

二零零六年四月四日
討論文件

立法會保安事務委員會

重建羅湖懲教所

目的

本文件旨在向委員簡介重建羅湖懲教所的建議。

背景

2. 在二零零五年十一月一日的事務委員會會議上，我們向委員簡介了監獄擠迫及懲教設施老化的問題[立法會 CB(2)192/05-06(03)號文件]。我們亦把重建羅湖懲教所的計劃告知委員，並承諾先向委員會匯報諮詢公眾的結果及擬議工程項目的詳情，才向財務委員會申請撥款。

工程範圍

3. 重建羅湖懲教所的建議包括：

- (a) 拆卸現時羅湖懲教所(現有懲教名額 182 個)及毗鄰羅湖騎術會的建築物；以及
- (b) 在該處(50 170 平方米)進行重建工程，興建三所新的懲教院所，分別為兩所各有 400 個名額的中度設防懲教院所，以及一所有 600 個名額的低度設防懲教院所。這些院所的設施將包括：

(A) 主要設施

- (i) 宿舍
- (ii) 食堂及廚房
- (iii) 工場
- (iv) 洗衣房
- (v) 醫院
- (vi) 探訪室
- (vii) 進行康樂活動的地方
- (viii) 進行更生活動的地方
- (ix) 行政辦公室

(B) 配套設施

- (i) 一個訪客登記中心
- (ii) 一個營房，內設 200 個牀位及 536 個貯物櫃位
- (iii) 一間職員會所及一個初級員工飯堂
- (iv) 泊車位

擬議工程項目的位置圖載於附件。

理據

4. 正如我們在上一份委員會文件所述(見上文第 2 段)，我們現正面對監獄擠迫(特別在女子懲教院所、高度設防監獄和收押所)及懲教設施老化的問題。

現時監獄擠迫的情況

5. 在二零零六年三月十日，本港的在囚人口共 11 296 人；而現時 23 間懲教院所共有 10 726 個認可懲教名額，因此收容率為 105.3%。在男性懲教院所方面，雖然整體收容率是 96.1%，但收押設施及高度

設防監獄¹ 則短缺 358 個名額。至於女性懲教院所，則在整體名額、收押設施和高度設防監獄¹ 方面，均有缺欠。整體女性懲教名額短缺 932 個，其中 414 個屬於收押設施及高度設防監獄¹ 的名額。

預計未來懲教名額短缺情況

6. 展望未來，在囚人口預期到二零一零年會增至 13 330 人，到二零一五年再增至 14 250 人。即使把現時的認可懲教名額(10 726)加上短期內將落成的兩個較小規模項目² 所提供的 794 個名額，我們到二零一零年仍將短缺 1 810 個名額，而到了二零一五年短缺額將為 2 730 個。高度設防監獄、收押設施及女性懲教院所將繼續存在擠迫情況。

7. 按建議重建的羅湖懲教所，可在二零零九年年底提供 1 400 個懲教名額。根據上文第 6 段所預計的未來短缺名額，以及考慮到女性懲教設施較為短缺，懲教署現時計劃將羅湖的新懲教院所主要用作收容女囚犯，以紓緩女性懲教院所的擠迫情況。羅湖新院所的設計可具彈性收容男或女囚犯，以配合將來的實際需要。

懲教設施老化

8. 在現有的 23 間懲教院所中，到二零一零年有九間已落成超過 40 年，而另有九間則是由原本用作其他用途的建築物改建而成。如我們不能改善這些懲教院所，其環境及設施均會使我們在監獄管理、監獄保安，以及至為重要的更生事務方面較難維持水準。由於現時的

¹ 由於部份懲教院所既是收押所亦是高度設防的懲教設施，所以文件中顯示的是這兩種院所的合共短缺額。如要分別顯示這兩種院所的短缺額，則會出現重複計算。

² 兩個項目分別是：(a)將於二零零六年七月啟用的新荔枝角懲教所(中度設防監獄)，可提供 650 個女性懲教名額；以及(b)將於二零零六年年底完成的荔枝角收押所小型擴建工程，可提供 144 個男性收押名額。

