

CB(1)365/05-06(06)



# 大嶼山 發展概念計劃



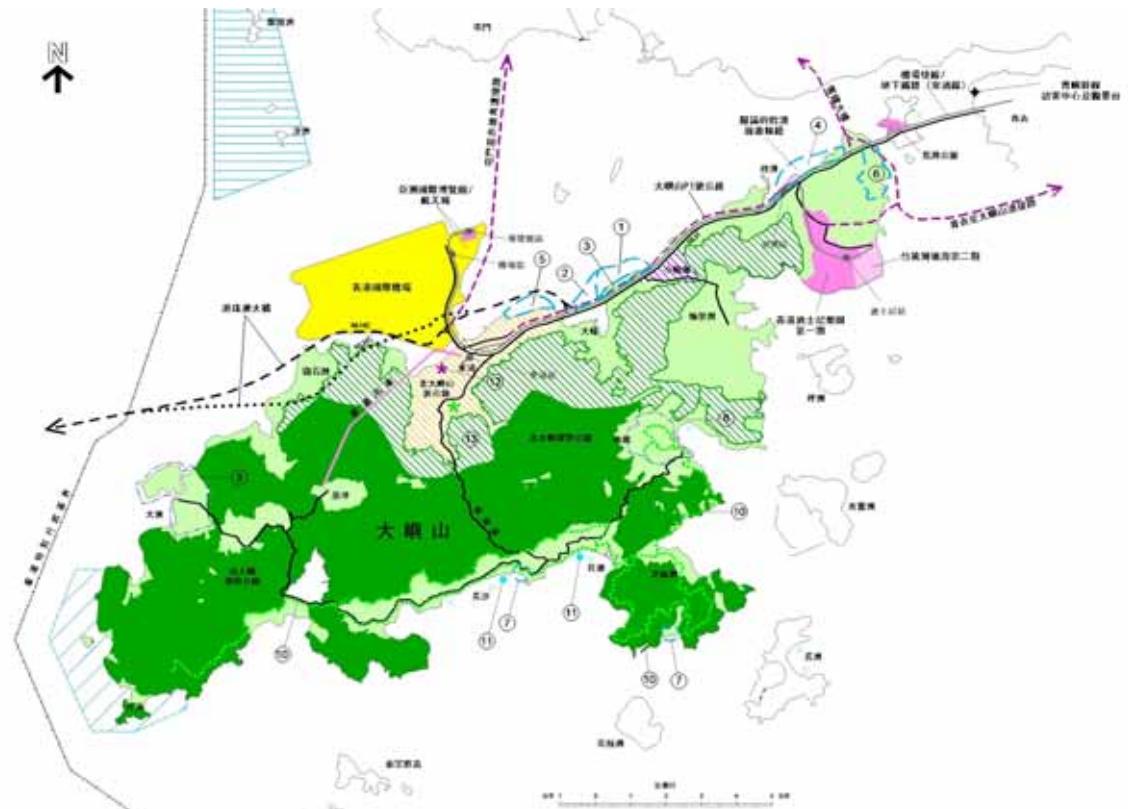
香港特別行政區政府  
大嶼山發展專責小組  
二零零五年十一月

公眾諮詢報告

# 大嶼山發展概念計劃

## ■ 目的：

- 提供一個規劃大綱，以平衡和協調的方式規劃大嶼山的發展，同時滿足保育的需要
- 建議屬概念構思，供公眾討論



# 整體的公眾回應

- 相關法定團體和諮詢組織的回應大體上是正面的
- 大嶼山的地區社群及部份團體對概念計劃表示支持
  - 包括離島區議會、大嶼山分區委員會、離島鄉事委員會、部分地區組織和大嶼山居民、鄉議局、一些政黨和專業團體等
- 環境關注團體和個別人士十分關注或反對概念計劃的一些建議，或一些不屬概念計劃一部分的項目

# 主要意見與課題

## 大嶼山的整體規劃意向

- 有提意見者認同大嶼山能為香港經濟發展提供新的動力
- 普遍支持整體規劃原則，即平衡發展與保育的需要，以促進大嶼山的可持續發展
- 普遍支持把主要的經濟基礎建設和旅遊用途集中在北大嶼山，保留鄉郊地方作自然保育及符合可持續發展原則的康樂及旅遊用途
- 普遍認為四大規劃主題能配合不同的土地用途需要

