
資料摘要

台灣政府的漁農業政策

1. 背景

1.1 食物安全及環境衛生事務委員會與環境事務委員會在2005年11月29日的聯席會議上，要求資料研究及圖書館服務部就香港以外地方的政府漁農業政策提供資料。本部初步研究多個地方後，發現香港以外很少地方的漁農業在規模、結構及經濟重要性等方面與香港的漁農業相若。例如，雖然漁農業對新加坡的整體經濟微不足道，一如該兩個行業在香港的情況，但新加坡政府甚少制訂重大的漁農政策，可供香港參考。

1.2 是項研究選取台灣，因為台灣在某些方面可讓香港借鑒。特別是，漁農業佔台灣本地生產總值的比重一直快速下跌，由1999年的2.57%降至2004年的1.74%。¹ 此外，該兩個行業因種種原因正經歷重大改變，包括勞動人口萎縮和老化、對年青人欠缺吸引力、農業生產由以前產量為主變為知識為本，以及台灣於2002年加入世界貿易組織後開放了本土市場。

2. 台灣的漁農業

2.1 在台灣，2004年發表的官方數字顯示，近年農戶數目下跌不少，由1999年的787 407戶減至2003年的728 205戶，佔台灣總戶數的10.4%。另一方面，由1999年至2004年，漁戶數目由135 508戶微跌至132 832戶，佔總戶數不足2%。

¹ Council of Agriculture(2005a)。

2.2 在2004年，農業生產總值為3,865億新台幣(940億港元)，而漁業總產量(包括養殖水產)為141萬公噸，總值達27億美元(210億港元)²。在2004年，農產品進口總值約88億6,000萬美元(690億港元)，包括52億美元(410億港元)農耕產品及5億2,600萬美元(40億港元)水產品。與此同時，農產品進口總量達1,860萬公噸，包括38萬7,000公噸水產品。

2.3 漁農政策由行政院農業委員會(下稱"農委會")制訂。該委員會是漁農事務及糧食管理的負責機關。農委會轄下有多個部門，各有特定責任協助農委會推行其工作，其中有四個主要部門：

- (a) 農糧署負責"農糧政策、法規...及計劃之擬訂、執行及督導...本地農產品之推廣...以及農糧產品加工之督導；"³
- (b) 漁業署負責"漁業政策、法規...及計劃的擬訂及督導...養殖漁業之策劃、推動及督導；"⁴
- (c) 動植物防疫檢疫局負責"動植物防疫、檢疫政策、法規及計劃之擬訂、執行及監督...輸出入動物與禽、畜、水產品疫病之...檢查及處理；"⁵ 及
- (d) 農業金融局負責"農業金融制度及監理政策之規劃...農業融資之規劃、督導及輔導。"⁶

² Council of Agriculture(2005a)、(2005b)及(2005g)。

³ 行政院農業委員會農糧署組織條例第二條。

⁴ 行政院農業委員會漁業署組織條例第二條。

⁵ 行政院農業委員會動植物防疫檢疫局組織條例第二條。

⁶ 行政院農業委員會農業金融局組織條例第二條。

2.4 此外，農委會亦管轄多個試驗所及農業改良場。**附錄**載列了台灣政府有關漁農業部門的組織架構。

3. 農業政策

3.1 在台灣，政府的農業政策主要受《農業發展條例》規管。該條例旨在“確保農業永續發展，因應農業國際化及自由化，促進農地合理利用，調整農業產業結構，穩定農業產銷，增進農民所得及福利，提高農民生活水準”。⁷ 該農業政策有下列主要部分：

提升農業競爭力

3.2 為配合全球趨勢，把農業發展為知識為本的經濟，農委會採取了一連串措施以提升農業，包括：

- (a) 與其他公共教育及科技機構協作，促進農業研究及教育；
- (b) 發展食品加工業，為農產品增值，使之更商品化，以促使農業由第一產業發展為第二或第三產業；
- (c) 使農產品銷售渠道現代化，例如鼓勵新鮮農產品品質認證、推廣品牌以加強本土產品的競爭力，以及將銷售活動與鄉土文化和季節特性結合，加深消費者對本土產品的認識；及