懲教院所已十分擠迫，如沒有額外設施用以調遷囚犯，我們將難以在這些院所的原址進行大型的改善或重建工程。

公眾諮詢

9. 我們已在二零零五年十二月八日就重建羅湖懲教所的計劃諮詢北區區議會。我們亦就這項計劃諮詢過上水鄉事委員會及區內鄉村的代表。北區區議會及地方代表普遍支持這項建議，但對河上鄉路(通往羅湖懲教所的道路)的現時情況表示關注。一些地方代表亦表示關注工程對當地風水帶來的影響。

10. 交通影響評估顯示，新懲教所的運作不會對河上鄉路的交通流量有重大影響，不過懲教所附近路段的某些彎位需要擴闊，以確保新懲教所可能使用的大型車輛(例如 50 座位巴士)可暢順安全地行駛。

11. 至於該區人士對河上鄉路部份路段的其他數個彎位及路面闊度一向以來表達的關注，運輸署、北區民政事務處及懲教署將繼續與地方代表聯絡，探討如何進行必需及可行的改善工程。

12. 在風水問題方面，北區地政署將根據這方面的既定政策盡量解決。北區民政事務處亦會從中協助與地方代表的聯絡及討論。

13. 在公眾諮詢期間，該區人士亦提及需改善河上鄉一帶的排水情況。渠務署目前已有兩項關於這方面的計劃。第一項計劃是建造橫越石仔嶺的排水渠；第二項計劃是在松園及羅湖懲教所之間建造另一排水渠。工程如獲批撥款，將在二零零七年展開，並在二零零九年竣工。

14 如上文第 3(a)段所述，建議的重建計劃包括羅湖懲教所毗鄰的一幅用地。該幅用地目前由政府以短期租約形式租予羅湖騎術會。除

該幅用地外，租約還包括附近另外兩幅土地。該騎術會已同意遷離毗鄰羅湖懲教所的那幅地，並在附近另外兩幅用地繼續其活動。懲教署及其他相關政府部門已與騎術會的代表會晤，協助該會搬遷。

二零零五年十一月一日事務委員會會議待議事項

15. 在二零零五年十一月一日的事務委員會會議上，委員要求政府提供以下資料：

- (a) 當局與內地訂立移交被判刑人士安排的工作進度；以及
- (b) 就重建羅湖懲教所及芝蔴灣的懲教所作一比較，以及告知委員羅湖懲教所重建後會否進一步擴建，使提供的懲教名額超過 1 400 個。

16. 關於第 15(a)段，我們在二零零零年開始就移交被判刑人士安排與內地專家進行討論。雙方就《移交被判刑人士條例》(第 513 章)及我們與其他司法管轄區簽署的協定的主要原則和條款交換了意見。這些原則和條款包括移交條件、移交程序和繼續執行刑罰等。我們會繼續與內地磋商訂立移交被判刑人士的安排。不過，我們難以評估與內地訂立移交被判刑人士安排，實際上可否紓緩本港懲教院所的擠迫情況，因為囚犯的移交必須滿足有關條件，包括得到有關犯人同意，方可進行。

17. 關於第 15(b)段，為長遠解決懲教名額不足及懲教設施老化的問題，並考慮到羅湖懲教所由於地理上的限制，在設計容量方面難以超越 1 400 個名額，我們目前計劃先開展羅湖懲教所的重建工程，然後研究重建芝蔴灣兩間懲教院所的可行性。我們初步估計，芝蔴灣的兩間懲教院所在現址(佔地約 130 000 平方米，現時總收容額為 616 個)重建後，可提供約 1 600 個名額。建築費用(不包括工地平整相關工

程的費用)粗略估計約為 15 億元。由於地形關係及需要大幅擴闊現有道路，重建芝蔴灣兩間懲教院所的工程，會較重建羅湖懲教所複雜，需作進一步研究。此外，重建羅湖懲教所，只需調遷約 180 名囚犯，但重建芝蔴灣的懲教院所，則需要較大空間作為調遷囚犯之用，以現有懲教院所的擠迫情況而言，後者並不可行。

