

二零零六年六月八日
資料文件

立法會福利事務委員會

為非綜合社會保障援助受助長者提供的協助

目的

本文件旨在向委員闡述政府透過社會保障援助及其他形式的援助為本港長者提供的安全網。

簡介

2. 政府為長者提供無須供款的經濟援助及多項大幅資助的服務。於二零零五至零六年度，政府為長者提供社會保障、安老服務及醫療照顧的修訂開支為 290 億元，包括：

- (a) 約 126 億元用於為長者提供綜合社會保障援助(綜援)，以及公共福利金下的高齡津貼和傷殘津貼；
- (b) 約 30 億元用於為長者提供到戶或中心為本的社區照顧及支援服務，及資助住宿照顧服務；及
- (c) 約 134 億元用於為長者提供醫療照顧。

3. 有關援助及服務的概況和受助人的數目如下：

- (a) 截至二零零五年底，70 歲或以上的長者中，91% (即 549 408 名受助人)正接受公共經濟援助，包括綜援(須接受經濟狀況審查)、高齡津貼(大致無須經濟狀況審查)、或傷殘津貼(無須經濟狀況審查)。65 歲或以上長者受助人的比率為 80% (即 677 348 名受助人)；
- (b) 超過 60%的長者居住於資助房屋，包括租住公屋及購置居者有其屋(居屋)計劃的單位；

- (c) 49%的公營醫院病牀日數是由 65 歲或以上的長者使用。綜援長者獲免費公共醫療服務，有經濟困難的長者可獲豁免費用；
- (d) 超過二萬名在社區安老的長者正接受由政府資助並無須接受經濟狀況審查的社區照顧及支援服務，包括到戶或中心為本的服務；及
- (e) 約九成居於安老院舍的長者獲政府資助，資助形式包括無須接受經濟狀況審查的直接資助 (26 980 名) 或綜援 (22 000 名)。

經濟援助

綜援計劃

4. 綜援計劃旨在協助經濟上無法自給自足的人士應付基本需要。計劃特別照顧長者，向他們發放較高的標準金額、特別津貼及補助金(包括眼鏡、假牙、搬遷費用、往來醫院／診所的交通費，及醫生建議的膳食和器材開支)、每年獲發一次的長期個案補助金，及殮葬津貼。截至二零零六年四月底，共有 186 938 名 60 歲或以上的長者領取綜援。政府在二零零五至零六年度的有關開支為 81 億元。

高齡津貼

5. 高齡津貼是發放予 65 歲或以上合資格長者的現金津貼，以應付他們因年老而引致的特別需要。高齡津貼是從政府一般收入撥款支付，屬無須供款且大致無須經濟狀況審查的計劃。

6. 65 至 69 歲的高齡津貼申請人，其收入和資產必須在指定限額之下；70 歲或以上的申請人無須接受經濟狀況審查。65 至 69 歲的長者每月可獲 625 元津貼，70 歲或以上的長者每月可獲 705 元。

7. 由二零零五年十月一日起，政府放寬該計劃的離港限期，由每年的 180 天增至 240 天，惟受助人須在該年度在港居住至少 90 天。

8. 截至二零零六年四月底，共有 460 901 名長者領取高齡津貼(佔全港 65 歲或以上長者人口的 54%)。在二零零五至零六年度，有關的政府開支為 37 億元。

傷殘津貼

9. 傷殘津貼包括普通傷殘津貼和高額傷殘津貼，是一項無須供款亦無須入息審查的福利金計劃，為嚴重傷殘的香港居民提供津貼，以應付傷殘所引致的特別需要。

10. 截至二零零六年四月底，共有 113 173 人領取傷殘津貼，其中 52 484 人為 65 歲或以上的長者。普通傷殘津貼受助人及高額傷殘津貼受助人每月分別可領取 1,125 元及 2,250 元。二零零五至零六年度，政府用於傷殘津貼的修訂預算為 16 億 4 千萬元，當中用於 65 歲或以上長者的開支為 8 億元。

其他援助方式

照顧長者的心理及社交需要

11. 本港現有超過 200 間長者中心，為長者和護老者提供多元化的服務和活動，全面照顧他們的社交、心理及發展需要，讓長者擴闊社交網絡，協助他們融入社會。長者中心提供小組學習、外展服務、輔導服務及個案管理、社交及康樂活動、講座及研修班、轉介服務、義工發展和護老者支援等服務。目前，本港有超過 17 萬名長者是長者中心的會員。政府在二零零五至零六年度為長者中心提供的資助額約為 3 億 5 千 3 百萬元。

12. 由義工組成的長者支援服務隊附設於長者地區中心，向極需照顧的長者提供照顧、個人協助、輔導及支援等外展服務。現時，長者支援服務隊服務約六萬名長者，其中約三萬為獨居長者。

13. 社會福利署(社署)資助綜援長者及有財政困難的非綜援長者在家中裝置平安鐘。平安鐘服務提供者不時派遣義工致電使用服務的長者，特別是獨居長者，送上關心和給予支援。現時，約有 53 000 名長者使用平安鐘，其中不少是獨居長者。

為在社區安老的長者提供資助社區照顧及支援服務

一般到戶服務

14. 部份在社區安老的長者即使沒有長期護理需要，亦會因年老而需要日常起居方面的協助。政府透過資助非政府機構營運 60 支綜合家居照顧服務隊，為長者提供送飯、家居清潔和護送服務(稱為綜合家居照顧服務(普通個案))。使用服務的長者無須通過統一評估機

