

二零零六年五月二十六日
討論文件

立法會食物安全及環境衛生事務委員會

漁民貸款計劃

目的

政府當局建議為捕撈漁民提供貸款，協助他們轉而從事其他作業模式、渡過一年一度南海休漁期、以及協助養魚戶發展水產養殖業。本文件旨在就有關建議徵詢委員的意見。

背景

2. 自九十年代以來，香港水域的漁業資源已顯著減少。本地漁船的漁獲已由一九九零年的 224 000 公噸減至二零零五年的 162 000 公噸。除了漁業資源不斷減少外，本港漁民近年還要面對內地漁船日趨激烈的競爭、油價急升和魚類價格下降等問題所造成的艱困經營環境。每艘雙拖漁船的每年的平均利潤，已由一九九六年的 336,000 元減至二零零四年的 135,000 元。在如此困難的經營環境下，部分漁民(尤其是從事拖網作業的漁民)表示有意轉型，從事其他可持續發展的漁業。不過，由於漁民收入都是不穩定，而漁船一般又不獲接納為抵押品，故大部分漁民都難以從商營財務機構取得貸款。他們亦認為，市場利率過高，無法負擔。目前，漁民可向漁業發展貸款基金申請貸款(6%單利率)，以作如遠洋漁業等的發展。這個政府基金的貸款資本為一億元。不過，現時基金並未為可持續發展非捕撈的業務(如養殖業)提供支援，而現有結餘(2,700萬元)僅可應付數宗發展遠洋漁業的貸款申請。漁業界已多次要求政府提供更多低息貸款，以協助漁民。另一方面，政府亦認為有需要推出更多措施，以保護本港水域的漁業資源。

休漁期

3. 燃油費佔捕魚業營運成本超過百分之七十。截至二零零六年四月，柴油價格已升至每桶(200升)860元，與二零零四年每桶400至500元的價格相比，升幅接近一倍。漁民往南中國海捕魚，每程平均須購買約100桶柴油。由於石油價格高企，已大大加重了漁民的負擔，令他們難以維持生計。每年六月至七月的南海休漁期間，一律禁止拖網和圍網作業，致使向來主要在內地水域從事拖網和圍網捕魚作業的香港漁民因停業而受到嚴重影響。鑑於營運成本增加，收入卻減少，漁民沒有足夠積蓄渡過休漁期。

4. 由二零零零年起，魚類統營處(魚統處)利用本身的財政資源，透過魚類統營處貸款基金向有真正經濟困難的受影響漁民提供低息貸款。魚統處是根據《海魚(統營)條例》(第291章)成立的法定機構，而這基金正是由魚統處設立。目前，魚統處貸款基金的結餘，不足以應付今年以至未來數年的貸款需求，尤其在當前經營環境日益艱難的情況下，預計將會有更多漁民需要援助。

養魚業

5. 為促進本地水產養殖業的持續發展，漁農自然護理署已於二零零五年六月推行自願性《優質養魚場計劃》。這計劃自推行以來，一直備受本港海魚和塘魚養殖戶歡迎。由於顧客一向渴求認可優質、安全和衛生的水產，故本地飼養的魚產的潛在市場甚大。這發展可鼓勵部分本地養魚戶考慮提升和擴展其業務。不過，大部分養魚戶的業務都是小規模經營，利潤微薄，缺乏資金拓展水產養殖業務，還要面對艱難的經營環境，包括進口魚產劇烈競爭、營運成本高昂，以及因過去10年間紅潮和持續寒流等不幸事故所蒙受的嚴重損失。在這情況下，本地養魚戶曾多次要求政府加強財政支援，讓他們可持續發展水產養殖業。

建議

6. 為協助漁民轉型以保護漁業資源和渡過一年一度休漁期，並幫助養魚戶發展水產養殖業以提高養魚質素，我們建議徵求立法會財務委員會的批准，注資 1 億 9 千萬元入漁業發展貸款基金，把其資本總額增加至 2 億 9 千萬元，及注資 6,000 萬元入魚類統營處貸款基金，以便向漁民和養魚戶提供下述貸款。

貸款予漁民

7. 我們建議在漁業發展貸款基金現有的餘款上，注資 1 億 5 千萬元，提供低息貸款(2.5%複利率)予漁民，特別是對本地漁業資源造成最大壓力的拖網漁民，以協助他們轉而從事可持續發展的漁業或相關業務，包括但不限於延繩釣作業、休閒漁業、養魚業，漁產運輸、漁產加工和其他與漁業相關的業務。提供低息貸款可鼓勵漁民轉而從事可持續發展漁業或相關業務，有助紓緩過度捕撈問題，並保育漁業資源。只有可減少香港水域內捕撈力量的貸款申請才會獲考慮(例如由拖網作業改為非拖網作業，或由捕撈改為水產養殖或漁產運輸等非捕撈作業)，而且借款人日後必須停止在香港水域從事拖網或使用原來之捕魚方法作業。這可有效減少香港水域內的捕撈壓力。

貸款予養魚戶

8. 我們建議額外注資 4,000 萬元入漁業發展貸款基金，按無所損益利率¹ (截至 2006 年 4 月為 5.859%)借貸予海魚和塘魚養殖戶，以拓展水產養殖業務。養魚戶可用貸款擴展魚場、改善魚場設施和設備，例如購置自動投飼機、裝置現代的孵化、育苗和養殖系統，以及改善水質監察或過濾系統。擬議向本地養魚戶提供的貸款計劃不僅有助推動本地養魚業的持續發展，加強競爭力，還可提高本地水產養殖業的產量、改進產品質素和提高食物安全水準，使普羅市民受惠。

¹現行的無所損益利率是按發鈔銀行的平均最優惠貸款利率減一定百分率釐定的，而這百分率就是之前 120 個月的最優惠利率與香港銀行同業拆息的平均差額。

此外，水產養殖業也為從事捕魚作業的漁民提供轉型機會，讓他們可轉而從事可持續發展的業務。協助養魚戶拓展可持續發展的水產養殖業務，定能吸引更多從事捕魚作業的漁民轉而從事養殖業。相反，如果水產養殖業無法持續發展，養魚戶便必須考慮轉業謀生，包括從事捕魚作業，致使本港原已枯竭的漁業資源承受更沉重壓力。

休漁期貸款

9. 我們建議注資 6,000 萬元入魚類統營處貸款基金，由魚統處向受休漁期影響的漁民提供貸款。漁民可用貸款渡過六月至七月的兩個月休漁期，並為休漁期後恢復捕魚作業做好準備，例如修理漁船和裝備，以及購買燃油等。為保育漁業資源，申領貸款的漁民不得於休漁期間在本港水域內捕魚。通過提供貸款並附加借款人不得於休漁期內在香​​港水域捕魚的條件，將有助保護本地漁業資源和海洋環境，符合全港市民的利益。當局會於五年後檢討是否需要延續這貸款安排。

10. 政府會就擬議貸款徵收無所損益利率。鑑於漁民面對嚴峻財政困難和魚統處現時亦有提供類似的貸款給漁民，我們建議借款人只需支付年利率 2%（複利率），而無所損益利率與 2% 年​​利率的差額利率，則由魚統處支付。由魚統處提供利息補助是恰當的，因為魚統處的收入主要來自向使用市場服務和設施的漁民和魚商徵收的佣金和費用，而將其收入盈餘回饋本地漁業，以促進和持續發展漁業，正符合魚統處的一貫政策。

徵詢意見

11. 如委員贊同擬議貸款計劃，我們會擬定方案，於二零零六年六月提交財務委員會審批。

衛生福利及食物局
二零零六年五月