管制計劃協議》在二零零八年屆滿後香港電力市場的規管安排，進行第二階段公眾諮詢。
- 協助在二零零五年推行數碼貿易運輸網絡系統，並按照與數碼貿易運輸網絡有限公司簽署的營運協議監察有關服務的實施。
- 協助機場管理局擴充聯運接駁設施，例如為香港國際機場的過境旅客提供連接珠江三角洲的渡輪服務。

- 監察東涌吊車項目及在尖沙咀前水警總部舊址進行的文物旅遊發展項目，以期分別在二零零六年年初及二零零八年完成。
- 繼續推行「工作試驗計劃」，為 2 000 名在就業方面有特別困難的失業人士提供協助。
- 繼續推行「就業展才能計劃」，協助 1 000 名殘疾人士就業。
- 繼續推行「中年再就業培訓計劃」，協助中年失業者就業。
- 繼續推行「青少年見習就業計劃」，並透過與「青年職前綜合培訓 展翅計劃」的整合，為 15 至 24 歲青少年提供最佳的培訓及就業機會。
- 延續公營部門部分臨時職位，以應付運作需要。
- 積極跟進港珠澳大橋的各項籌備工作，包括開展大橋的概念設計。
- 審閱九廣鐵路公司（九鐵）就廣深港高速鐵路香港段進行的研究報告，並與內地有關當局商討推進此項目的最佳方法。
- 繼續與地鐵有限公司和九鐵商討可能合併的計劃。

- 審慎考慮不斷轉變的社會需要，繼續積極處理各項鐵路建議的策劃，當中包括沙田至中環線、北環線和西港島線的規劃工作，以及評估興建南港島線的可行性。
- 繼續監督落馬洲支線和九龍南線的施工進度，以期分別如期於二零零七年和二零零九年通車。
- 繼續監督興建深港西部通道香港段 / 后海灣幹線的施工進度，以期於二零零五年年底前完成及於二零零六年配合位於蛇口的口岸設施落成通車。
- 檢討現行的跨境車輛配額制度，以期進一步促進跨境的交通，為深港西部通道通車作好準備。
- 繼續研究調節交通的措施，包括財政及交通管理的方法，以期減少主要交通走廊的擠塞情況，並就有關建議諮詢公眾。
- 正分階段落實措施，以改善及協調非專營巴士服務的增減以配合服務需求，以及加強對它們營運的規管。
- 設立建造業議會，作為具自我規管權力的業界主體組織，藉以持續改善建造業質素，並使業界自行推動建造業檢討委員會所定下的改革計劃。
- 為現有的建造業工人進行註冊，並隨後禁止未經註冊的建造業工人在建造工地進行建造工作，以及禁止為此目的而僱用未經註冊的建造業工人。

- 監察及檢討用以重整基建項目的策劃和進程序的方法；有關重整方法包括：更廣泛地採用伙伴合作模式、採取其他解決糾紛的機制、不同的設計方案和採購方式，以及有系統的風險管理技巧，藉以達到更高效率和成本效益。
- 制訂大嶼山發展概念計劃，並融合公眾參與，以收集意見，為香港進一步經濟發展提供新動力，並在環境保育方面取得平衡。
- 繼續透過經濟及就業委員會鼓勵政府各部門簡化規則，撤銷不合時宜或不必要的規例，以促進商業發展和創造就業。我們會進行規管檢討及推廣方便營商的理念，以達致上述的工作目標。
- 為實施《新巴塞爾資本協定》進行籌備工作，以加強銀行管理風險的能力和銀行體系的穩定。
- 繼續促進香港順利推行個人人民幣業務，並根據內地金融改革及開放步伐，研究如何擴展有關業務範圍。
- 落實存款保障計劃。
- 繼續致力推動香港資產管理業務的發展，以加強香港作為亞洲主要資產管理中心的地位。
- 繼續致力推動債券市場的發展。證券及期貨事務監察委員會現正就與公開發售股份和債權證有關的法規的改革建議諮詢公眾。



