

立法會民政事務委員會

二零零六年六月九日會議

婦女事務委員會 促進香港婦女福祉和權益的工作成果

引言

婦女事務委員會(委員會)是政府於二零零一年成立的高層次中央機制，負責就婦女事務向政府提供意見。自成立以來，委員會在提升本港婦女地位方面的工作取得良好進展。本文件旨在回顧委員會促進婦女福祉和權益的工作成果，以及就實施《消除對婦女一切形式歧視公約》(《公約》)向政府提供意見和協助的詳情。

背景

2. 在審議香港根據《公約》所提交的第一次報告時，聯合國消除對婦女歧視委員會表示關注香港特區沒有設立一個政府機構，負責積極促進婦女地位，並擬訂兩性平等的政策和長期策略。為顯示進一步促進本港婦女的福祉和權益的決心，香港特區政府於二零零一年一月十五日成立婦女事務委員會，作為高層次的中央機制，就婦女事務向政府提供意見。委員會由香港特區行政長官委任，專責就婦女事務的宏觀策略提出建議，並制訂長遠目標和策略，確保婦女可以盡展所長。委員會亦會就婦女關注的政策和措施向政府提供意見。衛生福利及食物局轄下的婦女事務組負責制訂婦女事務的整體政策和監督《公約》在香港的實施情況，並支援委員會的工作。委員會每年均獲政府提供充足的撥款，以履行職能。

3. 委員會的成立，是進一步促進本港婦女權益的重要里程碑。委員會由非官方成員擔任主席，另有 17 名非官方成員和 4 名官方成員。委員會的使命是“促使香港的女性在生活各方面充分獲得應有的地位、權利及機會”。為達到這項使命，委員會採取三管齊下的策略，從提供有利的環境、通過能力提升增強婦女能力和推行公眾教育三方面着手，推展工作。委員會又發揮促進婦女

權益，啟發新思維和催化改變，以及動員社區資源等策略性功能。委員會亦與本地婦女組織保持緊密聯繫和合作，以推行其工作，同時積極參與國際間的活動。

4. 過去五年，委員會在社會各界的共同協作下，在提升婦女地位方面取得了顯著的進展。下文闡述委員會取得的主要成果，以及在協助政府實施《公約》方面的工作。

主要工作成果

提供有利的環境

性別觀點主流化

5. 委員會視“性別觀點主流化”為促進婦女權益及兩性平等的主要策略之一。性別觀點主流化是在制訂法例、政策和措施的過程中納入性別觀點，藉此確保兩性可以同等享有社會的資源和機會，從中得益。

6. 委員會已於二零零二年獲政府同意在各政策範疇內逐步推行性別觀點主流化。為協助各政府部門在制訂政策的過程中從性別角度考慮問題，委員會制訂了一份檢視清單(即性別觀點主流化檢視清單)以助分析，當中並附載一套指引，供有關人員參考。此外，委員會協助政府成立了“性別課題聯絡人”網絡，這個網絡由各決策局和部門派員(大多是首長級人員)組成，成員為所屬的局／部門擔任聯絡人和諮詢人。至於最近成立的性別課題聯絡人核心小組，則負責擬定計劃，在其所屬的局／部門進一步推廣性別觀點主流化。另一方面，委員會又協助政府定期培訓公務員，以增加他們對性別課題的認識，至今已有超過 1 200 名隸屬各職系及職級的公務員接受有關培訓。

7. 自二零零二年起，在委員會的協助和建議下，政府已在 19 個政策或工作範疇採用了檢視清單。對於行政長官在《二零零五至零六年施政報告》中，再次確定政府須在制訂政策和措施時考慮兩性的需要和觀點，委員會深表鼓舞。為進一步推廣性別觀點主流化，委員會於二零零六年一月出版了一本小冊子，綜合政府推行性別觀點主流化的經驗，以作交流。這是政府根據委員會的

建議檢討性別觀點主流化推行情況的工作之一，有關檢討可望於今年稍後取得結果。

8. 此外，委員會連同政府於二零零五年十一月為立法會議員舉辦了研討會，以期提高議員對性別觀點主流化的認識。在此之前，衛生福利及食物局亦於二零零五年九月，為所有主要官員和部門首長舉辦類似的研討會。委員會會繼續推廣在政府內部逐步推行性別觀點主流化。

檢討婦女服務

9. 委員會另一項主要工作是因應婦女的需要，檢討政府內外的各項服務。過去幾年，委員會檢討了為婦女提供的主要服務，包括健康護理服務、公共房屋、資訊科技訓練、就業輔導服務和與工作有關的培訓、成人及持續教育、福利服務和家庭服務、為家庭暴力和性暴力受害人提供的服務，以及預防暴力的計劃。委員會亦促請政府在提供這些服務時應顧及婦女的實際情況和需要。