⁷ 《農業發展條例》第 1 條。

- (d) 在2003年修訂《農業發展條例》，為政府設立農業科技園區提供法律依據。截至2004年12月，正在發展的農業技術園區包括屏東農業生物技術園區、台南蘭花生物技術園區、彰化縣國家花卉園區，以及嘉義縣香草藥草生物技術園區。特別是，屏東農業生物技術園區是台灣首個農業生物科技園區，涉及投資額達83億新台幣(19億港元)。該園區佔地350公頃，可容納多達120間公司。在該園區運作的首兩年，遷入的公司會獲免租3年；對農業有特殊貢獻的公司，可享長達5年的地租豁免或寬減。農委會預期，到了2014年，該園區每年產值會達180億新台幣(42億港元)，而專利農產品每年帶來的收益會超過20億新台幣(4億7,000萬港元)。農委會亦預期，該園區會創造8 000個就業機會。⁸

發展休閒農場

3.3 根據"寓農業於觀光"、"寓農業於教育"及"寓農業於遊樂"的構思，農委會協助農民轉型，經營休閒農場，例如協助縣市和城鎮制訂發展休閒農場的計劃。該等計劃包括培訓有關人手、加強休閒農產品的研發、籌辦本土休閒活動及在休閒農場興建公共設施。農委會亦鼓勵休閒農場建立策略性聯盟，以及參加國際旅遊觀光展覽。在2002年1月，政府修訂《休閒農業輔導管理辦法》，容許設立面積小至0.5公頃的休閒農場，以及重新劃定土地，為遊客興建膳宿設施。截至2003年9月，農委會已核准設立114個休閒農場。

⁸ Biotechnology park tentatively approved, *Taipei Times*, 7 October 2003, available from: <http://www.taipeitimes.com/News/taiwan/archives/2003/10/07/2003070727/print> [Accessed December 2005], 以及 New agricultural biotech park act provides added incentives, *Invest in Taiwan*, 13 June 2004, available from: <http://investintaiwan.gov.tw/en/news/200406/2004061302.html> [Accessed December 2005].

職業訓練

3.4 為協助農民應付農業結構轉型，農委會一直都有：

- (a) 提供專業農業訓練，鼓勵鄉郊地區的年青人繼續務農，並訓練他們成為具國際視野及專門技術的農民。這類訓練課程涵蓋的項目包括蔬菜、花卉、果樹、幼苗、禽畜飼養、農業材料、有機耕種、休閒農場、農業企業管理、銷售策略及最新技術。截至2004年，農委會曾舉辦66個培訓班，共有1 899人完成訓練課程；
- (b) 提供農業資訊及互聯網技術訓練，以加強農民收集最新資訊的能力。截至2004年，共有4 430名農民曾參加這類課程；及
- (c) 為放棄務農的農民提供職業訓練，讓他們學習其他技能。截至2004年，約有2 700名農民曾參加90個培訓班，學習調製小食、中式烹飪、西式烹飪、製備飲料、調酒及烘製技術。

醫療及生活扶助

3.5 農委會在農村設立醫療及生活扶助制度，讓年老農民退休後可尊嚴地生活。該制度包括：

- (a) 訓練約650名義工為農民家庭服務，例如提供諮詢及轉介服務，以及照顧獨居的年老農民；
- (b) 訓練150名義工探訪殘障農民，以及協助第一產業農民的組織向有需要的農民提供有關長期護理的教育。截至2004年，約有57 600個農民家庭曾受惠於這項措施；
- (c) 改善相關基建及文化康樂設施；及

- (d) 根據《老年農民福利津貼暫行條例》向年老農民發放津貼。自2004年起，每5年調整一次的津貼額由每月3,000新台幣(702港元)增至4,000新台幣(936港元)。⁹

財政支援

3.6 農委會對農業的可持續發展一直有提供財政支援，包括：

- (a) 設立1,510億新台幣(350億港元)的農業發展基金。該基金旨在促進農民福利及農業發展。例如，在2004年，農委會從該基金撥出50億新台幣(12億港元)，向農業及行銷團體提供貸款，年息率為2%，獲批此類貸款的申請已有1 500宗；
- (b) 向有意從事農業的年青人提供獎學金或助學金，供其學習農業；
- (c) 向購買耕地以從事農業生產並需開業資本的農業學校畢業生或大專院校畢業生提供指導；
- (d) 以現金、補助金、低息貸款或免稅／減稅等形式向農民提供農業天災救濟，以減輕農民因天災而招致的損失，讓他們可迅速恢復生產；及
- (e) 津貼化學肥料的運費，以紓緩化肥價格上升對農作物生產成本的壓力。

