

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)403/05-06號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB1/PL/FA/1

財經事務委員會 特別會議紀要

日 期：2005年10月19日(星期三)
時 間：上午8時30分
地 點：立法會大樓會議室A

出席委員：陳智思議員, JP (主席)
湯家驊議員, SC (副主席)
田北俊議員, GBS, JP
何鍾泰議員, S.B.St.J., JP
涂謹申議員
陳鑑林議員, SBS, JP
單仲偕議員, JP
劉慧卿議員, JP
林健鋒議員, SBS, JP
梁君彥議員, SBS, JP
鄭經翰議員

其他出席議員：黃宜弘議員, GBS
劉江華議員, JP

缺席委員：李卓人議員
李國寶議員, GBS, JP
石禮謙議員, JP
黃定光議員, BBS
詹培忠議員
譚香文議員

出席公職人員： 財經事務及庫務局局長
馬時亨先生, JP

財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)
黎年先生, GBS, JP

財經事務及庫務局常任秘書長(財經事務)
何鑄明先生, JP

香港金融管理局助理總裁(外事)
梁鳳儀女士

列席秘書： 總議會秘書(1)5
陳美卿小姐

列席職員： 助理秘書長1
吳文華女士

高級議會秘書(1)4
司徒少華女士

議會事務助理(1)8
梁美琮女士

經辦人／部門

I. 財經事務及庫務局局長就行政長官2005至2006年施政報告的相關施政措施作簡報
(立法會CB(1)20/05-06(01)號文件——政府當局提供的文件)

相關文件

(a) 行政長官在2005年10月12日立法會會議席上發表的施政報告——《強政勵治 福為民開》；
及

(b) 2005至06年施政報告——《施政綱領》)

財經事務及庫務局局長作簡報

應主席之請，財經事務及庫務局局長向委員簡介行政長官2005至06年施政報告中與財經事務及庫務局有關的措施，以及在推行持續的政策措施方面的進展情況。財經事務及庫務局局長特別提出以下各點：

- (a) 金融服務業是香港經濟的重要支柱之一，佔本地生產總值13%。政府當局會繼續致力鞏固和加強香港作為主要國際金融中心及內地首要集資中心的地位。有關措施旨在促進市場發展及改善市場質素。
- (b) 在檢討及改善金融服務業的規管制度及促進市場發展方面的主要工作如下 ——
- 實施《資本協定二》，以加強銀行業的風險管理能力及穩定性；
 - 在2005至06年度立法會會期內，向立法會提交《證券及期貨(修訂)條例草案》，以改善上市規管及賦予主要上市要求法定地位；
 - 盡快設立財務匯報局，以加強監督核數師和提高上市實體的財務匯報質素。為此，當局已向立法會提交《財務匯報局條例草案》；
 - 促進香港金融市場的企業管治；
 - 為資產管理業的進一步發展提供有利環境。當局已向立法會提交取消遺產稅的條例草案(即《2005年收入(取消遺產稅)條例草案》)，以及豁免離岸基金繳付利得稅的條例草案(即《2005年收入(豁免離岸基金繳付利得稅)條例草案》)；
 - 進一步擴大香港人民幣業務。中央政府已原則同意擴大香港人民幣業務範圍。新措施將進一步促進內地與香港的經濟融合，方便兩地居民往來消費，以及使香港流通的人民幣回流內地的管道更完善；
 - 繼續把握內地經濟發展所帶來的機遇，特別是加強與泛珠江三角洲(下稱“泛珠三角”)在金融服務方面的合作。最近香港金融界訪問團於2005年9月前往福建省進行考察。這是在泛珠三角區域合作框架下第一個香港金融界訪問團。這次訪問讓香港的金融界及企業家對福建省的最新發展和投資機會加深瞭解，同時亦向福建省企業展示香港作為國際金融中心的優勢，以期加強兩地的經濟合作。展望未來，政府當局會在2006年3月