# 主要意見與課題

## 大嶼山的整體規劃意向

- 關注事項：
  - 質疑政府改變了大嶼山的規劃意向
  - 應保護大嶼山，只作保育和康樂用途，或不容許任何進一步的發展
- 回應：
  - 大嶼山的規劃意向並無改變，概念計劃跟隨既有的規劃原則，即透過平衡經濟、社會和環境的需要，以推動可持續發展
  - 政府在「全港發展策略檢討」、「新界西南推薦發展策略」及「香港2030研究」等策略性研究中，除了建議保護優美的郊區外，亦確認大嶼山日後的發展，將有助提升香港的經濟競爭力

# 主要意見與課題

## 北大嶼山的經濟基礎建設建議

- 公眾普遍認同，經濟基礎建設的建議有利香港的經濟發展，及改善本地的就業情況
- 關注事項：
  - 有關建議是否有需要
  - 對環境的影響，包括空氣質素及填海的環境影響
  - 建議進行策略性環境評估，以評估有關發展的累積影響

# 主要意見與課題

## 北大嶼山的經濟基礎建設建議

- 回應：

- 在「香港2030研究」，會作出策略性環境評估，評估範圍覆蓋全港各區，當中會考慮到大嶼山主要基礎建設和發展建議的影響，並就整體的累積影響作出全面的評估
- 在訂定概念計劃最後建議前，會參考策略性環境評估的結果
- 概念計劃選定的發展建議會再作詳細研究，包括根據《環境影響評估條例》進行環境影響評估，過程中會考慮所有相關工程項目所產生的累積影響

# 主要意見與課題

## 北大嶼山的經濟基礎建設建議

### 擬議在小蠔灣車廠闢設的跨境交通樞紐

- 提意見者普遍表示支持
- 計劃倡議者表示有意就建議進行詳細的技術及財政可行性研究

# 主要意見與課題

## 北大嶼山的經濟基礎建設建議

### 大嶼山物流園

- 物流業界及有提意見人士支持
- 關注事項：
  - 是否需要興建
  - 與附近土地用途的協調問題，及環境、交通和視覺影響
  - 建議其他選址，例如機場島、葵涌或屯門
- 回應：
  - 大嶼山物流園可應付現代化物流設施的需求；小蠔灣的選址鄰近香港國際機場、葵涌貨櫃碼頭，及擬議的港珠澳大橋
  - 物流園將為低建和低密度發展，並會有綜合設計
  - 土木工程拓展署已委聘顧問進行研究，以探討技術可行性及可能的環境問題

# 主要意見與課題

## 東涌的進一步發展

- 離島區議會、部分東涌居民和一些政黨均認為應盡快落實東涌餘下的新市鎮發展，以提供土地作不同的用途，開拓就業機會，同時提供主要的社區設施和運輸服務
- 關注事項：
  - 東涌的空氣質素
  - 東涌灣填海
  - 部分人士認為，東涌不應進一步的發展，或餘下的發展應以康樂和消閑用途為主

# 主要意見與課題

## 東涌的進一步發展

### ■ 回應：

- 有需要繼續推行新市鎮餘下的發展以達致合適的人口水平，支持新市鎮社區提供的主要商業、社區、運輸及其他設施，及充分利用現有的基礎建設
- 土木工程拓展署計劃委聘顧問進行「東涌餘下發展計劃的可行性研究」，評估和處理可能的環境影響
- 廣東省政府與香港特區政府已有協定的計劃和機制，以解決珠三角地區的空氣污染問題

# 主要意見與課題

## 主要的旅遊及康樂發展建議

- 普遍支持把大嶼山發展成爲旅遊、康樂和消閑中心及推動綠色旅遊

### 擬議度假設施

- 旅遊業界、地區社群及一些專業團體表示支持
- 關注事項：
  - 對南大嶼山沿岸天然景致、交通和環境的影響
  - 建議其他選址，包括現有的監獄地點、貝澳、塘福、水口和籬箕灣
- 回應：
  - 有關發展應小心設計，與大嶼南鄉郊特色互相協調
  - 會評估公眾提出的其他選址