- 繼續透過加強監管機制和推動良好公司管治，以致力提升我們的金融市場的質素。擬備《證券及期貨（修訂）條例草案》，以賦予重要的上市要求法定地位。
- 制訂新法例，以成立財務匯報局，從而加強監督核數師及提高財務匯報質素。
- 提供途徑，讓體育界聯合商界舉辦國際體育活動。
- 依照徵詢本地創意產業業內人士的意見，舉辦引起市民興趣的活動，以進一步促進創意產業的發展。
- 與區議會及地區組織合辦各類本土經濟計劃。
- 進一步完善《土地業權條例》。我們會建議修訂法例及有關規例，為有效實施新業權註冊制度作好準備。
- 繼續協調鐵路沿線物業發展項目的推出時間表，確保不會對房地產市場帶來衝擊。
- 繼續探討處理房屋委員會居者有其屋計劃剩餘單位的不同方案。
- 採取措施，讓私營機構也可參與舉行婚禮儀式，使公眾人士有更多選擇和更加方便。

# 建設公義仁愛的社會

## 引言

我們的理想是建設公義仁愛的社會。我們會致力創建和諧穩定社會；維護香港自由、平等、法治和廉潔等價值；保障市民享有的人權和各種基本權益；堅持不偏不倚，以公平原則代表和維護香港的整體和長遠利益，並確保機會均等；營造有利社會和諧穩定的環境，並維護社會的多元化及提高包容性，為個人發展提供選擇的空間和發展的機會。溫馨、互相扶持和安穩的家庭，是個人健康成長的最根本要素。我們重視家庭的地位與角色，我們會營造對家庭友善的社會和社區環境，支持及強化家庭，並培養社羣互助互愛的精神，讓所有市民都在彼此關懷、信任、支持和互助的環境中生活。我們會致力促進市民的健康及提升生活質素。我們會制訂醫療、社會和房屋政策，並會採取措施，讓市民可以更多參與社會事務。我們會保障勞工權益，關懷照顧老弱傷殘，為有需要的人提供安全網，並且幫助他們自力更生，積極投入各種經濟和社會活動。我們會在共同負責任的基礎上與社會不同界別組織建立伙伴關係，攜手推動社會發展。

## 新措施

我們會推行下列措施：

- 提高違例欠薪罪行的最高刑罰。
- 與有關機構和團體合作，鼓勵社會企業進一步發展以提升健全失業人士的就業能力。
- 給予地區額外的資源和支援，藉此加強以社區為本的扶貧工作，以預防和紓緩貧窮。
- 試辦「兒童權利教育活動資助計劃」，以資助促進兒童權利的公眾教育計劃。
- 確保有效和合理地運用房屋資源，令公營房屋計劃持續發展。
- 加強安老院牌照事務處的人手，以加強對安老院舍的巡查及監管。
- 為社會福利界額外培訓登記護士。
- 為嚴重殘疾人士包括四肢癱瘓病人提供新的過渡性的住宿、日間訓練、護理及支援服務，以協助他們重返社區生活。
- 在二零零六年十二月舉辦國際展能藝術節，讓殘障人士透過合作和藝術經驗的交流融入社羣。

- 加強為殘疾人士的家人和照顧者提供訓練和支援服務。
- 為精神病、神經系統受損及肢體殘障病者，在離院後提供療養和日間持續康復服務，協助他們早日重新融入社羣。
- 為居住於康復院舍的殘疾人士推行到診醫生計劃。
- 推行兩項施虐者輔導先導計劃。
- 為婦女事務委員會提供支援，推展其處理家庭暴力的策略以及培育關愛家庭的計劃。
- 開展一項家庭支援計劃，加強接觸亟需援助但不願接受服務的家庭，以便及早處理他們所面對的問題，並讓他們得到適切的服務。
- 向醫護人員提供資訊服務支援，加強對他們的培訓，以及有系統地收集和分析中毒病人的資料，從而積極預防和控制中毒事件。
- 建立一套全面的癌症監察制度，以助制訂更有效的防治癌症的公共衛生政策。
- 向學童提倡健康飲食習慣，以助公眾預防各種與生活習慣有密切關係的疾病。
- 與醫院管理局和相關的機構及專業共同探討在香港設立電子病歷系統的可行性。