舉辦金融服務論壇，以凸顯香港作為內地的國際融資及投資平台的角色；及

- 抓緊泛珠三角區域合作所帶來的機遇，以及把握在《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》(下稱“CEPA”)下讓金融服務業優先進入內地市場的先機。在2005年10月18日簽訂的CEPA第三階段，將會讓香港的金融服務提供者可更快進入泛珠三角區域和更有效促進區域經濟。
- (c) 關於財務政策，政府當局承諾會繼續按“量入為出”及“大市場、小政府”的原則，力求收支平衡，避免赤字，並與本地生產總值的增長率相適應。

討論

控制首長級職位的增長

2. 劉慧卿議員提到政府當局承諾堅守“量入為出”的原則，她促請政府當局在公務員體制內開設新的首長級職位時嚴謹行事。劉慧卿議員表示，鑒於現時編制內已有約1 500個首長級職位，公眾期望政府當局會控制這些職位數目的增長。她籲請政府當局慎重檢討是否有需要在推行新訂及持續的政策措施時開設首長級職位。

3. 財經事務及庫務局局長備悉劉慧卿議員的意見，並且向委員保證，政府當局在考慮開設新的公務員職位以應付社會日益增加的需求時，會堅守審慎管理公共財政的原則，並確保有充分理據才開設新職位。

香港在國際金融市場的地位

4. 儘管政府當局文件第3段顯示香港在全球金融市場及金融服務業的排名位居前列，劉慧卿議員從世界銀行最近進行的全球營商環境調查察悉，香港的整體排名由全球第四位下跌至第七位。劉議員對香港在這方面的地位有所下跌表示關注，並詢問政府當局有何措施改善香港的營商環境。就此方面，她亦指出，政府當局應全面反映香港在全球市場各方面排名的實際情況，就香港的整體地位和表現提供平衡的意見。

5. 財經事務及庫務局局長表示，政府當局文件第3段所指的排名是已公布的資料。他強調，香港必須不斷致力促進市場發展及改善市場質素，藉以提高其在全球金融

市場的競爭力，這點至為重要。香港既有前景理想的證券市場、穩健的銀行體系，加上保險及資產管理業務的迅速發展，財經事務及庫務局局長預料金融服務業會進一步加強其競爭力，以及提高香港作為主要國際金融中心的地位。

6. 主席亦提述政府當局文件第3段，並關注到現時香港獲授權保險人的數目超過180名，導致保險業出現激烈競爭。財經事務及庫務局局長回應時表示，眾多保險人在港從事保險業務，鞏固了香港作為國際金融中心的地位。保險市場的競爭會令保費下調，消費者可從中受惠。

擴大香港人民幣業務

7. 林健鋒議員讚賞政府當局在提高香港作為主要國際金融中心的地位方面所作出的努力，例如實施《資本協定二》及建議取消遺產稅。他進一步表示商界支持擴大香港人民幣業務的新措施，並詢問有關詳情。

8. 財經事務及庫務局局長感謝議員支持制定《2005年銀行業(修訂)條例》，藉以在香港實施《資本協定二》。他並表示，香港自2004年年初引入人民幣業務以來，一直取得良好進展。在2005年8月底，香港的人民幣存款總額已達224億元人民幣。至於擴大香港人民幣業務的新措施，財經事務及庫務局局長表示，現已得到中央政府的原則同意。相信該建議可進一步促進內地與香港的經濟融合，方便兩地居民往來消費，使香港流通的人民幣回流內地的管道更完善，以及加強香港作為國際金融中心的地位。香港金融管理局助理總裁(外事)(下稱“金管局助理總裁(外事)”補充，新措施將包括提高每人每次可兌換人民幣的限額；放寬香港居民人民幣匯款限額；取消香港銀行發行人民幣卡的授信限額；擴大香港可接受人民幣支付指定商戶的行業範圍；允許香港指定商戶開立人民幣現鈔存款帳戶，並可將該帳戶的人民幣存款單向兌換成港幣等；以及允許香港居民按一定限額簽發人民幣支票，作為他們在廣東省的消費性支出。金管局助理總裁(外事)表示，中國人民銀行及其他相關部門將會盡快確定有關新增業務的詳細安排，並作出正式公布。

