

## “提升公共財政管理效能”動議辯論 進度報告

在二〇〇七年一月十日的立法會會議上，由譚香文議員就“提升公共財政管理效能”提出的動議，經林健鋒議員修正後獲得通過。該議案的內容如下：

“鑒於香港特區政府本年度的財政盈餘預計將會大幅超出預期目標，本會促請政府在制訂 2007-2008 年度財政預算案時，除繼續奉行審慎理財，應用則用，應省則省的原則，致力節流和提高效率，提升公共財政的管理效能之外，也應明確訂立適當的財政儲備水平，改善外匯基金投資回報率，以及研究如何透過各種可行措施，把 2006-2007 年度財政盈餘適切地還富於民，包括調低稅率，尤其為中產人士解難紓困，致力改善營商環境，提升企業競爭能力，以及加強支援中小企。”

2. 本文旨在告知議員政府當局就有關議案所採取的跟進行動。
3. 財政司司長已於二〇〇七年二月二十八日向立法會公布二〇〇七／〇八年度財政預算案，在致辭動議二讀二〇〇七年撥款條例草案時，財政司司長已清楚表明，政府一直嚴守財政紀律，本著「應用則用、應慳則慳」的原則，善用財政資源，為市民提供公共服務。他以「振興經濟、促進就業、改善民生」為制訂預算案的方針，並希望能做到力之所及，藏富於民。
4. 回應議員及社會各界提出的意見，財政司司長在二〇〇七／〇八年度財政預算案中建議以下的稅務寬減措施：
  - 把薪俸稅的邊際稅階和邊際稅率回復至二〇〇二／〇三年度的水平，即邊際稅階由 30,000 元擴闊至 35,000

元，而最高的兩個邊際稅率則由現時的百分之十三及百分之十九，分別調低至百分之十二及百分之十七；

- 把子女免稅額由現時每名 40,000 元提高至 50,000 元，此外就每名子女在出生的課稅年度，提供一次過額外 50,000 元的子女免稅額；
- 把個人進修開支的最高扣除額由 40,000 元增加至 60,000 元；
- 把價值 100 萬元至 200 萬元物業的買賣印花稅，由現時按物業價值百分之零點七五的稅率徵收，調低至定額 100 元；以及
- 把啤酒和其他酒精濃度不多於百分之三十的酒類飲品稅率，由現時的百分之四十調低至百分之二十，另外把葡萄酒稅率由現時的百分之八十調低至百分之四十。

5. 財政司司長亦建議以下的一次過回饋措施：

- 寬免二〇〇六／〇七年度百分之五十的薪俸稅及個人入息課稅，上限為 15,000 元；
- 寬免二〇〇七／〇八年度首兩季的差餉，以每戶每季 5,000 元為上限；以及
- 在二〇〇七／〇八年度向綜援受助人發放額外一個月的標準金額，以及向「公共福利金計劃」的受助人發放額外一個月的福利金。

6. 在二〇〇七／〇八年度財政預算案中，財政司司長提出多項措施以改善營商環境及提升企業的競爭能力，重點包括：

- 進一步促進金融服務業的發展，使香港可以在提高內地資金融通效率和協助國家金融體系改革作出更大貢獻。具體措施包括研究擴闊來港上市的企業來源、研究發展包括金融和商品交易期貨的衍生工具市場、繼續改善規管架構，以及研究加強保障和教育投資者；
- 在貿易物流業方面，政府會興建電子預報道路貨物資料系統和推行貨車智能資訊系統試行計劃，以及協助物流業從業員掌握相關的資訊科技和自動化技術。政府亦會預留約 31 億元，更換航空交通管理系統及興建民航處新總部；
- 為推動拆牆鬆綁的工作，政府已推出「精明規管」計劃，為更多行業設立營商聯絡小組、就發牌申請訂立更全面的服務承諾及指引，以及更廣泛採用電子服務；
- 繼續促進公平競爭，以改善營商環境。競爭政策檢討委員會已建議政府引入跨行業競爭法。這方面的諮詢工作剛完結，政府現正考慮所收到的意見；
- 推動環保，包括投放 32 億元以鼓勵車主更換舊式柴油商業車輛、減免環保車輛的汽車首次登記稅，以及就塑膠購物袋收費計劃提出具體建議；
- 匯聚人才，包括繼續大力投資本地教育服務，吸引更多非本地大專學生來港就讀及在畢業後留港工作，和繼續透過各個輸入專才計劃以吸引世界各地優秀人才來港發展；以及

- 推動應用科技及創意產業，包括放寬「小型企業研究資助計劃」及「大學與產業合作計劃」的限制，以進一步鼓勵應用科技的研究；在未來兩年預留 2 億 1,000 萬元在政府場地提供 WiFi 無線上網設施，免費供市民使用；以及預留 3 億元成立新基金協助電影業發展。

7. 不少議員在辯論中建議政府應改善外匯基金投資回報率，及把財政儲備訂立在一個適當的水平。就此，財政司司長在二〇〇七／〇八年度的預算案中已宣布修改財政儲備與外匯基金的分帳安排，以提高政府的投資收入及增加其穩定性。由四月一日起，財政儲備的投資回報會按外匯基金投資組合過往六年的平均投資回報率計算。根據新安排，財政儲備在二〇〇七年的投資回報會按百分之七計算。此外更會加入最低回報保證，確保每年投資回報不低於外匯基金三年期票據在過往一年的平均孳息率。

8. 政府認為有需要把財政儲備保持於一個適當的水平，以應付經濟周期回落、突發事件或社會結構轉變而帶來的財政壓力，以及協助外匯基金維持香港貨幣及金融體系的穩定。政府亦認為財政儲備無需不斷增加，只要保持在一個適當的水平，提供足夠資源，應付不時之需。由於財政儲備對香港的穩健公共財政制度至為重要，政府會多聽社會各界意見，才在這方面作出決定。財政司司長亦指出國際貨幣基金組織的建議是值得參考的。

9. 在擬備每年的預算案時，政府會繼續廣泛聽取社會各界的意見，並在維持公共財政穩健的大原則下，制定每一年的預算案建議。

**財經事務及庫務局**

二〇〇七年三月