- 成立一個專門負責食物安全及動物檢驗檢疫事宜部門。
- 制訂簡化食物業發牌制度的措施。
- 檢討現行提供墳場、靈灰龕和火葬場設施的政策，致力提供更多設施以應付未來的需求。
- 我們會研究不同長遠方案的可行性，以尋求更佳的方法去滿足對緊急救護服務的需求。

## 持續推行的措施

*我們正推行下列措施：*

- 審視和人口政策有關的特定題目的各項研究結果，以便日後諮詢公眾並在二零零五至零六年度發表檢討報告。
- 加強政府、僱主與僱員三方面的合作，維持和諧的勞資關係和協助解決僱傭問題。
- 加強執法行動，對付違例欠薪的罪行。
- 加強執法及宣傳，打擊非法勞工。
- 與專營巴士公司商討，以制訂更客觀及高透明度的票價調整程序，以期在二零零六年實施新的票價調整程序。
- 檢討現行的政策和措施，以協助失業人士從受助到自強和減低跨代貧窮的機會。
- 提倡一個有充裕的社會資本，以及在關愛社會與個人責任之間取得平衡的共融社會。
- 強化地區層面的網絡。地區網絡所發揮的重要作用，從實施全城清潔策劃小組所訂措施，可見一斑。
- 針對與賭博有關的問題，繼續進行研究，並提供預防教育、輔導及治療服務。

- 繼續推行促進人權的工作，包括促進兒童權利、種族和諧及少數性傾向人士的權利等。
- 提交法例，把禁止種族歧視的適用範圍擴大至私營機構。
- 繼「預售樓宇同意書制度」檢討完成後，現正落實有關改善措施。
- 就有關如何加快處理小型屋宇申請的建議方法諮詢鄉議局，以期盡快落實有關措施。
- 檢討釐訂公共租住房屋租金的機制。
- 以平均大約三年的輪候時間為目標，繼續為有需要的家庭提供公共租住房屋。
- 重整《檢疫及防疫條例》，以更新及完善我們預防及控制傳染病的法律架構。
- 繼續加強衛生防護中心的工作，以完善我們應付傳染病的緊急應變能力。
- 研究設立一個中型家禽屠宰場，以減低人類感染禽流感的風險。
- 與重組後的健康與醫療發展諮詢委員會協商，檢討醫護服務發展及醫療融資方案的策略。
- 提交法例，在室內工作間及其他公共場所實施禁煙，以保障公眾健康。

- 透過修訂《牙醫註冊條例》，為牙醫專業設立一個法定專科名冊，以促進牙醫的專科發展。
- 草擬法例禁止在沿岸指定地區抽取海水以用作飼養活海鮮，以期提升魚缸水的質素，保障公眾健康。
- 草擬法例規管私房菜館，以保障公眾健康。
- 制訂措施促進捕魚業的可持續發展及保育香港水域的漁業資源。
- 確保 2 億元的攜手扶弱基金營運得當，以推動商界、社會福利界和政府的伙伴關係，合力幫助弱勢社羣。
- 檢討綜合社會保障援助（綜援）計劃，以加強幫助健全的綜援受助人自力更生。檢討包括豁免計算入息的安排，以鼓勵受助人積極尋找工作。
- 透過已轉型的綜合家庭服務中心，為有需要的家庭提供預防、支援和輔導服務。
- 繼續加強地區福利規劃和協調，包括改善新制訂的地區福利規劃機制的指引，檢討地區協調機制及確保處理家庭暴力的地區聯絡小組持續運作。
- 繼續加強處理家庭危機及暴力和自殺問題的服務和員工培訓，以及檢討《家庭暴力條例》。