9. 單仲偕議員詢問，政府當局有否與內地當局討論建立香港成為內地的海外人民幣結算中心。金管局助理總裁(外事)表示，在香港發展人民幣業務的新措施，旨在使香港現時的人民幣服務的有限範圍更多元化。相信這些措施長遠而言將有助在香港設立人民幣交易的結算及交收平台。至於建立香港成為海外人民幣結算中心的時間表，金管局助理總裁(外事)表示，人民幣尚未能完全自由

兌換，而且亦存在人民幣自由流動對人民幣匯率可能造成負面影響的憂慮。擴大香港人民幣業務的措施必須以循序漸進的方式推行，並須與內地金融自由化的進程互相配合。財經事務及庫務局局長強調，必需在穩健的基礎上擴大人民幣業務範圍，以達致內地與香港雙贏的局面。

財經事務及
庫務局／金
管局

10. 林健鋒議員指出，商界歡迎盡早推行該等新措施。他要求政府當局盡可能及早向議員簡介有關細節。

內地資金在港投資

11. 單仲偕議員建議政府當局考慮擴大資本投資者入境計劃以涵蓋內地居民，藉此促進內地資金在港投資。

12. 財經事務及庫務局局長回應時表示，內地已實施多項措施，准許部分機構如全國社會保障基金等把資金投資於包括香港在內的海外市場。鑒於內地人士在海外進行資本投資仍受到限制，財經事務及庫務局局長表示，單仲偕議員建議把內地居民納入資本投資者入境計劃的做法未必適當。不過，政府當局會加緊促進內地資金在港投資。

推動香港成為資產管理中心

13. 至於推動香港成為資產管理中心的措施，梁君彥議員詢問政府當局計劃如何在《收入(取消遺產稅)條例》制定後就該條例的實施進行宣傳，藉以推廣在香港持有資產。此外，梁議員察悉，最近有報章報道外界關注豁免離岸基金繳付利得稅的建議會為香港帶來的利益。他詢問政府當局會如何處理這方面的關注。

14. 財經事務及庫務局局長呼籲議員支持及早通過《2005年收入(取消遺產稅)條例草案》。他表示，政府當局會在本地及海外市場展開宣傳計劃，包括透過各地經濟貿易辦事處的聯絡網絡及政府官員的海外訪問進行推廣，以吸引海外資產來港投資。關於豁免離岸基金繳付利得稅的建議，財經事務及庫務局局長強調，雖然政府當局難以量化香港可從中獲得的經濟效益，但這項建議將有助吸引新離岸基金來港，以及鼓勵現有的離岸基金繼續在香港投資。他補充，令離岸基金扎根於香港市場，亦有助挽留國際專業人才、推廣新產品，以及促進本地基金管理業的發展，最終可鞏固香港作為國際金融中心的地位。政府當局在過去數年曾就有關建議諮詢基金業，並獲得業界支持。財經事務及庫務局局長補充，立

法會的法案委員會正在審議《2005年收入(豁免離岸基金繳付利得稅)條例草案》。法案委員會及業界已就條例草案的細節提出關注，而政府當局將會盡力處理該等關注事項，使條例草案得以早日通過。

發展金融服務業的人力資源

15. 湯家驊議員指出，除稅務優惠措施外，投資決定還受到其他更重要的因素影響，例如香港的經濟及政治環境，以及是否有高質素的服務專才。他關注到，政府當局並無撥出足夠資源發展金融及專業服務業的人力資源。他促請政府當局在制訂促進香港經濟發展的政策及計劃時，適當考慮提高專業服務質素。