# 主要意見與課題

## 主要的旅遊及康樂發展建議

### 欣澳的擬議消閑及娛樂樞紐

- 旅遊業界支持把旅遊設施集中在大嶼山東北部，鄰近香港迪士尼樂園
- 如落實建議，會進一步研究有關發展的主題、性質，以及在環境和其他方面的影響

# 主要意見與課題

## 主要的旅遊及康樂發展建議

### 東涌東部的擬議主題公園或康樂設施

- 部分人士表示非常支持
  - 與香港迪士尼樂園的發展相配合
  - 有助把大嶼山發展成為類似美國奧蘭多的消閑中心
- 關注事項：
  - 質疑主題公園帶來的商業機會
  - 填海闢地的環境影響
- 回應：香港很少類似的合適地點，會把有關土地作大型的旅遊或康樂設施之用，作為一個長遠的方案，並考慮市場需求

# 主要意見與課題

## 主要的旅遊及康樂發展建議

### 青洲仔東部擬議的高爾夫球場

- 有高爾夫球組織及部分人士認為，香港的高爾夫球場供不應求
- 環境關注團體、部分專業團體和個別人士，基於選址地勢陡峭，可能的景觀和環境影響，強烈反對有關建議
- 回應：須進一步研究該選址的可行性

### 其他

- 就小蠔灣可能作為康樂用途的土地，香港汽車會提議可發展為一個賽車場。
- 回應：政府會詳細考慮有關建議

# 主要意見與課題

## 發展鄉郊康樂設施和以大自然為藍本的旅遊點

單車徑和越野單車徑網絡、優質營地、生態旅遊中心、文物徑、生態教育徑和水上活動中心

- 公眾普遍支持建議
- 提出其他建議，例如：
  - 延長單車徑、達國際標準的郊野體育活動場地
  - 在其他選址興建博物館和生態旅遊中心
  - 其他以自然和文物為藍本的旅遊點、加入生態旅遊計劃
- 回應：會研究公眾提出的建議，及探討盡早落實那些獲公眾支持的建議
- 關注事項：機動水上活動及海濱木板走廊影響自然環境
- 回應：會檢討有關機動水上活動及海濱木板走廊的建議

# 主要意見與課題

## 保存大澳和翻新梅窩

- 地區社群和社會大眾全力支持保存大澳漁村和翻新梅窩景貌
  - 提升大嶼山的保育價值和生態文物旅遊發展潛力
  - 有助改善村民的生活
- 回應：會研究有關翻新和改善的工程範圍，並會進一步探討盡早落實有關項目的可能性

# 主要意見與課題

## 公眾提出的其他建議

- 社會人士提出了很多其他建議和構思，不同的發展主題和規模
  - 主要為旅遊和康樂用途，也有與社區、教育、住屋和工業有關的用途
  - 北大嶼山：大部分是有關旅遊和消閑的用途
  - 南大嶼山：性質比較多樣化，有些主張善用南大嶼山鄉郊的特色和吸引力，有些則建議更全面發揮南大嶼山的發展潛力

# 主要意見與課題

## 公眾提出的其他發展建議

- 回應：對建議和構思已作初步評估，考慮因素包括：是否與大嶼山的規劃意向和環境協調、相關的政府政策、技術可行性、有關地點已計劃的用途、有否適合的地點、道路交通和基礎設施，以及其他選址等
  - 不適合作進一步考慮：賭場、郵輪碼頭、體育館、馬場、政府總部大樓、在梅窩設置第二新市鎮、建衛星城市、以及一些在天然海岸線填海、建人工島或在景觀和生態易受破壞地區發展的大型旅遊用途等
  - 可再作深入考慮：各類旅遊、娛樂和康樂用途、博物館、娛樂中心、零售和餐飲設施、遠足／文物／生態徑、地區改善工程等

# 主要意見與課題

## 對保育的承擔

- 公眾一致贊同概念計劃中的自然保育建議
- 關注事項：
  - 政府欠缺承擔，落實擬議的北大嶼郊野公園（擴建部分）、西南大嶼山海岸公園和索罟群島海岸公園
  - 大嶼山未來發展的規劃要以「保育為先」
  - 保育建議應該兼顧保護文物和景觀
- 回應：
  - 對於北大嶼郊野公園（擴建部分）和西南大嶼山海岸公園，政府會研究適當的落實時間表
  - 在擬備概念計劃時，已採納了保育為優先考慮因素，並提出建議
  - 會在保育建議中進一步闡釋有關保護文物和景觀的建議