- 為來自問題家庭而亟需援助的兒童及青少年提供更多住宿照顧服務，以切合對這類服務的需求。
- 繼續為受虐待或受其他問題影響的兒童及青少年提供心理支援，以及加強對邊緣及違法青少年的支援。
- 回應地區兒童及青少年的發展需要，特別是照顧環境較差的兒童及青少年在學習、就業和社交方面的需要。
- 提供更多課餘託管計劃的減免費名額，讓更多低收入的家庭成員投入工作。另外，亦鼓勵學校與非政府機構合作，以學校為本，為有需要的學童提供課後學習及其他支援服務。
- 加強為殘疾青少年提供協助；為有就業困難的提供職業康復服務；為有初期精神健康問題的提供專業支援服務。
- 透過增加復康巴士數目及重組服務模式以加強復康巴士的服務。
- 研究如何為殘疾人士改善公共交通服務，令殘疾人士更方便使用。
- 繼續把資助長者宿位轉型為供體弱長者使用的長期護理宿位，以應付持續增長的護理需要。
- 制訂多管齊下的策略，減低禽流感爆發的危險。

- 改善整體食物安全和加強管制對公眾衛生或環境造成影響的漁農業作業的運作。
- 繼續促進中醫藥發展。
- 通過在公營醫療機構推行多元基層護理模式及加強社區醫護服務，加強基層醫療服務，以減少倚賴住院護理。
- 為醫院管理局制訂一個長遠和可持續的撥款安排，確保能為市民提供優質的公營醫護服務。
- 檢討有關動物、禽鳥和魚類的規管架構，改善公眾衛生和食物安全。
- 運用 3 億元的社區投資共享基金，鼓勵市民互助互愛，推動社區參與。
- 確保嚴重急性呼吸系統綜合症信託基金的有效運作。
- 在已修訂的《領養條例》下準備有關領養兒童的附屬法例及行政程序。
- 加強為嚴重殘疾人士提供資訊科技的支援。
- 繼續推行為期三年的自在人生自學計劃，鼓勵和協助婦女持續進修。
- 進一步研究為體弱長者提供院舍服務的融資模式，讓長者在使用院舍服務時有更多選擇和彈性。

- 提倡積極、健康的老年生活。
- 研究發展可持續的經濟支援制度，更好地集中資源，協助最有需要的長者。
- 試行兒童身心全面發展服務，目的是提供綜合的健康、教育和社會服務，以及早識別幼童及其家人的各種需要，向他們提供適時和適切的服務。
- 繼續逐步於不同的政策範疇引入「性別觀點主流化檢視清單」，並與婦女事務委員會合作，評估有關機制和製作一份經驗分享小冊子，以進一步在政府內部推動性別觀點主流化，並繼續推行公眾教育及宣傳活動。

# 發揚開明豐盛的文化

## 引言

政府會以教育為主幹，配合其他政策和計劃，豐富市民的生活內涵。作為亞洲的國際都會，我們會營造一個鼓勵創新思維、互相尊重和有團結精神的環境，並期望市民發展文化藝術興趣、培養個人品味、促進精神文明和提高文化修養。我們會致力中外文化交流，推動本地文化發展。我們期望我們的社會不但重視創意和多元化，更能鼓勵市民自強不息、發揮創業精神、積極奮進。

## 新措施

*我們會推行下列措施：*

- 增加資源，包括注資語文基金，以提升社會的語文水平。
- 與社會各界合力籌辦二零零八年奧林匹克運動會和傷殘人士奧運會馬術比賽，並藉此機會宣傳香港，以及豐富本地的體育文化。我們一定會把這項比賽辦得有聲有色，務求為香港和祖國增光。
- 制訂西九龍文娛藝術區發展計劃的未來路向。