在香港推行家庭友善僱傭政策及措施

10. 要促使女性全面發揮所長和促進兩性平等，婦女事務委員會認為必須讓女性有機會參與經濟、決策、社會事務等不同範疇。委員會尤其認為要提供有利的環境，讓兩性能夠共同承擔家庭責任，同時在工作、家庭和生活之間取得平衡。為此，委員會正與平等機會委員會(平機會)合作進行有關家庭友善僱傭政策和措施的實況研究，目的是檢討和研究本港對家庭友善僱傭政策及措施的需要、認識和普遍程度，並分析本港社會對家庭友善僱傭政策及措施的期望，以及實施該等政策及措施的效益。委員會和平機會已委託嶺南大學進行該項研究，預計可於二零零六年年中取得結果。委員會會參考研究結果，考慮下一步的工作。

增強婦女能力

自在人生自學計劃

11. 由委員會構思的自在人生自學計劃(自學計劃)於二零零四年三月推出，旨在鼓勵不同背景和教育程度的婦女終身學習和提升

個人能力。自學計劃是首個專為女性而設計的大型學習計劃。自學計劃由香港公開大學和商業電台合辦，在獎券基金的資助下試辦三年。有超過 70 個婦女團體和非政府機構共同協作，在計劃下提供輔助學習活動和課程。委員會成立了自學計劃督導委員會，負責督導計劃的推行情況。

12. 自學計劃深受婦女以及男士的歡迎。截至二零零六年三月為止，共有超過 9 400 人次報讀自學計劃，這個數字仍未包括通過電台收聽有關課程但沒有正式報讀的學員。我們在二零零五年四月至七月進行收聽調查，以評估自學計劃的收聽率。受訪者中有 26% 曾聽過自學計劃，其中 5% 在訪問前一年有收聽自學計劃的課程。有收聽電台課程的受訪者中，43% 是每週最少收聽一次的慣常聽眾。從不同途徑收集到的意見大致上亦顯示，學員在修畢課程後，除了對學習更感興趣外，對解決日常生活所遇到的問題亦更具信心和更有認識。

13. 自學計劃的第二屆畢業典禮剛於二零零六年五月十二日舉行。當日約有 320 名學員獲頒發證書，超過 400 名嘉賓及畢業學員的親友出席典禮。畢業典禮場面感人，不但見證了學員的轉變，還證明自學計劃已達到通過能力提升使婦女自強的目標。

婦女加入政府諮詢和法定組織以及參與社區事務

14. 為了讓更多婦女參與決策，政府已接納委員會的建議，在委任諮詢和法定組織成員方面初步定下 25% 的工作目標，作為兩性參與上述組織的基準。此外，委員會亦促請所有政府決策局／部門採取積極措施，主動接觸、物色和培育具潛質的婦女參與有關工作。在各方努力下，女性在諮詢和法定組織的參與率已不斷提高，由二零零三年十二月的 21% 增至二零零六年二月的 25.6%。

15. 委員會對於工作目標已達，深表鼓舞。不過，委員會明白這個只是平均數字，在某些諮詢和法定組織中，女性的參與率仍低於這個平均水平。委員會會繼續與政府攜手，主動接觸、物色和培育具潛質的婦女參與有關工作。為此，在二零零六至零七年度，委員會將會建立一個婦女領袖網絡，並計劃籌備活動，藉以推動婦女在不同層面參與決策。

培育關愛家庭

16. 建立和諧家庭是和諧社會的基石，亦是社會各界共同關注的事宜。為回應不少婦女組織的需要和關注，委員會自去年把培育關愛家庭列為工作重點之一，並與政府部門、家長教育的專家和非政府機構舉行多次會議，務求找出任何未臻完善和需要進一步改善的地方。為了在社會上推廣培育關懷互愛的家庭，以及提升父母教導子女的能力，使他們成為稱職的家長，委員會現正推行兩項主要措施，其中一項是研究應向年輕一代灌輸哪些核心生命價值，預計可在二零零六年年中得出初步結果。此外，委員會正與社區組織謀求合作，以一個社區作為試點，推行優質家長教育試驗計劃。計劃的構思是在社區內建立家長支援網絡，讓家長可以分享教導子女的經驗和互相幫助，亦可讓社區內不同的相關人士／機構共同參與。計劃同時提供一個平台，可藉此推廣優質家長教育和向青少年灌輸的核心生命價值。

婦女安全

17. 婦女安全一直是委員會優先處理的工作。過去數年，委員會檢討了與家庭暴力有關的政策、服務及法例，並與多個相關的政府決策局及部門進行討論，提出建議。二零零五年，委員會成立了專責工作小組，邀請相關團體以互動形式探討現時制度的不足、問題及解決方法，過程中會晤了超過 50 個團體。同時委員會亦籲請社會各界對家庭暴力一致採取“零度容忍”的立場，攜手打擊家庭暴力。

