

二零零六年六月二十六日會議
討論文件

立法會經濟事務委員會

調整數項大量投寄國際郵件服務的郵費

目的

本文件旨在徵詢委員就郵政署署長計劃調整數項大量投寄國際郵件服務的郵費的意見。

背景和考慮因素

2. 郵政署根據立法會按《營運基金條例》所通過的決議，以營運基金的模式運作。郵政署署長出任總經理，按條例訂明以營運基金的收入應付其成本的目標，管理營運基金。

3. 政府的政策是服務收費和費用一般應釐定在足以收回成本的水平。郵政署就二零零六年 / 零七年進行了成本計算，結果顯示由於萬國郵政聯盟(郵盟)提高了二零零六年至二零零九年的終端費¹，以及日本和泰國就來自香港的大量投寄郵件徵收大量投寄郵件處理費²，往所有目的地的大量投寄郵袋服務及往日本和泰國的大量投寄空郵輕郵件服務，出現虧損。目前，以這些服務寄出的郵件，超過 80% 以上是來自數名商業郵寄者。為避免因補貼這些少數的商業郵寄者而對郵政署的整體財政和其他服務的郵費構成壓力，郵政署署長計劃由二零零六年八月十四日起作以下的郵費調整 —

¹ “終端費”是目的地的郵政機關向寄件地的郵政機關就需要其處理和派遞的郵件所收取的費用。收費按郵盟制定的水平計算。

² 根據國際終端費收費制度，終端費一般以每公斤郵件計算。如有關的郵件較輕，目的地的郵政機關就每公斤郵件收到的件數會較多，亦需向較多地方作派遞，故處理成本較高。郵盟授權目的地的郵政機關可行使酌情權，就大量投寄郵件向寄件地的郵政機關徵收“大量投寄郵件處理費”，以向寄件地郵政機關收回有關郵件的處理成本。

往所有目的地的大量投寄郵袋服務

- (a) 大量投寄郵袋服務只適用於投寄報紙、期刊、書籍、小冊子及地圖。由於郵盟提高了二零零六年至二零零九年的終端費，郵政署就此服務支付的終端費將增加約 26%。現行的大量投寄郵袋服務郵費的收入未能抵銷郵政署需就有關郵件支付的終端費，而郵政署亦要承擔其他如運輸費及營運開支等成本。若維持現行郵費，估計這項服務每年的虧損約 1,600 萬元。郵政署署長計劃增加往所有目的地的大量投寄郵袋服務的郵費，建議按郵袋內每件郵件重量及目的地增加 4% 至 100% 不等。資料詳見附件表一。郵政署所處理的大量投寄郵袋中，超過 99.5% 的郵袋內郵件的重量介乎每件 50 克至 2 公斤，適用於它們的加幅為 4% 至 16%。郵政署署長在考慮增加收費的過程中，已顧及這類服務收取的較重郵件，可為郵政署就其他出口郵件節省約 1,400 萬元的終端費³。建議的郵費調整帶來的收入增加及就其他出口郵件所節省的終端費，將可使郵政署在無需以其他服務收入作出補貼的情況下提供這服務。

往日本和泰國的大量投寄空郵輕郵件

- (b) 按照國際終端費收費制度，大量投寄郵件是指由單一寄件者在一天內投寄不少於 1 500 件郵件或在兩星期內投寄不少於 5 000 件郵件往同一國家的收件人。日本和泰國已對所有由香港大量投寄而重量少於 50 克的郵件，徵收大量投寄郵件處理費，有關費用較 2005 年的標準終端費高出約 30% 至 300%。現時郵政署就大量投寄郵件至這兩個目的地收取的郵費不足以支付相關終端費。若維持現行郵費，估計郵政署每年就這項服務的虧損將達 2,500 萬元。郵政署署長計劃將大量投寄空郵輕郵件往日本和泰國的郵費，按每件郵件重量及目

³ 根據國際終端費收費制度，若每公斤寄出郵件的平均件數少於 13 件，寄件地的郵政機關有權要求減付終端費。以大量投寄郵袋服務寄出的郵件相對較重，有助減少郵政署寄出的每公斤郵件的整體平均件數。

的地，增加 23% 至 78%。有關資料詳見**附件表二**。建議的增幅可讓郵政署收回這項服務的成本。

往日本和泰國的大量投寄平郵輕郵件

- (c) 現時，寄件人主要採用空郵大量投寄輕郵件，故郵政署署長並沒有就大量投寄平郵輕郵件制訂特定的收費標準。增加大量投寄空郵輕郵件往日本和泰國的郵費，可能令寄件人改用平郵服務投寄大量輕郵件，因此郵政署署長計劃為大量投寄平郵輕郵件往日本和泰國制訂新收費標準，以確保有關收入足以支付日本和泰國所徵收的大量投寄郵件處理費和其他成本。郵政署署長計劃按收回成本的原則制訂有關的收費標準。有關資料詳見**附件表三**。