## 持續推行的措施

*我們正推行下列措施：*

- 參與法律教育及培訓常設委員會的工作，以監察和推動法律教育改革。
- 把中區警署、域多利監獄和前中央裁判司署發展作文物旅遊用途。我們現正檢討招標的安排。
- 研究精簡及理順公營學校教學人員職系結構的可行性。
- 與仍然採用上下午班制的學校共同策劃，讓所有小學生有機會接受全日制的小學教育。
- 綜合各界人士在諮詢期間對中學教學語言及中學學位分配辦法的長遠安排的意見，並制訂未來路向。
- 進一步推展新高中及高等教育改革，並在籌劃有關二零零九年推行新學制的工作時，繼續與持分者保持密切聯繫和諮詢他們。
- 透過便利非本地學生來港就學及鼓勵交換生活動，繼續致力推動香港發展為區內教育樞紐。
- 透過成立行業培訓諮詢委員會，釐訂以行業所需的技能為本的資歷，以逐步推行資歷架構。我們亦着手實施在資歷架構下的質素保證機制。

- 由二零零五至零六學年開始為公營小學提供額外資源推行專科教學，以英文科優先，其後再擴展至數學科及 / 或中國語文科。
- 繼續推行校本專業支援計劃，在學校層面提供直接支援，以提升前線教師的專業能力，使他們能有策略地進一步發展教育的新措施。
- 與體育委員會緊密合作，為本港的體育發展訂定新方向和策劃香港體育學院的長遠發展計劃。
- 進行第二輪公眾諮詢，收集公眾對香港文物保護政策的意見，並根據所得意見檢討有關政策。
- 檢討目前的市場情況，並研究有關的海外模式，以決定觀塘及將軍澳兩項「由私營機構斥資興建及管理」的文康設施工程計劃的未來路向。
- 籌劃在九龍東南部興建一個大型運動場館。
- 為二零零九年舉行的第五屆東亞運動會進行籌備工作。一個具廣泛代表性的籌備委員會已於二零零四年六月成立。
- 考慮加強香港專上視覺藝術訓練的最佳方案。
- 建立珠江三角洲在文化、藝術和體育領域的合作網絡。
- 加強推廣香港的主要藝術及文化活動和各類藝術節，彰顯香港作為國際都會的地位。

- 加強香港文化服務（包括圖書館、博物館和表演設施）的管理和運作；鼓勵文化界及社會人士更踴躍參與這些事務。
- 繼續研究應採取何種措施為最具價值的歷史建築物提供保護，以及評估選定的歷史建築物的文物價值。
- 與青年事務委員會合作，加強促進青少年發展的工作，特別是提高青少年的公民及社會參與。
- 資助青年制服團體的活動，為青年人提供適切的非正規教育和訓練。
- 與公民教育委員會合作，加強在學校以外推廣公民教育的工作，特別是推廣國民教育及企業公民的概念。



# 有利環保的發展

## 引言

有利環保的發展，是要令現在以至後世每一位市民，都可以享有更佳的生活質素。我們會着重環境保護，推動可持續發展。我們必須再接再厲，下定決心，致力解決當前的問題，例如發電廠和車輛廢氣所造成的空氣污染，以及海港水質污染。為了下一代，我們必須坐言起行，保護香港的環境，在自然保育、減少和回收廢物、全面水質管理和綠化環境方面，制訂穩當的政策，並推行有效的措施。對市民、工商界及政府來說，保護和改善環境都是切身的課題。這三方面應建立伙伴關係，肩負保護和改善環境的責任，通力合作，對香港作出承擔，使我們和我們的子女可以長久在此安居。