⁹ 根據該條例，合資格農民須年滿65歲；已參加農民健康保險計劃6個月以上；以及並無領取社會保險(例如勞工保險)老年退休金、生活津貼或其他各種政府補助。這項津貼計劃亦適用於漁民。

4. 漁業政策

4.1 在台灣，政府的漁業政策主要受《漁業法》規管。該條例旨在“保育、合理利用水產資源，提高漁業生產力，促進漁業健全發展，輔導休閒漁業，維持漁業秩序，改進漁民生活”。¹⁰ 該漁業政策有下列主要部分：

提升漁業競爭力

4.2 為提升台灣漁業的競爭力，農委會採取了下列措施：

- (a) 改善相關的漁業基建，例如建設多功能漁港，以滿足遊客的休閒需要，以及推廣海上休閒漁業；
- (b) 促進深海、近海及沿岸漁業的發展，包括就公海漁業資源進行調查，以及設定人工漁礁區、保護漁礁區及漁業保育區，以提高漁場的生產力。例如，在 2004 年，農委會在沿海岸線 16 個人工漁礁區投放了 4 000 個電線桿漁礁及 30 座大型鋼質漁礁；
- (c) 公布《優良水產養殖場設置基準》及《優良水產養殖場申請及輔導作業要點》，協助漁民改善管理方法，以促進水產養殖業發展；
- (d) 規劃成立“宜蘭海洋生物科技園區”，推動漁業及其相關產業的技術轉移；¹¹ 及
- (e) 聘請專家為漁民組織舉辦工作坊，以協助漁民解決捕魚技術問題及發展現代化管理模式。

¹⁰ 《漁業法》第 1 條。《漁業法》所稱“漁業”，是指“採捕或養殖水產動植物業，及其附屬之加工、運銷業”。

¹¹ 宜蘭海洋生物科技園區佔地約 50 公頃，預期於 2008 年年底開始營運。其重點推動的產業包括水產養殖及育種生物技術、多用途海藻培養生物技術、水產食品科學、廢棄物再用及循環再造、海洋生物特化成份研究、園區文化增值及生物醫學。資料來源：*The One and Only Marine Bioscience Park*: http://enwww.e-land.gov.tw/default.asp?PageId=Best_Of_Taiwan [2005 年 12 月登入]。

發展休閒漁業

4.3 農委會已贊助成立一個全台灣休閒捕魚管理組，協助漁民組織發展休閒捕魚。農委會已設立26個漁業資源保育區，並鼓勵私人投資建設及管理沿岸地區(如澎湖縣及宜蘭縣)的休閒漁業設施。

職業訓練

4.4 為提高漁業人力質素，農委會一直都有：

- (a) 提供漁船訓練課程，項目計有捕魚法規、國際條約、國際漁業談判及爭議解決方法、海上求生技能、船上消防、急救方法及救生艇操作。截至2004年，共13 347名漁民曾參與此等課程；及
- (b) 向欲放棄捕魚為生的漁民提供訓練課程，讓他們學習其他技能。

醫療及生活扶助

4.5 農委會為漁民設立醫療及生活扶助制度，與為農民而設的制度相若。特別是，退休漁民亦一如農民，有資格按《老年農民福利津貼暫行條例》領取津貼。

財政支援

4.6 農委會已採取下列措施，紓解漁民的財政壓力，以及讓漁業持續發展：

- (a) 利用農業發展基金促進漁業發展；
- (b) 向貧困漁民子女提供獎學金，讓他們就讀高中、大專院校及大學；
- (c) 津貼漁船用油費用，以紓解漁民的經營困難。有關津貼介乎每千升燃油1,468新台幣(344港元)至1,662新台幣(389港元)，視乎漁船種類而定。為防津貼遭濫用，農委會成立防止濫用漁船用油監察委員會，進行抽樣檢查；