4. 如日後出現其他跨國大量郵寄者以香港作為基地，投寄大量輕郵件到其他目的地，而導致收件的郵政機關向郵政署徵收大量投寄郵件處理費，郵政署將適當地調整大量投寄郵件往這些目的地的郵費，以收回成本。

效益措施

5. 郵政署實施了多項提高生產力的措施，促進成本效益。自資源增值計劃推出以來，郵政署所節省的款項，每年都超過政府所訂的目標。然而，由於郵政署提供上述服務的成本中，約 90% 為終端費和運輸費，上述措施對減低有關服務的成本，只有非常輕微的影響。

對財政的影響

6. 建議的郵費調整預計可為郵政署增加約 2,900 萬元的收入，佔其出口信件收入總額約 4%。有關收入將撥入郵政署營運基金。

公眾諮詢

7. 上述的郵費調整計劃只影響少數出版公司和商業郵寄者，對一般市民並沒有直接影響。郵政署已諮詢香港直銷市場協會和亞洲出版業協會，這兩個協會均沒有就建議的郵費調整提出反對。

經濟發展及勞工局
二零零六年六月二十日

調整數項大量投寄國際郵件服務的郵費
(由二零零六年八月十四日起生效)

表一：大量投寄郵袋服務往所有目的地的建議新郵費

	第一區 (亞洲所有地區，日本除外)			第二區 (其餘世界各地)		
	現行郵費 (港幣)	新郵費 (港幣)	增幅 (港幣)	現行郵費 (港幣)	新郵費 (港幣)	增幅 (港幣)
每件郵件收費 另加 每公斤收費	0.6元 30元	0.8元 31元	0.2元 1元	0.6元 31元	0.8元 33元	0.2元 2元
每件郵件 最低收費	1.2元 ¹	2.4元²	1.2元	1.3元 ¹	2.5元²	1.2元

郵政署所處理的大量投寄郵袋中，超過 99.5% 的郵袋內郵件的重量介乎每件 50 克至 2 公斤。按此重量計算，郵費增幅為 4% 至 16%。

¹ 如每件郵件平均重量少於 20 克，將以每件郵件最低收費計算。

² 如每件郵件平均重量少於 50 克，將以每件郵件最低收費計算。

表二：大量投寄空郵輕郵件往日本和泰國的建議新郵費³

每件郵件 重量 不超過	日本			泰國		
	現行郵費 (每件港幣)	新郵費 (每件港幣)	增幅 (每件港幣)	現行郵費 (每件港幣)	新郵費 (每件港幣)	增幅 (每件港幣)
20 克	2.3元	4.1元	1.8元 (78%)	1.7元	2.7元	1元 (59%)
30 克	2.9 元 或每公斤 95 元 ⁴	4.6元	1.8元 (61%)	2.4 元 或每公斤 75 元 ⁴	3.1元	0.9元 (38%)
40 克	3.2 元 或每公斤 95 元 ⁴	4.9元	1.7元 (53%)	2.7 元 或每公斤 75 元 ⁴	3.4元	0.7元 (26%)
50 克	3.5 元 或每公斤 95 元 ⁴	5.2元	1.7元 (49%)	3 元 或每公斤 75 元 ⁴	3.7元	0.7元 (23%)

表三：大量投寄平郵輕郵件往日本和泰國的建議新郵費³

每件郵件 重量 不超過	日本			泰國		
	現行平郵 郵費 (港幣)	大量投寄郵 件服務的新 郵費 (港幣)	差別 (每件港幣)	現行郵費 (港幣)	大量投寄郵 件服務的新 郵費 (港幣)	差別 (每件港幣)
20 克	2.5元	3.6元	1.1元 (44%)	1.9元	2.5元	0.6元 (32%)
30 克	4.4元	3.8元	-0.6元 (-14%)	4.1元	2.7元	-1.4元 (-34%)
40 克	4.4元	4.1元	-0.3元 (-7%)	4.1元	2.9元	-1.2元 (-29%)
50 克	4.4元	4.5元	0.1元 (2%)	4.1元	3.1元	-1.0元 (-24%)

³ 目前，寄件人須自行按重量和目的地預先分揀郵件。郵政署計劃提供分揀郵件服務，供寄件人選用，收費為每公斤 5 元。

⁴ 以較低郵費者計算。