18. 在上次委員會會議上，一名委員提及搬遷羅湖懲教所內一座墳墓的事宜。一如會上所匯報，北區地政處已按照既定程序，在去年九月(重陽節前)發出移走墳墓通知書，並在本年三月二十二日(清明節前)再次發出通知書。至今仍未有人表示該座墳墓為其所有。如在第二份通知書期限屆滿時仍無法確定墳墓誰屬，食物環境衛生署(作為法定主管當局)將在北區民政事務專員同意下，根據《公眾衛生及市政條例》(第 132 章)把該墳墓移往沙嶺墳場。北區地政處已把這項既定程序通知地方社區代表。我們迄今未有收到反對這項安排的意見。

環境影響

19. 環境保護署已確立這項計劃並非《環境影響評估條例》(第 499 章)中的指定工程項目，因此無須進行環境影響評估。初步環境審查的結果顯示，這項計劃對環境不會有長遠影響。整項重建計劃的高度限制是 13 米，以減低對四周景觀的影響。

財政影響

20. 按付款當日價格計算，羅湖懲教所重建計劃的建設費用估計為 13.750 億元，確實數字日後或會加以調整。分項數字如下：

	百萬元
(a) 工地工程及拆卸工程	12.1
(b) 工地平整及土力工程	46.3

(c) 打樁工程		127.3
(d) 建築工程		489.3
(e) 屋宇裝備工程		277.8
(f) 渠務工程及污水處理設施		62.3
(g) 外部工程		65.0
(h) 家具及設備		107.0
(i) 施工階段的顧問費		6.0
(i) 工料測量服務	4.0	
(ii) 環境美化服務	1.0	
(iii) 風險管理服務	1.0	
(j) 應急費用		<u>107.9</u>
	小計	1301.0 (2005 年 9 月價格)
(k) 價格調整撥備		<u>74.0</u>
	總計	1375.0 (按付款當日價格計算)