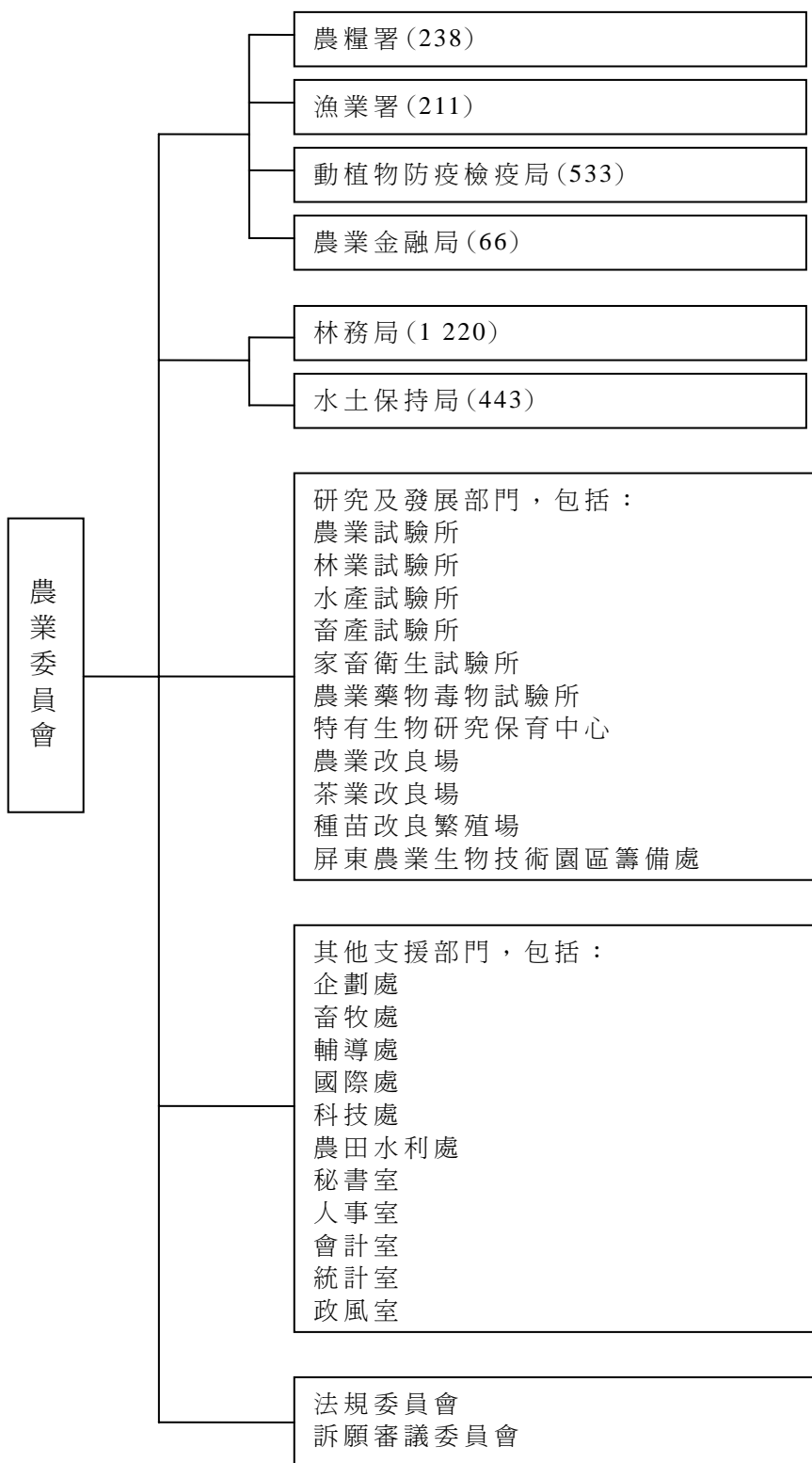
- (d) 向漁船提供保險及向漁民提供低息貸款；及
- (e) 向漁民提供天災救濟，以減輕漁民因天災而招致的損失，讓他們可迅速恢復生產。

黃少健
2006年1月16日
電話：2869 9621

資料摘要為立法會議員及其轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等資料摘要作為上述意見。資料摘要的版權由立法會行政管理委員會(下稱"行政管理委員會")所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製資料摘要作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響，並須註明出處為立法會秘書處資料研究及圖書館服務部，而且須將一份複製文本送交立法會圖書館備存。

附錄

台灣政府部門有關漁農業的組織架構



註：括弧內的數字為各有關部門的員工數目。

資料來源：Council of Agriculture (2005e).