## 新措施

我們會推行下列措施：

- 建議新規例，管制指定物品的揮發性有機化合物含量。
- 建議加強管制電油和石油氣車輛排放的措施，包括使用路邊遙測設備和使用功率機來測試車輛廢氣排放。
- 採納歐盟時間表，在二零零六年把車輛廢氣排放標準提高至歐盟 IV 期。
- 發表《都市固體廢物管理路向大綱》，闡述直至二零一四年的建議路向。討論文件的重心是根據「污染者自付」的原則，利用經濟措施，誘導市民改變生活習慣，從而達到減廢目標。這些新措施包括就產品責任制立法；推動全港實行廢物源頭分類；透過設立環保園，為回收再造業拓展新的經濟活動；就先進的大型廢物處理設施制訂長遠方案；以及引進都市固體廢物收費計劃。為使政府能夠全力推行上述措施，我們會邀請市民支持這路向大綱，並承擔「污染者自付」原則下的應有責任。
- 提交法例，以管制與規管非農藥的危險化學品，包括被《關於持久性有機污染物的斯德哥爾摩公約》和《關於在國際貿易中對某些危險化學品和農藥採用事先知情同意程序的鹿特丹公約》所涵蓋的化學品。

- 考慮市民和業界在為期三個月的公眾諮詢期中所提交的意見，然後就推出強制性能源效益標籤計劃草擬立法建議，以協助消費者選購具能源效益的電器用品。
- 在二零零五年就擬議的強制驗樓計劃和加強窗戶安全的方案，以及相關支援措施，諮詢公眾。

## 持續推行的措施

*我們正推行下列措施：*

- 就制訂香港可持續發展策略，加強社會參與過程，以提高公眾對有關機制的認識，並鼓勵他們參與其中。
- 促使各部門通力合作，並考慮專家的意見，在本港推行全面的綠化政策，以期為市區制訂可持續推行的綠化計劃。我們成立了由高層人員組成的綠化督導委員會，在二零零四至零五年度共種植了 1 400 萬棵樹、灌木和時花，並會於二零零五至零六年度完成種植 1 000 萬棵植物。我們已於二零零五年年中完成尖沙咀及中環地區的綠化總綱圖，並會在二零零六年年底擬備上環／灣仔／銅鑼灣及旺角／油麻地地區的綠化總綱圖。實施加強綠化措施方面，尖沙咀區的六項前期計劃已於二零零五年七月展開，並會在二零零五年年底完成。我們又會繼續執行尖沙咀及中環地區的各项綠化工作，預計在二零零六年年底完成。社區園圃計劃已於二零零五至零六年度推展至全港 18 區。我們會繼續舉辦多元化的綠化及園藝活動，加強市民的綠化意識及支持綠化環境。
- 進一步完善《建築物管理條例》，修訂該條例的某些條文，以保障業主立案法團和業主的利益。
- 繼續與香港房屋協會及市區重建局緊密合作，通過這兩個機構的樓宇復修計劃，協助舊樓業主妥善管理及維修樓

宇。此外，繼續通過教育、宣傳及專業團體的參與，加強私人樓宇的管理及維修。

- 確保在規劃和制訂土地用途時，融合公眾參與，貫徹我們保護維多利亞港，以及美化維港，供市民及遊客享用的目標。除了中環、灣仔北及啟德外，政府不會再在維港內進行填海工程。我們會以這個施政方針作為前提，制訂有關的規劃圖則。
- 根據《香港 2030：規劃遠景與策略》，制訂一套土地用途、運輸及環境策略，作為香港長遠發展的指引。
- 發展一套以效能為準的規管制度，以促進現代和創新的樓宇設計。
- 完成制訂小型工程監管制度的建議，簡化處理該等工程的法定程序，以改善有關樓宇規管和樓宇安全的法律架構。
- 就市區更新政策進行檢討，包括就《市區重建策略》的檢討諮詢公眾，以及探討如何促進私營機構參與市區更新工作，以加快市區更新步伐。
- 就小型屋宇政策諮詢有關各方，以期擬訂初步建議作更深入討論。
- 在未來十年把 16 段明渠覆蓋，以改善附近的環境。覆蓋明渠所得的土地會作公共用途，如綠化環境、興建休憩設施及擴闊路面等。

