

二零零五年十二月十五日會議 討論事項

立法會環境事務委員會 環保園的發展

目的

本文件的目的是尋求委員支持將屯門的環保園發展成為本地循環再造業及促進香港的循環經濟之重要建設。

背景

2. 在「固體廢物管理政策大綱」(「政策大綱」)中，政府制定了一項以減少和回收廢物為重點的廢物管理策略。現時本港雖然已回收了 40%的都市固體廢物，但其中超過 90%已回收的可循環再造物料皆出口到其他地區加工，只有少於 10%在本地處理及再造成有用的產品。隨著當局採取推廣廢物回收、循環再造和再用的措施，本港需要蓬勃的循環再造業，以處理回收量將不斷增加的可循環再造物料。

3. 「政策大綱」闡述了一個支持循環再造工業的綜合政策，這包括分配合適土地、鼓勵研究及發展技術、引進環保法例及提供有效的支持措施等等。其中，旨在促進本地循環再造業及推動循環經濟的環保園，是為廢物問題提供一個可持續的解決方案的重要元素。以鼓勵及促進廢物資源的再用、回收及循環再造，及將廢物資源重回消費圈，環保園將有助充分發揮本地循環再造業的功用，並減輕現時本地回收物料過分依賴出口的問題。

工程計劃

設計及建造

4. 環保園位於屯門第 38 區，佔地 20 公頃，將會分兩期發展。正如「政策大綱」所承諾，我們致力在二零零六年年底啓用環保園的第一期，而第二期則將於二零零九年落成。政府會斥資在環保園興建以下的基本基礎設施：

- (a) 地盤平整、內部道路、排水渠和污水渠；
- (b) 供水設施、供電設施、消防裝置和其他公用設施；
- (c) 廢物收集和廢水處理/抽水設施；
- (d) 海上貨物裝卸區和貨物處理設施；
- (e) 作管理和經營循環再造業用途的行政大樓及其他建築物/附屬設施，；
- (f) 環保設施、圍牆和園林建築；以及
- (g) 環境監測和緩解措施。

建議工程的平面圖載於附件一。

運作和管理

5. 環境保護署(環保署)會透過公開招標方式聘請管理承辦商(營運公司)作為政府的代理機構，負責管理和保養環保園的共用設施。營運公司將負責向租戶收取租金，而租金將根據《公共財政條例》撥入政府的一般收入帳目。環保署將根據營運公司在標書列出的費用，按月為所提供的服務繳付營運公司。營運公司不會擁有有關土地的租約、租契或業權，亦不准在環保園內經營相關業務。政府仍是有關土地的業主，並會與個別循環再造商簽訂租約。這可釋除循環再造業及一些委員對營運公司可能會為賺取最高利潤而犧牲業界利益的疑慮。

6. 營運公司的篩選將包括技術上及財政上的評審。在聘任營運公司時，環保署會考慮投標者在物業及設施管理方面的有關經驗，以及對循環再造業是否有充分認識。營運公司須確保環保園租戶可妥善地經營，及符合租約所訂明的環保和安全規定。管理合約將會包括有效機制及預先訂下的標準，根據營運公司的表現支付其提供服務之費用。

7. 環保園將劃分成不同大小的地段，這些地段將以招標方式出租，作處理能協助實踐政府的廢物管理目標(特別是循環再造本地廢物)的指定回收物料及工序之用。制訂批租準則時，將會優先考慮包含增值技術的工序及建議中之生產者責任計劃的目標物料。有意租地的公司須提出業務計劃及投標價供政府評審。符合批租準則和出價最高的公司將獲得租約。租約的年期，將會足夠為環保園租戶在投資設備及技術方面提供誘因。

8. 為了確保對租戶的活動有適當的監控，租約將訂明一系列包括限制使用進口物料、環保及安全措施等的營運規定，如嚴重違反此等規定將可導致中止租約。

對現有循環再造業的影響

9. 本港現有約 460 間回收及循環再造商，他們主要為中小型企業(SME)，主要從事物料收集、分類及打包工序，小部份更會有循環再造工序。「政策大綱」所列舉針對改善廢物資源再用、回收及循環再造的政策措施，將會大大增加對本地回收物料的需求，環保園將會成為聯繫各項政策措施的樞紐，這不單可促進現有的循環再造工序，更可給予循環再造業發展更先進及利潤更高的循環再造工序的新機會，對循環再造物料的需求將更加提高，從而進一步改善現有循環再造業的業務。

進度

10. 基建設施的詳細設計現正進行。如可順利改劃土地用途及確認撥款申請，佔地 8 公頃的第一期建築工程將於二零零六年年中展開，目標在二零零六年年底給予租戶進場。第二期的建造工程將於二零零九年初開始。

11. 城市規劃委員會已同意將屯門第三十八區的環保園場址，更改規劃為「其他指定用途(資源回收場)」。憲報已在二零零五十二月二日刊登此更改建議供公眾查閱，為期兩個月的公眾查閱期將在二零零六年二月結束。

12. 環保園的估計建造費用為 3.191 億元(按付款當日價格計算估計)，並已在工務工程計劃預留為乙級項目。環保署將會在二零零六年年初尋求工務小組委員會及財務委員會對撥款建議的支持。環保園的建造及管理合約準備分別在二零零六年年初招標，以期在二零零六年年中可委任建造承辦商及營運公司。

公眾諮詢

13. 我們已在二零零四年十一月及二零零五年三月、九月和十一月諮詢屯門區議會。區議員支持發展環保園，亦同意環保園不但有助促進本港的循環再造業，更可為屯門區創造就業機會。他們期望環保園會成為屯門區的地標。

14. 「環境諮詢委員會」轄下的「環境影響評估小組委員會」在二零零五年五月通過環境影響評估報告後，「環境諮詢委員會」也在二零零五年六月十三日的會議上給予環保園發展全力支持，認為環保園是綜合廢物管理策略的重要一步。

15. 環保署也諮詢了本地商會和循環再造商，並得到他們的支持。他們同意政府所提供之長期及建有輔助基礎設施，而租金又是在可負擔水平的土地，有助促進循環再造技術的發展，並提高本港的廢物回收率。

環境考慮因素

16. 我們已就不同物料的循環再造工序，進行空氣質素、水質、廢物管理、土地污染、堆填區氣體風險及生命危害等範疇的環境影響評估。除了建議准予處理的各種物料和工序外，該項評估亦建議採取多項緩解措施。環境影響評估的結論是，如採取這些措施，環保園對周圍環境不會造成重大影響。我們會確保環境影響評估的建議得以落實執行。

徵詢意見

17. 請委員支持當局加快發展環保園，及將 5703CL 號工務工程計劃項目提升為甲級的建議，讓這些建議可在二零零六年二月提交工務小組委員會審議，並以期在二零零六年四月向財務委員會申請撥款。

環境保護署
二零零五年十二月

Enclosure 1: 附件一

Location of the Proposed EcoPark in Tuen Mun Area 38 位於屯門 38 區建議中的環保園

Key 圖例

-  EcoPark (Phase I)
環保園 (第一期)
-  EcoPark (Phase II)
環保園 (第二期)

