

二零零六年三月十四日
討論文件

立法會食物安全及環境衛生事務委員會

應付全球禽流感問題的全面行動計劃的進展

目的

本文件旨在向委員簡報為應付本港禽流感問題而推行的全面行動計劃的進展。

背景

2. 自一九九八年起，當局已逐步推行防範和監測措施，預防禽流感爆發。這些措施包括在批發和零售市場設定每月兩日街市休市清潔日；加強家禽飼養場的生物安全措施；為本地和進口雞隻注射疫苗；規定零售點將家禽禽籠與顧客保持距離／分隔和推行其他防範措施。

3. 在二零零五年三月十四日的聯席會議上，食物安全及環境衛生事務委員會和衛生事務委員會曾就《應付全球禽流感問題的全面行動計劃》進行討論。此後，當局為對付禽流感問題，把家禽零售商的自願退還計劃擴展至活家禽農戶和批發商。此外，鑑於散養家禽對公眾健康所構成的風險，我們於二零零六年二月禁止這類活動。

4. 儘管禽流感在過去兩年來一直在亞洲區肆虐，我們所推行的全面防範和監測計劃仍能一直有效防止禽流蔓延至本港，但鑑於近日的疫情發展，我們必須從根本解決這問題。自二零零三年年底起，柬埔寨、中國、印尼、伊拉克、泰國、土耳其和越南等七國已先後出現合共 173 宗人類感染禽流感個案，導致 93 人死亡。最近，禽流感已在東南亞地區的雀鳥扎根，至二零零六年二

月，更迅速蔓延至另外 13 個國家(包括伊拉克、尼日利亞、阿塞拜疆、保加利亞、希臘、意大利、斯洛文尼亞、伊朗、奧地利、德國、埃及、印度和法國)。至於香港，我們自二零零五年十月起已在 16 隻死鳥發現 H5N1 病毒，包括候鳥、留鳥和散養家禽。在近日衛生署接獲通知，得悉廣州有一宗確診人類感染 H5N1 禽流感病毒個案後，我們已跟內地當局商討，決定暫停廣東輸港的活家禽和雀鳥供應，為期三星期。待確定有關的公共衛生情況正常後，我們才決定恢復輸港活家禽和雀鳥供應。

5. 至於對人類健康的影響，從過去兩年發現的個案可見，當病毒在後院的散養家禽扎根時，風險最高，這是由於散養家禽持續與人類有緊密接觸的機會，讓人接觸後受感染。根據世界衛生組織最近發表的報告，差不多所有人類感染個案都與密切接觸染病家養家禽有關，而且通常是在宰殺、脫毛、宰切和配製家禽以供食用過程中受感染。

減低禽流感爆發風險的全面行動計劃

減少香港活家禽數目

6. 為減低因人類與大量活家禽密切接觸而引致疫症爆發的風險，並確保在疫潮爆發時可在最短時間內完成銷毀家禽行動，我們需要減少香港的活家禽總數，目標依然是使本地雞場牌照的許可飼養量上限控制在二百萬隻。在二零零五年七月，我們已告知委員會有關計劃。除了推行自願退還牌照計劃，吸引雞農永久終止其雞場業務以換取特惠金外，漁護署署長也正考慮以公眾健康為理由，按需要行使《公眾衛生(動物及禽鳥)(禽畜飼養的發牌)規例》(第 139L 章)第 4 條所授予的權力，大幅削減餘下雞場的牌照許可飼養量，以達致減量目標。

減少活家禽農戶、批發商和零售點數目

7. 為減少活家禽農戶、批發檔和零售檔的數目至理想

水平，我們分別在二零零四年七月和二零零五年八月為活家禽零售商和農戶及批發商推行自願退還計劃。截至二零零六年二月二十八日，已有 71 名農戶(包括 34 名雞農)、12 名批發商和 1 名運輸商申請在退還計劃下停止其活家禽業務。待有關雞場停止營運後，本地雞場的牌照許可飼養量將會減少約 59 萬隻。至於零售點方面，已有 272 名零售商退還牌照／租約，使零售商總數減少 33%。

落實將人類與活家禽分隔的措施

8. 一直以來，我們最終的政策目標是達致人類與活家禽完全分隔。為此，我們曾嘗試推行短期和中期措施，以減少活家禽在零售層面與顧客的接觸。舉例來說，由二零零四年四月起，我們已規定零售點內所有存放活家禽的禽籠必須距離公眾通道一米，或必須使用膠板將禽籠與顧客分隔。

