



郵寄及傳真送遞 +852 2136 3281

香港花園道
美利大廈 19 樓
衛生福利及食物局局長
周一嶽醫生

周局長：

基因改造食物監管和強制性標籤制度

閣下於 2006 年 4 月 26 日的立法會會議上就議員《卡塔赫納生物安全議定書》和基因改造食物強制性標籤制度的提問作出書面答覆，本會欲就有關答覆提供以下意見：

《議定書》旨在保護生物多樣性和人類健康

閣下於書面答覆中指，《議定書》的條文主要保護生物多樣性，並不涉及食物安全，故此並毋須將《議定書》的內容延伸至香港的食品安全法例。此說法並未能全面反映《議定書》的規定和精神。

雖然《議定書》是在《生物多樣性公約》的框架下訂立，但《議定書》的第 1 條、第 4 條、第 10 條第 6 點、第 11 條第 8 點、第 12 條第 1 點、第 15 條第 1 點、第 16 條第 2 點、第 17 條第 1、4 點、第 18 條第 1 點等，皆指出《議定書》的範圍包括生物多樣性的保護、可持續使用，同時亦顧及對人類健康構成的風險，而《議定書》第 11 條更專門講述基因改造生物擬用作食物或飼料或加工之用時的管理程序。這些條文皆顯示香港須一併檢討並修訂涉及人類健康，尤其與食品安全相關的法例，方可符合《議定書》的目標，及其依循《關於環境與發展的里約宣言》原則 15 所訂立的預防性原則。因此，衛生福利及食物局以「《議定書》不涉及食品安全」為由不參與實施《議定書》相關的法例制定工作是站不住腳的。

《議定書》的範圍不僅限於越境轉移

閣下回覆指，《議定書》條文並不針對在入境以後，例如在批發和零售層面出售的基因改造食物，條文對這些方面沒有約束性。此說法亦屬片面。

《議定書》的目標包括：「協助確保在安全轉移、處理和使用憑借現代生物技術獲得的……改性活生物體領域內採取充分的保護措施」。(《議定書》第 1 條)

《議定書》的範圍為：「可能對生物多樣性的保護和可持續使用產生不利影響的所有改性活生物體的越境轉移、過境、處理和使用，同時亦顧及對人類健康所構成的風險。」(《議定書》第 4 條)

因此，如香港政府如書面回覆第三點所顯示，只就基因改造生物的越境轉移制定法例，而沒有一併檢討基因改造食物的過境、處理和使用（包括投放市場），並未能完全達到《議定書》的目標，及其依循《關於環境與發展的里約宣言》原則 15 所訂立的預防性原則。

基因改造食物強制性標籤制度是廣大市民的訴求

綠色和平歡迎特區政府重新考慮實行基因改造食物強制性標籤制度，並擬就此再次諮詢各方人士(consult the trade and various sectors concerned)。

事實上，環境食物局已於 2001 年完成「基因改造食物標籤公眾諮詢結果」，特區政府於該次諮詢中收到共 6 359 份意見書，當中 6 249 份意見書認為政府應該實行強制性的標籤法例。

本會於 1999 年、2002 年和 2004 年先後三次委託香港中文大學亞太研究所的民意調查結果指出，近 90%香港市民皆要求實施基因改造食物強制性標籤制度。立法會更於 2000 年及 2003 年通過要求特區政府實施強制性標籤制度。縱觀世界各地，歐盟、中國內地、台灣、日本、泰國等地亦已陸續實施強制性標籤制度，是世界大趨勢。

民意強烈要求實施強制性標籤制度，是因為在 貴局正研究制訂的自願性標籤指引下，食品商根本不會標籤產品為基因改造食物。根據特區政府於 2002 年 4 月委託香港環境資源管理顧問有限公司(ERM)進行「規管影響評估」顧問報告，部分業界人士對食品進口和分銷商會否真的自願為基因改造食品標籤有所質疑，甚至有公司表示，自願標籤對自己沒有影響，因為根本毋須為自己的產品作

出任何改變。

基因改造食物強制性標籤制度不單符合《議定書》的預防性原則，其執行更有助政府在成本和行政程序上協助和促進《議定書》在香港實施，提升香港作為負責任的世界公民的形象。

本會促請 貴局於5月9日的立法會食物安全及環境衛生事務委員會會議上向立法會和公眾交代進行諮詢的時間表，盡快展開全港市民的諮詢。本會同時要求貴局重新考慮實行強制性基因改造食物標籤制度時，須顧及 貴局身為負責食物安全和環境衛生的政策局，須嚴謹處理市民健康和消費者的訴求，並遵從國際共識的預防性原則，避免基因改造食物對環境衛生造成不可逆轉的風險。

馮家強

綠色和平食物安全項目主任

馮家強 謹啓

2006年5月3日

副本致：

1. 衛生福利及食物局首席助理秘書長(食物及環境衛生) 劉家麒先生
2. 立法會食物安全及環境衛生事務委員會主席 李華明議員
3. 立法會食物安全及環境衛生事務委員會副主席 黃容根議員
4. 立法會食物安全及環境衛生事務委員會全體委員
陳智思議員
鄭家富議員
譚耀宗議員
張宇人議員
方剛議員
李國麟議員
梁家傑議員
郭家麒議員