- 繼續推行全面水資源管理計劃，通過教育和推廣活動，鼓勵市民節約用水和保護水資源；設立海水化淡試驗廠，以收集測試數據及爭取市民接受；以及通過昂平污水處理廠及石湖墟污水處理廠的兩項試驗計劃，研究再造水的用途。
- 在公共工程中，加強使用具能源效益的裝備及推廣使用再生能源。
- 在施行防洪計劃以來，我們自一九九七年至今已經完成 31 項大規模防洪工程，現正進行 16 項工程，以及規劃和設計 16 項工程。當治理深圳河第三期工程及平原河排水系統修復工程在二零零六年完成後，新界北區的水浸風險將可大幅降低。
- 繼續推行防止山泥傾瀉計劃，這項計劃推行以來已經顯著改善斜坡安全及美化環境。我們在來年會鞏固及美化 250 幅不合標準的政府斜坡，並就 300 幅私人斜坡展開安全審查。
- 檢討防止山泥傾瀉計劃，以期進一步提高斜坡改善工程的成本效益，管理天然山坡對香港稠密人口構成的山泥傾瀉威脅，並優先處理有潛在山泥傾瀉威脅的天然斜坡。
- 如市民贊成藉徵收排污費支付全部經常費用，我們會推行分階段落實淨化海港計劃第二期，以期在二零一三至一四年度完成計劃第二期甲的工程，並提早在二零零八至零九

年度於昂船洲污水處理廠興建消毒設施。至於計劃第二期乙的時間表將會在日後再作檢討。

- 制訂實施方案，以履行《關於持久性有機污染物的斯德哥爾摩公約》下的義務，並計劃在二零零六年將該方案提交中央政府。
- 監察兩家電力公司進行具生產規模的風力發電試驗計劃的進展，藉此向公眾示範及評估這種技術，並繼續推廣再生能源的應用。
- 按「污染者自付」的原則，檢討現時的污水處理收費計劃，以期達到公平分擔污水處理服務的支出。
- 繼續落實「污染者自付」的原則。我們會於二零零五年十二月實施建築廢物處置收費計劃。這項計劃可提供經濟誘因，鼓勵減少該等廢物和把廢物分類，以便再用或循環再造。
- 繼續促成在香港以外地方循環再用本地惰性拆建物料。我們已經在二零零五年六月十五日與國家海洋局南海分局簽署《香港廢棄物跨區傾倒管理實施方案》及《香港惰性拆建物料在內地海域處置管理實施方案》，就跨區傾倒疏浚物，以及在內地海域處置香港惰性拆建物料的技術細節，達成共識。我們將與有關當局繼續緊密合作，落實運送惰性拆建物料往內地作填海之用，以期在二零零五年年底進行招標。

- 與廣東省政府繼續實施地區空氣質素管理計劃，通過加裝脫硫設備、提高車輛排放標準（香港至歐盟 IV 期標準及廣東省至歐盟 III 期標準）、在工業採用清潔生產技術、為香港和廣東省的發電廠設立排污交易試驗計劃等善用資源和減少同一空氣域內廢氣排放的方法，致力把珠江三角洲地區四類主要空氣污染物的排放量在二零一零年降至兩地同意的水平。在二零零五年，我們已在珠江三角洲開始一個包括 16 個監測點的聯合空氣質素監測計劃。
- 對電力公司排放的空氣污染物設定總量上限及要求電力公司盡量使用天然氣發電。
- 推行資助計劃，鼓勵車主以石油氣或電動小巴取代柴油小巴。
- 推行為歐盟車輛廢氣排放標準生效前登記的重型柴油車輛安裝催化器資助計劃，並在安裝計劃完成後，立法規定所有這類型的車輛必須安裝這種裝置。
- 落實推行新自然保育政策下的管理協議及公私營界別合作試驗計劃，以期更有效地達到加強保護私人土地上具重要生態價值生境的目標。
- 為推動使用環保巴士，在新巴士專營權中增訂一項條款，規定巴士公司所採購的新巴士須採用市場上最新及獲確認的環保技術；鼓勵巴士公司調配低污染車輛行走繁忙道路；以及按情況把採取環保措施列為日後遴選新巴士路線的營辦商的其中一項準則。