18. 二零零六年一月，委員會發表名為《香港婦女安全：消除家庭暴力》的策略和行動計劃報告，建議以多範疇的策略消除家庭暴力，包括倡議以跨專業合作解決家庭暴力問題，倡導性別意識、兩性平等與相互尊重，以及鼓勵男性參與。委員會亦提倡政策、服務和法律上的改革，共提出了 21 項建議，範圍遍及法律改革；服務；宣傳；專業知識分享、資料整理及研究；醫院、衛生及醫療界別；性別觀點主流化及性別課題訓練；早期識別及介入；以及社區網絡等。有關建議得到政府、婦女組織、相關人士和廣大社會人士的支持。婦女事務委員會會繼續與相關團體合作，採取多範疇的策略打擊家庭暴力，並監察有關進展。

婦女健康

19. 保持健康是增強婦女能力的另一個重要範疇，因為改善婦女的身心健康有助她們更全面地參與社會事務。委員會曾檢討衛生署為婦女提供的公共健康服務及健康推廣計劃，發現當中的子宮頸癌檢查計劃未夠普及，如能向所有婦女(特別是高危婦女)推廣，定能令她們受惠得益。二零零四年，衛生署接納委員會的建議，與其他健康醫護專業人員合作推出全港性子宮頸普查計劃，為參加計劃的婦女提供負擔得來的子宮頸細胞檢查服務，加強預防。委員會亦與政府和非政府機構保持溝通，推動本港婦女健康診所的進一步發展。

公眾教育

20. 婦女事務委員會推行公眾教育和宣傳活動，藉此消除性別成見和性別定型觀念，並提高社會人士對婦女事務的關注。以下是委員會在過去數年舉行公眾教育活動的一些例子：

- (a) 在電視、電台和巴士播放宣傳短片和宣傳聲帶；
- (b) 舉辦徵文比賽，以喚起公眾對“能力提升”這個主題的關注和興趣；
- (c) 製作三輯以婦女提升和增強能力為主題的電視劇集“女人多自在”(其中兩輯曾得到國際獎項)；
- (d) 製作與性別課題相關的電台節目；
- (e) 舉行公開論壇和研討會，探討不同婦女議題；
- (f) 在二零零二年舉辦“半邊天下一婦女事務研討會”；
- (g) 每年舉辦國際婦女節慶祝活動；
- (h) 與平機會合辦迎新遊戲設計比賽，藉以向本地大學生宣揚性別意識；以及

(i) 印製和派發宣傳海報。

21. 除了針對普羅大眾的教育和宣傳活動外，委員會亦很重視在學校教育中宣揚性別意識。委員會一直與教育統籌局定期溝通，從性別角度對課程發展提出意見，希望從小向學生灌輸正確的性別意識和消除性別定型觀念，以收潛移默化之效。委員會亦建議為教師提供足夠的性別課題訓練，以加強他們的性別意識。

22. 委員會現正製作兩輯全新的宣傳短片和宣傳聲帶，其中一輯關於打擊家庭暴力，另一輯則關於培育關愛家庭，將於二零零六年年中推出。委員會亦會在今年六月舉辦“攜手共建和諧社會”研討會。會前亦會舉辦男士參與家庭的分享會。這些活動將有助引發更多討論和加強公眾對性別課題的認識。

其他範疇的工作

與非政府機構合作

23. 婦女事務委員會非常認同各非政府機構和婦女組織多年來在促進本港婦女權益方面的重要建樹，並對他們的貢獻深表讚許。為了加強與非政府機構的溝通，並且與其他組織的工作發揮協同作用，委員會致力通過舉辦各種活動，與婦女組織和非政府機構建立伙伴關係，例如定期探訪本港婦女組織、服務機構和地區團體，又不時舉辦論壇和研討會，邀請婦女組織和非政府機構參加以促進交流。委員會在二零零四年與婦女組織和關注性別課題的人士合作制訂了一套協作架構。為進一步加強與婦女組織和相關團體的協作，委員會在二零零六年成立了協作工作小組，訂出推動有關工作的策略和工作計劃。

與內地建立更緊密的連繫和國際聯繫

24. 此外，委員會亦致力推動內地與香港在婦女事務上建立更緊密連繫和加深了解。為此，委員會發起與政府及中華全國婦女聯合會於二零零五年四月在北京合辦“內地與香港共慶‘北京+10’研討會暨紀念活動”。超過 200 名內地和香港代表出席這次活動，檢視了《北京行動綱要》的執行情況，並就各項婦女事務交換意見。此外，委員會亦派員參加香港特區的代表團，出席內地於二

