

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)402/05-06(03)號文件

檔 號：CB1/PL/HG

房屋事務委員會

屋邨清潔扣分制

背景資料簡介的最新版本

引言

在2003年春季爆發嚴重急性呼吸系統綜合症後，前任行政長官在2003年5月5日宣布成立全城清潔策劃小組，制訂並推廣一套持久和跨界別的方案，以改善香港的環境衛生。全城清潔策劃小組由前任政務司司長擔任主席，並由不同政策局及部門的代表組成。該小組已公布一套包括短期和較長遠措施的全面策略，以改善本港的清潔衛生。房屋署負責推行和公共屋邨有關的清潔措施。

屋邨清潔扣分制

2. 屋邨清潔扣分制(“扣分制”)是全城清潔策劃小組建議推行的公共屋邨清潔措施之一，目的是加強執法，懲罰在公共租住屋邨及中轉房屋屋邨觸犯與衛生有關的違例事項的居民，藉以提高居民的公德心，並改善屋邨的居住環境。扣分制針對損害公眾衛生或危害公眾健康的不當行為。公屋租客或其家庭成員如觸犯任何表列的違例事項，均會被扣分。因作出不當行為而被扣除的分數將保留24個月，在24個月內扣滿16分，當局便會終止有關租戶的租約。正如其他遭終止租約的租戶，此類租戶可根據《房屋條例》(第283章)第20條提出上訴。房屋委員會自2003年8月1日起在所有公共租住屋邨及中轉房屋屋邨實施扣分制。各項不當行為所扣分數一覽表載於**附錄I**。

過往就屋邨清潔扣分制所作的討論

3. 政府當局曾分別於2003年6月2日及2004年3月1日，向房屋事務委員會簡述全城清潔策劃小組在公屋推行各項措施的情況及進展。委員對扣分制意見不一。對於有需要加強就高空擲物及隨地棄置垃圾的行為採取執法行動，部分委員雖表支持，但卻認為 ——

- (a) 要求租戶對其家庭成員所作出與衛生有關的不當行為承擔責任，可能有欠公允；
- (b) 房屋委員會不應把改善公共屋邨環境衛生的責任，推卸到公屋租戶的身上；
- (c) 公屋欠缺妥善的設施，可能是導致租戶觸犯衛生違例事項的原因。舉例而言，缺乏安裝冷氣機的適當地方，可能是導致冷氣機滴水的原因；
- (d) 政府當局應加強進行公眾教育，提高市民對需要改善環境衛生的意識，而非憑藉嚴厲措施解決問題；及
- (e) 執法時必須一視同仁。

然而，其他委員指出，由於香港有近一半人口居住於公屋，確保公共屋邨清潔實屬至為重要，而且應採取嚴厲措施對付與衛生有關的不當行為。執法情況的詳情載於**附錄II**。

4. 政府當局已因應扣分制的運作經驗及市民提出的意見，就該制度作出檢討並加入若干新增的違規事項，包括衣物滴水、積水導致蚊患及冷氣機滴水。事務委員會曾於2004年11月1日會議上討論經修訂的扣分制，並邀請代表團體出席會議以表達其對該制度的意見。鑒於扣分制可導致租戶被終止租約，委員認為該制度應只針對危害生命的違規事項，例如高空擲物。至於輕微的違規行為，則應透過改善公共屋邨設施予以解決。他們並指出，對該等已須根據不同法例判處罰款甚至被檢控的行為作出扣分，會導致雙重受罰的情況，這對大多屬無助長者的公屋租戶而言殊不公平。

5. 相關文件及其超文本連結一覽表載於**附錄III**。

立法會秘書處
議會事務部1
2005年11月29日

屋邨清潔扣分制的
不當行為扣分項目一覽表

甲類(3分):

1. 在公眾地方晾曬衣物(房屋署指定地點除外)
2. 利用曬衣竹插筒晾曬地拖
3. 在露台放置滴水花盆
4. 抽氣扇滴油

乙類(5分):

1. 亂拋垃圾
2. 隨地棄置垃圾，如棄置於電梯大堂或無蓋垃圾桶內
3. 未經業主同意在出租單位內飼養禽畜或牲口
4. 任由所攜帶的動物及禽畜隨處便溺，弄污公眾地方
5. 在出租單位內積存大量垃圾或廢物，產生難聞氣味，造成衛生滋擾
6. 把出租單位用作食物製造工場或倉庫
7. 棄置雜物阻塞走廊或樓梯通道，妨礙清潔工作
8. 在公眾地方煲蠟

丙類(7分):

1. 高空擲物
2. 在公眾地方吐痰
3. 在公眾地方便溺
4. 在垃圾收集站、樓宇範圍內或其他公眾地方胡亂傾倒或棄置裝修廢料
5. 不讓房屋署或房屋署指派的工作人員進入居住單位進行房屋署負責的維修工作
6. 拒絕維修應由租戶負責保養的喉管或衛生設備
7. 損壞雨水／污水管，引致滲水往下層單位

根據屋邨清潔扣分制扣分的個案數目
(2003年8月1日至2004年2月19日)

不當行為	個案數目
亂拋垃圾	1 133
在出租單位內飼養禽畜或牲口	1
在出租單位內積存大量垃圾或廢物，產生難聞氣味，造成衛生滋擾	1
高空擲物	14
在公眾地方吐痰	316
在公眾地方便溺	2
不讓房屋署工作人員進入居住單位進行房屋署負責的維修工作	3
總數：	1 470

根據屋邨清潔扣分制被扣分的住戶數目
(2003年8月1日至2004年2月19日)

累積扣分	住戶數目
3至9分	1 432
10至15分	18
16分或以上	0
總數：	1 450

屋邨清潔扣分制

參考資料一覽表

立法會／委員會	會議日期	文件
立法會會議	2003年5月28日	《香港環境衛生改善措施中期報告》 http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/hc/papers/shc0606_rpt_c-scan.pdf
房屋事務委員會	2003年6月2日	立法會CB(1)1814/02-03(03)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/hg/papers/hg0602cb1-1814-3-c.pdf 立法會CB(1)2259/02-03號文件 http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/hg/minutes/hg030602.pdf
食物安全及環境衛生事務委員會	2003年8月15日	全城清潔策劃小組就改善香港環境衛生措施提交的進一步報告 http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/fseh/papers/tc_rpt/c1.pdf
房屋事務委員會	2004年3月1日	立法會CB(1)1112/03-04(04)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/hg/papers/hg0301cb1-1112-4c.pdf 立法會CB(1)1112/03-04(05)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/hg/papers/hg0301cb1-1112-5c.pdf 立法會CB(1)1446/03-04號文件 http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/hg/minutes/hg040301.pdf

立法會／委員會	會議日期	文件
房屋事務委員會	2004年11月1日	立法會 CB(1)118/04-05(04)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/hg/papers/hg1101cb1-118-4c.pdf 立法會 CB(1)118/04-05(05)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/hg/papers/hg1101cb1-118-5c.pdf 立法會 CB(1)353/04-05號文件 http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/hg/minutes/hg041101.pdf