參考資料

1. Council of Agriculture. (2004) *Annual Report 2003*. Available from: http://eng.coa.gov.tw/content_print.php?catid=9650 [Accessed December 2005].
2. Council of Agriculture. (2005a) *Agriculture Statistics Yearbook 2004*. Available from: <http://eng.coa.gov.tw> [Accessed December 2005].
3. Council of Agriculture. (2005b) *Annual Report 2004*. Available from: http://eng.coa.gov.tw/content_print.php?catid=10191 [Accessed December 2005].
4. Council of Agriculture. (2005c) *Implementation of Agricultural Policies*. Available from: http://eng.coa.gov.tw/content_print.php?catid=9567 [Accessed December 2005].
5. Council of Agriculture. (2005d) *Measures and Strategies in Response to the WTO Impact on Taiwan's Agriculture*. Available from: http://eng.coa.gov.tw/content_print.php?catid=9123 [Accessed December 2005].
6. Council of Agriculture. (2005e) *Organizational Framework of the Council of Agriculture*. Available from: http://bulletin.coa.gov.tw/htmlarea_file/web_articles/5156/coa940412.gif [Accessed January 2006].
7. Council of Agriculture. (2005f) *Targets for Fiscal Year 2005*. Available from: http://eng.coa.gov.tw/content_print.php?catid=9324 [Accessed December 2005].
8. Council of Agriculture. (2005g) *Yearly Report of Taiwan's Agriculture*. Available from: http://eng.coa.gov.tw/content_print.php?catid=9592 [Accessed December 2005].
9. *Current Status of Agriculture and Food Industry in Taiwan*. Available from: http://www.afagov.tw/ii_en.asp?pcatid=118&ycatid=118 [Accessed December 2005].
10. *Fisheries Act*. Available from: http://eng.coa.gov.tw/content_print.php?catid=8985 [Accessed December 2005].
11. Fisheries Agency. *Fishery of the Republic of China*. Available from: <http://www.fa.gov.yw/eng/guide/fshgcf.php> [Accessed December 2005].
12. *Organizational Act of the Bureau of Agricultural Finance, Council of Agriculture, Executive Yuan*. Available from: <http://eng.coa.gov.tw/.list.php?catid=8861> [Accessed December 2005].

13. *Organizational Act of the Agriculture and Food Agency, Council of Agriculture, Executive Yuan.* Available from: <http://eng.coa.gov.tw/.list.php?catid=8861> [Accessed December 2005].
14. *Organizational Act of the Bureau of Animal and Plant Health Inspection and Quarantine, Council of Agriculture, Executive Yuan.* Available from: <http://eng.coa.gov.tw/.list.php?catid=8861> [Accessed December 2005].
15. *Organizational Act of the Fisheries Agency, Council of Agriculture, Executive Yuan.* Available from: <http://eng.coa.gov.tw/.list.php?catid=8861> [Accessed December 2005].
16. *Taiwan Yearbook 2004.* Available from: <http://www.gio.gov.tw/taiwan-website/5-gp/yearbook/P189.htm> [Accessed December 2005].
17. *The Agricultural Development Act.* Available from: http://eng.coa.gov.tw/content_print.php?catid=8966 [Accessed December 2005].
18. *The Results of Agricultural Development.* Available from: <http://www.gio.gov.tw/info/taiwan-story/agriculture/edown/3-2/htm> [Accessed December 2005].
19. 行政院農業委員會農糧署組織條例。網址：<http://eng.coa.gov.tw/.list.php?catid=8861> [於 2005 年 12 月登入]。
20. 行政院農業委員會漁業署組織條例。網址：<http://eng.coa.gov.tw/.list.php?catid=8861> [於 2005 年 12 月登入]。
21. 行政院農業委員會動植物防疫檢疫局組織條例。網址：<http://eng.coa.gov.tw/.list.php?catid=8861> [於 2005 年 12 月登入]。
22. 行政院農業委員會農業金融局組織條例。網址：<http://eng.coa.gov.tw/.list.php?catid=8861> [於 2005 年 12 月登入]。
23. 江智英：《台灣漁業願景》，1999 年，漁業署。網址：<http://bulletin.coa.gov.tw/view.php?catid=2528> [於 2005 年 12 月登入]。
24. 勞工保險局：老年農民福利津貼暫行條例。網址：<http://www.bli.gov.tw/sub.asp?a=0008362> [於 2005 年 12 月登入]。
25. 國立台灣大學生物科技研究中心：《台灣農業科技發展策略規劃報告書》，2003 年，台灣農業科技發展策略規劃委員會。網址：http://agbio.coa.gov.tw/gmos/information_detail.asp?dno=2983&ito=32 [於 2005 年 12 月登入]。
26. 農委會：《跨世紀農業建設新策略》。網址：<http://bulletin.coa.gov.tw/view.php?catid=78&print=1> [於 2005 年 12 月登入]。