21. 我們估計這項計劃每年的額外經常開支額約為 8,400 萬元。

實施計劃

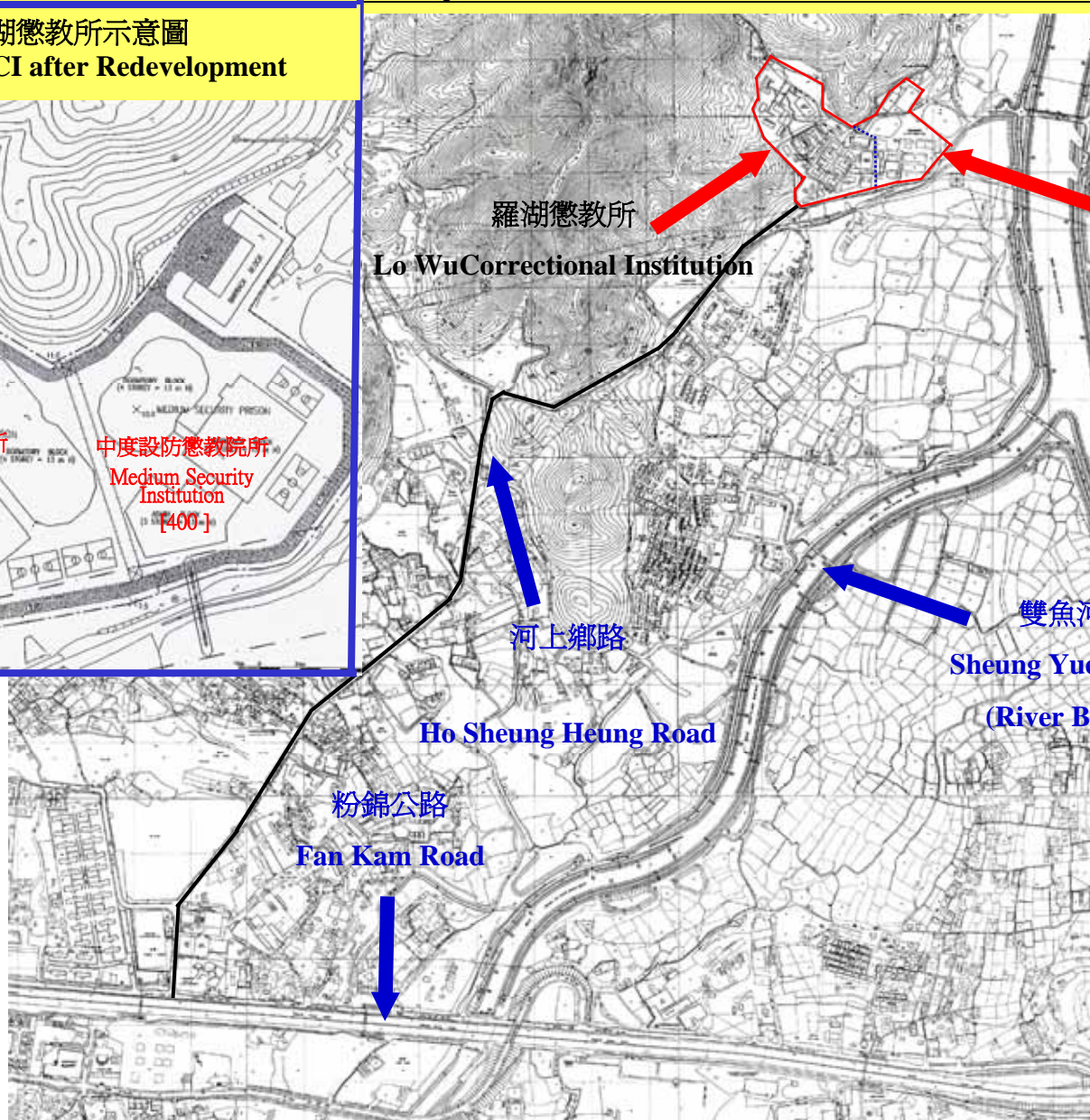
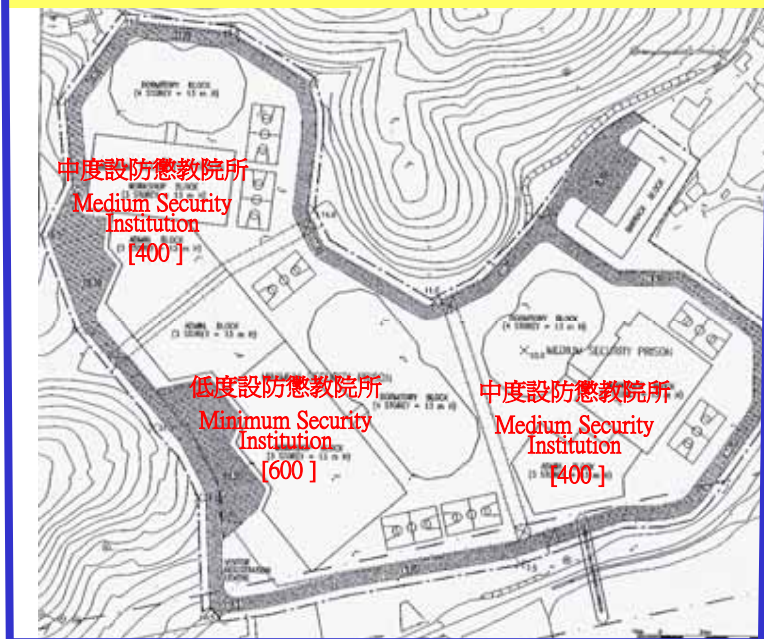
22. 我們計劃在二零零六年七月向財務委員會申請撥款。如撥款申請獲得批准，我們計劃在二零零七年四月開始重建工程，而工程將於二零零九年十二月完成。

保安局

二零零六年三月

Location Plan of the Redevelopment of Lo Wu Correctional Institution

重建後的羅湖懲教所示意圖
Layout Plan of LWCI after Redevelopment



羅湖懲教所
Lo Wu Correctional Institution

河上鄉路
Ho Sheung Heung Road

粉錦公路
Fan Kam Road

梧桐河
Ng Tung River

羅湖騎術會
Lo Wu Saddle Club

石上河
Shek Sheung River

雙魚河
Sheung Yue River

(River Beas)