
資料便覽

英國國會上議院可阻延 下議院通過的法案成為法律的時限

1. 背景

1.1 政制事務委員會在2006年3月20日的會議上，要求資料研究及圖書館服務部提供資料，說明英國國會上議院可阻延下議院通過的法案成為法律的時限。

2. 法案種類

2.1 法案主要分為兩類——公共法案和私人法案。公共法案與公共政策事宜有關，通常是一般性及影響公眾的法案。私人法案是為任何人士、公眾公司或法團，或地方當局的特定權益或利益而提出的法案，並由有利害關係的各方自行根據有關私人事務的常規，以提交呈請書的方式提出。

3. 《1911年國會法令》及《1949年國會法令》

3.1 法案(包括私人法案和公共法案)可在上議院或下議院提出。法案須經兩院通過，才能獲得御准¹，成為國會法令。在某些情況下，上議院的權力受到《1911年國會法令》(Parliament Act 1911)及《1949年國會法令》(Parliament Act 1949)的限制，法案可以在經上議院同意或未經上議院同意的情況下成為法律：

¹ 當法案通過國會的所有階段後，便會獲得君主御准。

- (a) 倘若在下議院提出及通過的財政法案² 在會期結束前最少一個月提交上議院，而該法案在提交上議院後的一個月內，又沒有在不經修訂的情況下獲上議院通過，則即使上議院尚未同意該法案，該法案仍可提交君主御准，成為國會法令。然而，這並不阻止上議院修訂該財政法案，但上議院須在該月內通過該法案。即使如此，下議院亦無須一定考慮有關的修訂³；及
- (b) 就其他公共法案而言，倘若該等法案連續兩個會期(無論是否同屬一屆國會)獲下議院通過，並在每個會期結束前最少一個月提交上議院，而上議院在該兩個會期均拒絕同意這些法案⁴，則即使上議院尚未同意有關法案，該等法案仍可提交君主御准，成為國會法令。然而，法案於首個會期在下議院二讀，至第二個會期在下議院通過期間，須相隔一年。⁵

3.2 不受《1911年國會法令》及《1949年國會法令》規限的法案包括：

- (a) 在上議院提出的法案；
- (b) 把國會任期延長至超過5年的法案；
- (c) 私人法案；
- (d) 臨時命令確認法案 (provisional order confirmation bills)⁶;

² 財政法案是一類公共法案，處理國家稅收、公帑或貸款及其管理的事宜。法案只有經下議院議長核證，才可視為財政法案。

³ 然而，上議院曾數度對財政法案作出輕微修訂，並獲下議院接納。

⁴ 如法案未能在未經修訂的情況下獲得通過，或未能在僅作出兩院均同意的修訂後獲得通過，上議院即被視為拒絕同意有關法案。

⁵ 《1949年國會法令》修訂《1911年國會法令》，把下議院須通過公共法案的時限，由3個會期內改為兩個會期內，以及把法案於首個會期在下議院二讀，至第二個會期在下議院通過之間相隔的時間，由兩年減至一年。

⁶ 臨時命令確認法案所指的，是確認命令的法案，而有關的命令是根據國會法令作出的，並須以國會法令確認。該類法案現時實際上已非必要，因為這些法案已逐步由《1945年法定命令(特別程序)法令》(Statutory Orders (Special Procedure) Act 1945)及《1965年法定命令(特別程序)法令》(Statutory Orders (Special Procedure) Act 1965)所取代。

-
-
- (e) 授權制定的法例(delegated legislation)⁷;及
 - (f) 在會期結束前不足一個月送交上議院的法案。

資料研究及圖書館服務部
2006年5月26日
電話：2869 9372

資料便覽為立法會議員及其轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等資料便覽作為上述意見。資料便覽的版權由立法會行政管理委員會(下稱"行政管理委員會")所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製資料便覽作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響，並須註明出處為立法會秘書處資料研究及圖書館服務部，而且須將一份複製文本送交立法會圖書館備存。

⁷ 亦稱為附屬法例或輔助法例。授權制定的法例是大臣根據國會法令賦予他們的權力，通常以立法文書的方法制定的法例。此做法可免除每次透過提出國會法令修訂或增補細節的需要。

參考資料

1. *Erskine May's Treatise on The Law, Privileges, Proceedings and Usage of Parliament*. (2004) 23rd ed. LexisNexis Butterworths.
2. House of Commons Information Office. (2003) *Order Confirmation Bills and Special Procedure Orders*. Factsheet L9 Legislation Series.
3. House of Lords. (2005) *House of Lords Briefing. Reform and Proposals for Reform Since 1900*.
4. Kelly, R. & Pond, C. (2004) *The Parliament Acts*. SN/PC/675. Parliament and Constitution Centre.
5. *The United Kingdom Parliament*. (2006) Available from: <http://www.parliament.uk> [Accessed May 2006].
6. Winetrobe, B. (1998) *Lords Reform: The Legislative Role of the House of Lords*. House of Commons Library, Home Affairs Section. Research Paper 98/103.