16. 財經事務及庫務局局長回答時強調，政府當局完全明白到投資於教育方面以提升工作人口質素，對促進香港的經濟發展及提升香港作為國際金融中心的地位是十分重要的。他指出，教育仍佔政府每年開支的最大部分，平均超過500億元。政府的政策是確保不會有人因為經濟困難而失去接受教育的機會。政府當局一直有提供多項資助計劃幫助貧困學生。至於金融服務及專業服務業的人力資源發展，財經事務及庫務局局長表示，隨着內地經濟迅速發展及金融市場全球化，人力資源培訓必需配合為內地及世界各地提供優質服務的目標。為達到此目標，提升學生及本地工作人口的兩文三語能力至為重要。財經事務及庫務局局長強調，政府當局及商界會共同努力，加強發展金融服務業的人力資源。他表示，財經界人力資源諮詢委員會由來自金融服務業不同界別(包括銀行及經紀業)及學術界的成員組成，是政府為推動這方面的工作而成立的專責委員會。

對香港認股證買賣的規管

17. 鑒於近日公眾關注買賣認股證所涉及的風險，陳鑑林議員詢問當局對此類買賣活動的規管制度，以及規管機構將會採取甚麼措施，以加強對投資者的保障。

18. 關於對認股證買賣的規管，財經事務及庫務局局長強調，政府當局致力改善金融市場的規管制度，以期加強對投資者的保障及提升市場質素。為達到這些目的，政府當局會繼續加強教育投資者有關認股證買賣的風險，以及支持證券及期貨事務監察委員會(下稱“證監會”)和香港交易及結算所有限公司(下稱“港交所”)在打擊市場失當行為方面的措施。至於最近市場上有關認股證買賣的涉嫌失當行為事件所引起的關注，財經事務及庫務局局長表示，證監會及港交所現正調查此事。政府當局

亦已要求證監會及港交所研究公眾及市場提出的關注，以及盡可能及早提交報告。

19. 就此，主席表示，事務委員會已同意邀請政府當局、證監會、港交所及有關各方在事務委員會會議上討論規管認股證買賣的的課題。秘書會與政府當局洽商討論此議項的時間。

中小型本地經紀行的營商環境

20. 陳鑑林議員察悉，中小型本地經紀行曾就銀行及大型海外經紀行在業務方面競爭越趨激烈的問題提出關注。陳議員雖然認同投資者會受惠於市場競爭，但他認為中小型本地經紀行在金融市場擔當重要角色，政府當局應處理他們的關注。

21. 財經事務及庫務局局長認同中小型本地經紀行在建立香港成為國際金融中心方面作出的貢獻，但亦同意近年證券經紀業營商環境的轉變確對該行業帶來挑戰。中小型本地經紀行必須改善其服務及提高競爭力以應付這些挑戰，這點至為重要。就此，政府當局、證監會及港交所已於2003年年初成立證券經紀業營商環境工作小組(下稱“工作小組”)，負責制訂這方面的措施。工作小組已提交報告，並提出多項建議，當中大部分已付諸實行。這些措施包括減低證監會及港交所向中小型本地經紀行徵收的費用和收費，以及鼓勵它們參與公營機構舉辦的配售活動，例如政府收費隧道及橋樑收入證券化及政府債券的發行。財經事務及庫務局局長補充，香港金融市場近年發展迅速，導致市場的深度及流通量均有所增長。這不僅有助中小型本地經紀行維持業務，同時亦有助它們擴展業務。財經事務及庫務局局長表示，證監會一直有定期調查中小型本地經紀行的業績表現。他答應與證監會聯絡，以提供有關近年香港聯合交易所C組參與者的數目及業績表現的資料，藉以說明證券經紀業營商環境的轉變對這些經紀行所帶來的影響。

(會後補註：政府當局提供有關C組經紀行的資料，已於2005年11月4日隨立法會CB(1)226/05-06(02)號文件送交事務委員會委員及非委員的議員。)