制。現時使用綜合家居照顧服務(普通個案)的長者約有 18 000 名，其中約 74%以收費表上的最低收費率享用服務。

15. 財政司司長在二零零六至零七年度為社署預留 2 千萬元的經常撥款，為長者加強家居照顧服務。社署會利用這筆額外撥款，加強送飯、家居清潔和護送服務。

為體弱長者提供的到戶服務

16. 為有長期護理需要的長者提供的到戶服務包括起居照顧、護理、物理治療、送飯、家居清潔和護送。這些服務由綜合家居照顧服務隊[稱為綜合家居照顧服務(體弱個案)]及改善家居及社區照顧服務隊提供。現時使用這些服務的體弱長者逾 3 000 人[這 3 000 人並不計算在本文第十四段內使用綜合家居照顧服務(普通個案)的 18 000 人內]，其中約 64%以收費表上的最低收費享用服務。

17. 本文第十四及十六段內的各類家居照顧服務收費如下：

收入水平		綜援水平 或以下	介乎綜援水平 與 1.5 倍綜援水平 之間	1.5 倍綜援水平 以上
送飯服務		每餐 12.6 元	每餐 15.4 元	每餐 18.6 元
洗衣	輕	每件 0.7 元		
	中	每件 0.9 元		
	重	每件 1.8 元		
直接護理、 家居清潔和 接送服務		每小時 5.4 元	每小時 11.7 元	每小時 19 元

18. 領取綜援的長者，如果接受為體弱長者提供的到戶照顧服務，一般平均每月支付 240-340 元。

長者日間護理中心／單位

19. 現時共有 50 個政府資助的長者日間護理中心／單位，為有長期護理需要及在社區安老的長者提供 1 955 個日間護理名額。

20. 二零零五至零六年度，政府為體弱及非體弱長者提供的到戶及中心為本的社區照顧及支援服務的修訂開支(不包括長者中心的開支)約為 6 億 5 千萬元。

暫託服務及護老者支援

21. 家中安老的長者，在其照顧者暫時不能提供照顧期間(例如護老者放假)，可於受資助安老院舍(假如需要留宿)或長者日間護理中心／單位(假如不需要留宿)接受暫託服務。暫託服務屬政府大幅資助的服務，並按日收費。此外，超過 150 間長者地區中心及長者鄰舍中心為護老者提供支援服務，包括輔導、情緒支援、資源中心、培訓、座談會，活動、護老者小組及復康用具的租用。

為長者提供的資助住宿照顧服務

22. 政府為有長期護理需要但未能在家中得到充分照顧的長者提供大幅資助的住宿照顧服務。長者申請資助住宿照顧服務無須接受經濟狀況審查，但須通過統一評估機制。

23. 本港現時有超過 26 000 個資助安老宿位。長者入住資助安老宿位時繳付的月費，僅約為實際單位成本的 20%，餘下的 80%由政府支付。有經濟困難的長者可申請綜援以支付月費。政府在二零零五至零六年度用於資助安老宿位的修訂開支為 20 億元。

24. 此外，另有 22 000 名長者利用綜援支付非資助的安老宿舍。因此，現時共約有 48 000 名長者(佔入住安老院舍長者總數的 90%)獲政府資助入住安老院舍。

醫護服務

25. 二零零五至零六年度，政府透過醫院管理局(醫管局)及衛生署為長者提供的公共醫護服務的開支約為 134 億元。長者服務佔醫管局服務開支的 45.8%。約 49%的公營醫院總病牀日數是由 65 歲或以上的長者使用。

26. 根據現行的醫療收費減免制度，綜援受助人一律免繳公營醫院及診所的醫療費用。非綜援病人如難以支付醫療費用，可申請一次過的醫療費用減免或為期可長達 12 個月的定期減免證書。有關減免不單適用於病人獲發減免證明的公營醫院／診所，同時亦適用於醫管局及衛生署轄下提供同類服務的其他醫院／診所。此外，沒有能力支付《標準藥物名冊》以外藥物費用的病人，可向撒瑪利亞基金申請經濟援助。這些減免／經濟援助均適用於長者。

房屋

27. 現時超過 60%的長者入住政府資助房屋，包括租住公屋及購置居屋計劃的單位。房屋委員會優先為長者分配公屋，讓他們選擇市區、擴展市區及新界區的公屋單位，盡量切合長者的住屋需要。
28. 公屋輪候冊中有長者成員的住戶數目已由一九九七年約 16 000 戶減至約 5 400 戶。長者申請公屋的輪候時間由一九九七年約四年半縮短至少於一年。

交通

29. 公共交通營辦商(包括專營巴士公司、鐵路公司、香港電車、個別專線小巴及渡輪的營辦商)一向有為長者提供半費優惠或相若的折扣。個別公共交通營辦商亦有向長者提供其他形式的減費。舉例來說，由二零零六年一月二十八日起，逢星期日及公眾假期，長者可以劃一車費兩元或半費(以較低者為準)乘坐四間專營巴士公司的特定路線巴士。這項減費措施會於三年後檢討。

徵詢意見

30. 請委員備悉本文件的內容。

衛生福利及食物局
社會福利署
二零零六年六月