

## 撥款成立「對抗流感大流行基金」

民主黨醫療政策發言人 鄭家富

### 撥款的逼切性

1. 根據世界衛生組織（世衛）的評估，除了病毒能輕易人傳人外，爆發禽流感疫潮的先決條件均已具備。世衛總幹事李鐘鬱日前在日內瓦舉行的多國會議上，清楚指出，禽流感病毒變種，在人與人之間傳播，引發流感疫潮，只是時間問題。
2. 人類傳染禽流感死亡率達五成，一旦爆發疫潮，估計將奪去全球 700 萬性命，引致龐大經濟損失，世界銀行推測疫潮將引致全球每年損失 8000 億美元。
3. 1997 年香港經歷的禽流感、2003 年的沙士疫潮，在短期內，造成人命傷亡，嚴重打擊經濟發展。流感疫潮一旦爆發，造成的打擊必然更沉重。
4. 泰國和越南已分別報告發現多宗人類感染禽流感病例，內地多個地區亦發現 H5N1 病毒所引起的禽流感。我們必須有準備，流感疫潮隨時在香港爆發。
5. 疫潮一旦爆發，進行公共衛生教育、加強防感染措施、治療病人、支援病人等各項工作，無足夠資源難以執行，而對抗疫症分秒必爭，屆時才申請撥款，必延誤抗疫工作。萬一不幸負責政府官員、立法會議員感染疫症，更隨時癱瘓撥款機制。

6. 民主黨建議衛生福利及食物局預早向立法會申請一筆過非經常性撥款，建立基金，作為對抗禽流感疫潮的半年開支。

## 撥款項目

### 感染控制

7. **出入境衛生措施**：為了遏止經出入境關口輸入或輸出禽流感個案，政府應在機場、港口和邊境管制站等關口設立健康申報站。由於政府於 2003 年沙士疫潮期間已安置紅外線探熱設施，無需另行撥款安置。但是，政府仍需動員醫療輔助隊和民眾安全服務隊，負責收集和審查健康申報表，並在有需要時轉送懷疑個案到醫院。根據沙士期間的經驗，約需派駐 250 名人員執行有關措施，半年開支約需 2000 萬元。
8. **家居隔離**：一旦發現人傳人的禽流感個案，便需進行家居隔離或送往隔離營，進行隔離、管理隔離營等工作需額外人手，並需提供個人防護裝備、消耗品和清潔物料，建議預留 1000 萬作隔離用途。
9. **醫護人員的臨時居所**：為免醫護人員將病毒帶入社區，醫管局必須為參與照顧禽流感病人的醫護人員提供臨時居所，政府可向房委員借調空置居屋或屋邨單位，假設禽流感在三個月內受控，建議預留 1000 萬作為裝修、購置傢俬，以及管理費等開支。

## 醫療護理

10. **抗病毒藥物**：政府已向立法會申請撥款，作為購入二千萬粒抗病毒藥物的款項，因此無需額外撥款。但是，如果禽流感病毒出現抗藥性，藥物儲備失去功效，衛生福利局局長在有需要時，可由基金中撥出款項，另行購買所需藥物。
11. **流感疫苗**：為了減少病人患上季節性流感的機會，讓醫生較易區別人傳人禽流感和季節性流感，預留 1755 萬，為所有 65 歲以上長者注射流感疫苗。
12. **抗人傳人禽流感疫苗**：據報導，出現人傳人病例三周後應可研製疫苗，但現時未有疫苗，新疫苗價格、香港獲購的疫苗數目都難以估計，建議預留 2000 萬元作購買及注射疫苗的開支。
13. **增加醫護人手**：醫院管理局人手本已緊絀，若爆發疫潮，病人出現併發症，人力資源需求必然大增，同時可能有部份醫護人員受到感染而放取病假，因此，即使醫管局暫停日常職務，重新調配人手，亦可能出現人手不足的問題。沙士爆發期間，醫院管理局增聘了 120 名醫生、400 名護士，360 名健康服務助理，每月所需薪酬開支為 2900 萬元，預留二個月薪酬開支，約為 5800 萬元。
14. **向私家醫院購買服務**：醫院管理局計劃，公營醫院的急症病床若 10% 已接收禽流感個案，便會向私營醫療體系購買醫療服務，接收非流感病人。以每宗手術收費 2 萬元估計，私家

醫院若為 2000 名病人提供治療，便需 2000 萬元。

15. **禽流感測試**：為了識別病人是否患上人傳人的禽流感或者沙士，醫管局必須為病人或懷疑個案進行測試，根據沙士經驗，每次測試個案的平均費用約 500 元，進行 2000 宗測試，便需 100 萬元。
16. **個人防護裝備**：現時醫院管理局已有足夠儲備供三個月使用，因此暫無需另預留款項購買個人防護裝備。不過，若疫潮期間，防護裝備需求較預期高，或疫潮爆發三個月仍未受控，便需額外資源購買。由於抗疫期間，防護裝備不可缺少，因此預留 1000 萬購買裝備。
17. **視像科技裝置**：沙士期間，醫院禁止市民到探望病人，病人在病危時得不到親友支援，對病心心理造成深遠影響。應預留 500 萬購買設施，讓受隔離病人透過資訊科技和視像科技與家人聯繫。
18. **安老院舍的到診服務**：由於安老院的長者屬感染流感的高危群體，出入醫院容易引起疫症蔓延，因此，政府應為所有安老院的長者提供到診醫療服務，減少院舍長者出入醫院的機會，同時監察疫症在安老院舍的感染情況，建議預留 1000 萬作有關用途。