# 主要意見與課題

## 對內運輸網絡和新的運輸建議

- 有關注大嶼山對內的交通網絡不足以配合未來發展所需
- 地區人士強烈要求改善大嶼山的對內交通
- 回應：
  - 改善大澳道、嶼南道和羌山道：會改善羌山道及嶼南道，以提升該區的道路容量
  - 為大嶼山興建環島的環迴路：從交通需求量或環境因素而言，沒有足夠理據支持興建
  - 新的南北連接路：過往研究結果顯示，有關路線因造價高昂和嚴重影響環境而不可行
  - 把港珠澳大橋連接大嶼山西北沿岸的鄉村：策略性及區域性的運輸基建，應減少車輛匯散點和交匯處

# 主要意見與課題

## 對內運輸網絡和新的運輸建議

- 對於南大嶼山的交通限制，公眾的意見不一
- 回應：會檢討現時的交通限制措施，並會充分考慮改善工程完成後的道路容量和其他相關因素
- 有公眾主張改善大嶼山的公共和水上運輸服務
- 回應：會因應未來的發展形式、規模和交通需求，檢討改善大嶼山的公共交通

# 主要意見與課題

## 可持續發展評估

- 有公眾認為未有詳細資料說明概念計劃的可持續發展評估
- 回應：
  - 概念計劃和各發展主題已經以「電腦輔助可持續發展評審工具」完成初步的可持續發展評估
  - 由於現階段建議尚屬概念構思，未有具體的發展內容，因此有關評估是一個定性分析
  - 決定推行概念計劃，並為落實已選定的項目而進行可行性研究時，會展開進一步的可持續發展評估

# 主要意見與課題

## 其他相關項目

### 港珠澳大橋

- 有提意見人士表示支持
- 關注事項：
  - 大橋的需要、著陸點及交通和環境的影響
- 回應：
  - 是一個已計劃項目
  - 有助本港的旅遊、物流、金融和貿易發展
  - 大橋香港段的着陸點擬設於大嶼山西北部
    - 位置接近香港國際機場和香港迪士尼樂園
    - 與其他擬議着陸點相比，對環境的影響相對較輕微
  - 路政署已委聘顧問進行研究，探討有關走線及與北大嶼山公路的連接，並評估交通及環境方面的影響

# 主要意見與課題

## 其他相關項目

### 十號貨櫃碼頭和液化天然氣儲存庫

- 不少意見反對十號貨櫃碼頭的大嶼山西北選址方案
  - 會影響生態和環境
  - 與鄰近的土地用途不相協調
- 回應：大嶼山西北選址方案會進行生態研究，「港口貨運量預測」的數據也會更新，以推算興建十號貨櫃碼頭的適當時間表
- 對於中華電力有限公司／青山發電有限公司提議在索罟群島興建液化天然氣儲存庫，有公眾深表疑慮，認為項目明顯與政府的海岸公園建議有衝突
- 回應：計劃倡議者就爛角咀和索罟群島的選址未有定案

# 主要意見與課題

## 實施安排

- 關注事項：
  - 應承諾並適時推行概念計劃內的建議，以充分發揮經濟基建和旅遊項目所帶來的經濟效益
  - 應盡早推行自然保育的建議
  - 應盡快落實地區改善的建議，以促進地區經濟
- 回應：在考慮概念計劃的實施安排，其中包括優先次序、進程表和相關的資源分配時，會充分考慮有關的公眾意見

# 未來路向

- 會因應公眾意見，檢討概念計劃中部分建議
- 會以符合概念計劃的整體發展原則為前提，就收到的公眾建議及構思作進一步研究
- 會擬備概念計劃的修訂本於明年公布
- 會研究如何跟進那些公眾普遍支持的建議，如有關地區改善建議、郊野康樂設施和以大自然為藍本的旅遊點
- 港珠澳大橋及大嶼山物流園的技術性研究，會與概念計劃修訂本的擬備工作同時進行。會滿足所有有關法定要求，並諮詢公眾
- 專責小組會繼續與公眾一起規劃大嶼山的未來發展