9. 我們又已嘗試在若干現有街市(例如漁灣街市和新墟街市)和位於大角咀的新街市重新設計家禽檔，用與攤檔等高的玻璃板將活家禽存放區／展示區與顧客完全分隔。雖然擬議設計可改善街市的營商環境，但礙於設計和空間條件所限，這設計並不適用於所有食物環境衛生署轄下的街市、設於私人樓宇的新鮮糧食店和公共屋邨的街市。此外，現時活家禽從長沙灣臨時活家禽批發市場分送往全港各區零售檔的運送模式，並未能完全防範家禽的羽毛和排泄物污染環境。

10. 為對付禽流感問題，我們正積極研究在本港發展家禽屠宰場，以便集中屠宰家禽。這將有助達致我們將人類與活家禽分隔的政策目標，以避免人類感染禽流感。由於在發展家禽屠宰場後，零售市場將不會再有活家禽出售，故有關計劃會為本港活家禽行業的營運模式帶來根本上的變化。至於雞場，我們預期其營運模式現階段不會有任何改變，惟其出產的雞隻必須在屠宰場宰殺。在二零零五年三月的會議上，我們曾告知委員已在西區副食品批發市場覓得或可供發展為屠宰場的用地。選擇西區副食品批發市場的原因是該處過去曾用作屠宰活鴨

鵝的場地，現時有部分基礎設施可供使用。在二零零五年，我們已就西區副食品批發市場的擬議用途兩次諮詢中西區區議會的意見。另一方面，在效率促進組的協助下，我們在二零零五年完成了關於私人機構參與發展屠宰場的可行性顧問研究。

11. 我們就選址進行詳細研究後，認為倘若家禽屠宰場位處市區，難免會影響周遭環境，且運送活家禽的路途遙遠，可能對市區構成滋擾，亦會增加禽流感的風險，故相信在新界區另覓比較遠離主要民居和接近內地和本港家禽飼養場的地方設立家禽屠宰場會較為合適。我們現正物色合適地點作此用途。

12. 由於家禽屠宰業務基本上屬商業活動，我們仍屬意由私人機構發展和經營該屠宰場。在我們為發展屠宰場選定合適的地點後，方可以訂定有關項目的具體安排。

13. 發展家禽屠宰場將需要修訂法例，以取締活家禽零售業務，訂立屠宰場的發牌制度，並要求家禽販商把本地和進口的活家禽不經現時的家禽批發市場而直接運送至屠宰場。因此，我們必須得到立法會的支持才可發展家禽屠宰場。

14. 由於籌劃有關項目牽涉不少工作，包括按法例規定進行環境影響評估(通常需時約一年)、可能需要因應最終的屠宰場選址就更改土地用途而修訂相關的分區計劃大綱圖、進行公眾諮詢、修訂法例、邀請私人機構提交發展意向書、招標、評估標書、商議合約、設計和建造等，我們預計屠宰場最快要待二零零九年才可啓用。

15. 鑑於近日禽流感在世界各地爆發，所構成的風險日增，尤其是人口密集的城市，風險更為嚴峻，不少市民均支持發展家禽屠宰場，但亦有市民希望能繼續享用鮮宰雞。家禽業亦強烈反對發展家禽屠宰場，認為有關計劃會影響家禽業內工人的就業機會。根據我們的評估，發展家禽屠宰場會令活家禽業內大約三千名經營者及工人受影響。然而，由於部分活家禽零售點可在禁止零售活家禽後轉為售賣冰鮮及／或急凍家禽，有關工人所受

到的影響某程度上會得到紓緩。

16. 至於街市對顧客的吸引力，我們預期不會因沒有活家禽而大受影響。根據二零零五年進行的一項購物習慣調查，市民往街市購物的主要原因是食物新鮮，食物種類繁多，價格較廉宜和地點方便。只要大部分上述誘因仍然存在，沒有活家禽在街市售賣應該不會對街市攤檔的生意造成影響。

香港爆發禽流感時強制活家禽業永久結業的措施

17. 除了上述計劃外，一旦有證據顯示現有防控禽流感的措施失效，例如在短時間內在本地家禽飼養場或零售市場發現兩宗或以上禽流感個案，我們便會採取果斷行動，立即銷毀全港活家禽，以盡量減低禽流感擴散的風險。對於因爆發禽流感而銷毀的活家禽，當局會向受影響的活家禽營運商發放法定的標準補償金。在銷毀行動後，當局會向現時活家禽農戶、批發商和零售商推行強制永久結業計劃。

徵詢意見

18. 請委員備悉為應付禽流感問題而推行的全面行動計劃的進展，特別是在減少本地家禽數目和發展家禽屠宰場方面的情況。

**衛生福利及食物局
漁農自然護理署
食物環境衛生署
衛生署
二零零六年三月**