19. **中醫服務**：國內現正研究以中醫預防、對抗禽流感，若各地經驗證實中醫可有效預防、治療流感，或舒緩病人的不適、幫助病人康復，政府應引入中醫服務和研究，建議預留 500 萬作有關用途。

### 公共衛生教育

20. 公共衛生對預防流感非常重要，因此政府應加強宣傳活動，在公共交通工具、電視和電台播放宣傳短片，在學校、社會服務機構、娛樂及餐飲場所等場所，發出指引，建議預留 1500 萬元給衛生署和政府新聞處，以加強公眾衛生教育。
21. 政府應成立由醫護人員、藥劑業和其他專業人員組成的公眾衛生教育隊，到全港十八區舉辦禽流感疫潮的講座和展版，加強市民的了解。如果成立五隊公眾衛生教育隊，六個月約需 300 萬元。

### 基金管理

22. 抗疫開支的批核權力，全部交由衛生福利及食物局局長負責。衛生署、醫管局、政府新聞處、民政事務處、社會福利署等政策局、政府部門及相關機構，在對抗流感大流行的工作或活動上，如果需要額外財政支援，則須向衛生福利及食物局申請。衛生福利及食物局局長因應申請項目的緊急性和優先次序，批核財政支援。

23. 衛生福利及食物局局長必須每三個月向立法會報告基金的撥

款運用情況、開支項目、餘額，有需要再申請提高撥款金額。  
疫潮過後，將剩餘款項歸還庫房。

### 對抗流感大流行基金主要開支項目

項目	部門	金額(萬)
<b><u>感染控制</u></b>		
在機場、港口和邊境管制站設健康申報站，派駐人手支援	衛生署	2000
聘請人手執行隔離、管理隔離營，購買隔離所需消耗品和清潔物料	衛生署	1000
醫護人員的臨時居所	醫管局	1000
<b><u>醫療服務</u></b>		
為所有 65 歲以上長者注射流感疫苗	衛生署	1755
購買抗病毒藥物	衛食福局	已撥
購買抗人傳人禽流感疫苗	衛食福局	2000
禽流感測試	醫管局	100
購買個人防護裝備	醫管局	1000
疫潮高峰期增加 900 名前線人員的二個月薪酬	醫管局	5800
疫潮時向私家醫院購買醫療服務	醫管局	2000
購買設施，讓受隔離病人透過資訊科技和視像科技與家人聯繫	醫管局	500
安老院舍到診服務	醫管局	1000
引入中醫服務和研究	醫管局	500
<b><u>公共衛生教育</u></b>		
宣傳短片和衛生指引	衛生署 新聞處	1500
成立五隊公眾衛生教育組，舉辦講座	衛生署	300
	總計	<b>20455 (約 2 億)</b>



民主黨立法會議員秘書處

Secretariat of Legislative Councillors  
The Democratic Party

香港中環雪廠街 11 號  
政府合署西翼 401-409 室  
Rm. 401-410 West Wing  
Central Government Offices  
No.11 Ice House Street Central HK

網址:Website www.dphk.org  
電郵:E-mail dpweb@dphk.org  
電話:Tel 2537 2319  
傳真:Fax 2537 4874

新聞稿

2005.11.13.

### 民主黨建議撥款二億成立抗禽流感基金

禽流感疫潮步步迫近，美國總統已向國會申請 71 億美元對抗禽流感，總理溫家寶亦已於日前決定撥款 20 億人民幣成立禽流感防控基金。香港政府雖已制訂流感大流行緊急應變措施，但財政方面仍未作出安排。

疫潮一旦爆發，進行公共衛生教育、加強防感染措施、治療病人等抗疫工作分秒必爭，屆時才申請撥款，必延誤抗疫工作。萬一不幸負責官員、立法會議員感染疫症，更隨時癱瘓撥款機制。有見及此，民主黨醫療政策發言人鄭家富建議，衛生福利及食物局局長及早向立法會申請一筆過非經常性撥款，建立基金，作對抗禽流感疫潮的半年開支，所需開支估計 2 億元。

#### 對抗流感大流行基金主要開支項目

項目	部門	金額(萬)
在機場、港口和邊境管制站設健康申報站，派駐人手支援	衛生署	2000
聘請人手執行隔離、管理隔離營，購買隔離所需消耗品和清潔物料	衛生署	1000
醫護人員的臨時居所	醫管局	1000
為所有 65 歲以上長者注射流感疫苗	衛生署	1755
購買抗病毒藥物	衛食福局	已撥
購買抗人傳人禽流感疫苗	衛食福局	2000
禽流感測試	醫管局	100
購買個人防護裝備	醫管局	1000
疫潮高峰期增加 900 名前線人員的二個月薪酬	醫管局	5800
疫潮時向私家醫院購買醫療服務	醫管局	2000
購買設施，讓受隔離病人透過資訊科技和視像科技與家人聯繫	醫管局	500
安老院舍到診服務	醫管局	1000
引入中醫服務和研究	醫管局	500
宣傳短片和衛生指引	衛生署 新聞處	1500
成立五隊公眾衛生教育組，舉辦講座	衛生署	300
	總計	<b>20455</b> (約 2 億)

民主黨醫療政策發言人 鄭家富