零零五年八月二十九日至九月一日在北京舉行的“紀念第四次世界婦女大會十周年會議”。

25. 委員會亦與相關的區域性組織和國際組織保持緊密聯繫。委員定期出席多個區域和國際會議，如聯合國婦女地位委員會的周年會議，讓委員有機會和國際專家進行交流，並為委員會的工作注入外來視野。委員亦可以通過這些活動，了解在區域和國際間有關婦女事務主要課題的新發展。

《公約》的執行和未來路向

26. 通過上述的三管齊下策略和持續的工作，婦女事務委員會在提升婦女的地位，以及促進香港女性的福祉和權益方面取得了顯著的成果。與此同時，政府在婦女事務委員會的協助下，自一九九八年提交第一次報告以來，在實施《公約》方面亦取得了很大進展。

27. 舉例來說，消除對婦女歧視委員會在審議香港根據《公約》提交的第一次報告時，表示關注婚內強姦在香港不屬於刑事罪行，以及《家庭暴力條例》只適用於婚姻關係中的身體虐待。在考慮婦女事務委員會提出的意見後，政府在二零零二年修訂了《刑事罪行條例》，訂明婚內強姦屬於刑事罪行。政府亦對婦女事務委員會有關處理家庭暴力的建議作出了積極的回應。事實上，過去兩年，政府已推出了一系列改善措施和增撥了資源，以加強對家庭暴力受害人的支援，包括增加服務人手，加強前線專業人員的協調，檢討為受虐婦女提供的庇護中心服務，完善社區福利規劃和協調，建立向警方舉報家庭暴力和相關案件的中央資料庫，加強宣傳工作和人員培訓等。政府亦在近日公布了有關修訂《家庭暴力條例》的建議。婦女事務委員會對這些措施表示歡迎，並會繼續就這個重要課題向政府提出意見。

28. 至於消除對婦女歧視委員會關注女性在政府諮詢和法定組織的參與率偏低一事，正如上文所述，政府已接受婦女事務委員會的意見，就委任該等組織的男女性比例定下 25% 的初步工作目標，作為兩性參與的基準。雖然我們欣悉工作目標已達，但認為仍有必要進一步增強婦女能力，讓她們更積極參與公共決策。委員會已建議政府考慮把基準提升至 30%，而委員會亦會繼續協助政府，物色和通過能力提升培育合適的女性人選。

29. 在經濟發展方面，香港正面臨全球一體化帶來的經濟轉型，某些類別的人士正面對不少困難。一些婦女(尤其是中年婦女、低技術或教育程度較低的婦女)在求職方面仍然遇有困難。女性的每月就業收入中位數一般較男性為低，亦有較多婦女從事低薪工作或擔任散工。因此，對於一些條件較遜的婦女，我們有需要探討不同途徑去進一步增強她們的能力和加強支援服務，好讓她們能發揮所長和全面參與經濟活動。在這方面，政府已注資 3 億元成立社區投資共享基金(基金)，以鼓勵市民彼此關懷互助，推動社區參與和推動跨界別合作。基金其中一項目標，是鼓勵婦女由依賴受助轉變為積極貢獻，同時讓她們有更多機會參與社會和經濟活動。委員會全力支持基金，並已協助向婦女組織廣為宣傳，鼓勵婦女組織參與。透過基金下進行的計劃，已有不少婦女受惠，而且計劃亦帶來了很多積極的成果，包括進一步提升個人能力、增強婦女自信和製造就業機會，從而帶來正面的經濟成果。當然，基金並非解決這個問題的惟一途徑，但實踐證明這是增強婦女能力的一個有效模式。

30. 在我們面前還有其他種種挑戰，將會對婦女造成影響，需要我們關注和繼續努力解決，例如人口老化、本港少數族裔人口的不斷增長和本地家庭結構改變所帶來的轉變和需要。此外，我們亦須回應婦女(包括無酬工作者、殘疾婦女、以及從事性工作的女性)不斷轉變的需要和關注。委員會將繼續採取三管齊下的策略，即為婦女提供有利的環境，通過能力提升增強婦女能力，以及推行公眾教育以消除性別成見和性別定型觀念，進一步促進香港婦女的福祉和權益。委員會亦會繼續協助政府實施《公約》和向政府提供有關意見。

31. 建立和諧社會和提倡兩性平等要靠社會上每一分子的共同努力。婦女事務委員會已把“攜手共建和諧社會”這個主題定為未來五年的工作目標，希望動員各界人士，包括婦女組織、其他非政府機構、學校、商界及學術界，與我們合作達成這個目標。委員會在二零零六年六月舉辦的“攜手共建和諧社會”研討會正好提供一個良機，讓所有關注婦女事務的人士聚首一堂，討論和探討在香港進一步促進兩性平等和提升婦女地位的未來路向和策略。

婦女事務委員會
二零零六年六月