

二零零五年十一月一日

討論文件

立法會保安事務委員會

監獄發展計劃

目的

我們在二零零四年十月擱置喜靈洲監獄發展建議。本文件就其後的監獄發展計劃進展，向委員提供最新資料。

背景

2. 財務委員會在二零零三年五月十六日的會議上，批准撥款就喜靈洲監獄發展建議進行分兩個階段的可行性研究，包括在第一階段進行公眾諮詢。在公眾諮詢期間，社會各界向我們表達了反對意見，並要求政府探討其他發展計劃，以解決監獄擠迫及懲教設施過時的問題。有見及此，我們決定擱置喜靈洲監獄發展建議，並探討其他監獄發展的可能性。

問題

3. 我們須解決的問題是：

- (a) 高度設防監獄、收押所及女子懲教院所現時的擠迫情況；
- (b) 現時的懲教名額不足以應付預計日後的在囚人數；以及
- (c) 懲教設施老化。

現時監獄擠迫的情況

4. 我們現時共有 11 460 個懲教名額，而在二零零五年十月二十一日，在囚人數共 12 150 人。因此，整體收容率為 106%。

5. 在男性懲教院所方面，雖然整體收容率是 96%，但收押設施及高度設防監獄則欠缺 569 個名額^註。至於女性懲教院所，則不論在整體方面，收押設施和高度設防監獄方面，懲教名額均有所短缺。整體女性懲教名額的短缺為 1 073 個(2 644 名在囚人士減去 1 571 個原先設計的懲教名額)。在 1 073 個短缺名額中，收押設施及高度設防監獄的短缺佔了 488 個^註。

預計的不足之數

6. 我們現有懲教名額 11 460 個，而在囚人數預期到二零一零年會增至 13 330 人，而到二零一五年則再增至 14 250 人。如我們不增加懲教名額，短缺的名額到二零一零年將為 1 870 個，而到二零一五年則為 2 790 個。擠迫情況在高度設防監獄、收押設施及女性院所內將更為嚴重。

懲教設施過時

7. 在現有的 24 間懲教院所中，半數到二零一五年便已落成超過 40 年，其中 8 所更是由原本用作其他用途的建築物改建而成。如我們不能及時取替這些院所，其環境及設施將會使我們較難維持監獄管理、保安，以及最重要的更生事務的水準。

監獄發展計劃

8. 喜靈洲方案旨在在某程度上解決上述的問題。我們在探討其他監獄發展方案時，亦針對上述問題的每一方面。下文概述這方面的最新情況及未來路向。

進行中的項目

9. 自喜靈洲監獄發展計劃擱置後，懲教署進行了一連串規模較小的工程項目。這些項目需時較短，而在某程度上可應付對懲教名額的急切需求。

^註 由於部份懲教院所既是收押所亦是高度設防的懲教設施，所以文件中顯示的是這兩種院所的合共短缺額。如要分別顯示這兩種院所的短缺額，則會出現重複計算。

10. 以下工程項目將有助紓緩女子懲教院所的擠迫情況：

- (a) 芝蔴灣芝新懲教所改建工程預期於二零零五年年底完成，屆時將提供 48 個新增懲教名額(整個項目共提供 96 個名額，其中 48 個已落成)；以及
- (b) 新的荔枝角懲教所，將於二零零六年第一季啟用，屆時將提供 212 個新增名額(該懲教院所共提供 650 個名額，其中 438 個用以替代域多利監獄的現有名額)。

這些項目合計將使女性懲教院所短缺的名額由 1 073 個減至 813 個。

11. 至於收押設施方面，荔枝角收押所的擴建工程在二零零六年年底完成後，將額外提供 144 個名額。

12. 短期及小型工程所帶來的改善是有限的。因此，我們亦有考慮其他較大型的項目。

羅湖懲教所的重建建議

13. 至於規模較大的項目，經過內部研究後，我們現已確定把羅湖懲教所重建為三所院所的技術可行性。建議的重建計劃涵蓋羅湖懲教所現址及毗鄰一幅面積較小的用地，將提供兩所各有 400 個名額的中度設防院所，以及一所有 600 個名額的低度設防院所。因此總收容名額是 1 400 個(即現有的 182 個加新增的 1 218 個)。

14. 這 1 218 個新增名額可滿足在二零一零年對懲教名額的需求。當羅湖懲教所重建工程約在二零零九年年底完成後，整體懲教名額將增加至 13 264 個，而在囚人口預計在二零一零年會增至 13 330 人。因此屆時的整體懲教名額將足以應付當時的在囚人口。在擬定羅湖重建計劃詳情時，我們會決定該 1 400 個名額在男女囚犯之間如何分配，以至女性懲教名額可應付當時的需求。兩所建議在羅湖興建的中度設防院所，可接收來自現時高度設防監獄屬於合適保安類別的囚犯，以騰出高度設防監獄的名額以應付需求。同樣地，當新建的羅湖院所接收了現有監獄的部份囚犯後，後者將會有更大的空間提供收押名額。

15. 把羅湖懲教所重建為三所懲教院所，可達到某程度的規模經濟效益。由於該三所懲教院所是為指定用途興建的，我們會採用最適合的設計和最新的科技，以減低人手需求，確保保安和協助更生事務。整項發展計劃的高度限制是 13 米，以減低對四周景觀的影響。當局亦會評估建議項目對環境、交通及排水系統的影響。

16. 我們已開始就這項建議諮詢地方社區，並將於二零零五年十二月八日諮詢北區區議會。我們會先向委員會匯報公眾諮詢的結果及工程項目詳情，然後在二零零五至零六年度立法會會期結束前，向財務委員會申請撥款。如撥款申請獲得批准，我們預期重建項目將於二零零九年年底完成。

其他項目

17. 雖然羅湖懲教所重建計劃可在二零一零年解決我們的問題，但我們的計劃不可止於二零一零年。我們預計在囚人口到二零一五年會增至 14 250 人。懲教名額如在二零一零年後停止增長，到二零一五年將欠缺 986 個。此外，一如上文所述，我們還要取替一些現有的設施。因此我們同時也會研究其他的發展方案。我們初步認為位於芝罘灣的現有院所具重建潛力，並會進行進一步研究。我們會在制定具體計劃後徵詢委員會的意見。

未來路向

18. 我們會繼續：

- (a) 研究和進行小型計劃，以盡快改善情況；
- (b) 進行重建羅湖懲教所計劃，以向財務委員會提交撥款申請；以及
- (c) 研究進一步發展／重建的方案，以應付截至二零一五年的在囚人數預計增幅和懲教設施老化的問題。

保安局
二零零五年十月