CEPA第三階段為金融服務業帶來的好處

22. 主席認為，CEPA的落實對香港金融服務業特別是保險界所帶來的好處有限。財經事務及庫務局局長回答時表示，內地與香港在金融服務方面的許多合作活動，均在CEPA框架的範圍以外進行。他重申，政府當局一向致

力透過促進香港作為內地首要集資中心的地位，以及鼓勵內地企業利用香港作為國際投資平台，從而充分利用內地經濟發展所帶來的機遇。CEPA已為香港的金融服務業帶來好處。除讓香港的保險人及銀行優先進入內地市場外，CEPA第三階段將會放寬個別銀行分行的營運資本規定，進一步利便銀行的運作。至於會計業，財經事務及庫務局局長表示，CEPA第三階段會把會計師行在內地經營的臨時牌照期限由1年延長至兩年。此外，CEPA第三階段會利便內地證券公司在香港開設辦事處。

新推出的輸入內地及海外優秀人才計劃

23. 田北俊議員歡迎當局推出新措施，實施新的輸入內地及海外優秀人才計劃，讓符合特定資格的內地及海外人才可無需先符合獲得本地僱主聘用的規定而來港居住及工作。田議員指出，這項新措施加上取消遺產稅及進一步利便海外公司在香港開設業務的措施，長遠而言會令香港的經濟發展受惠。他並促請政府當局在推行這些措施時作出協調。

24. 財經事務及庫務局局長回答時重申，政府當局會加緊努力，推動香港成為內地及海外市場的資產管理中心，以及鼓勵內地及海外公司在香港投資。他並呼籲基金業協助推動這方面的新措施。至於建議引進優秀人才來港工作及定居的新計劃，財經事務及庫務局局長表示，現時已有既定機制，在財政司司長領導下推行各項輸入優秀人才計劃，參與這些計劃的相關政策局包括財經事務及庫務局、工商及科技局和經濟發展及勞工局。他向委員保證，相關政策局及政府部門在制訂及推行該項新計劃時會通力合作。財經事務及庫務局局長亦備悉田北俊議員的意見，即有需要讓保安局參與制訂該計劃的細節。

基本工程開支

25. 何鍾泰議員認為，資產出售及證券化計劃和政府服務私有化計劃將有助籌集資金，用以推行更多基本工程項目。他指出，八十年代後期發行政府債券，以及其他司法管轄區推行的類似融資計劃，均顯示此類計劃能成功促進經濟增長。然而，何議員關注到，當局對受私有化建議影響的公務員欠缺諮詢，加上過程中的透明度偏低，以致未能取得員工對有關建議的支持。何議員指出，在整體失業率為5.5%的情況下，建造業的失業率卻高達14%，他促請政府當局考慮加快推行基本工程項目，協助紓緩建造業的失業問題。

26. 財經事務及庫務局局長表示，政府當局知悉建造業失業問題嚴重，並致力透過各項措施解決有關問題，例如促進基建發展及推行更多基本工程項目，藉以為建造業創造更多職位。為達到此目的，政府當局會履行承諾，在每一財政年度預留平均約290億元的撥款，用以推行各項工程計劃。

27. 至於就私有化建議諮詢員工的問題所引起的關注，財經事務及庫務局局長表示，政府當局完全明白照顧受影響員工的利益的重要性，並會進行諮詢，以處理他們的關注。

政府財政狀況

28. 湯家驊議員引述政府當局文件第28段，當中提及“[2004至05年度]綜合帳目錄得214億元的盈餘。除去債券的數額後，則錄得輕微的40億元赤字”。他指出，雖然該年度的財政狀況似乎有所改善，但由於政府債券屬政府的負債，政府當局不應對財赤問題掉以輕心。湯議員提醒政府當局在發表財政狀況的資料時應更加謹慎，向市民提供準確的情況。財經事務及庫務局局長備悉湯議員的意見。

II. 其他事項

29. 議事完畢，會議於上午9時30分結束。

立法會秘書處
議會事務部1
2005年12月2日