

## “促請政府善用盈餘回饋市民”動議辯論

### 進度報告

在二〇〇七年一月二十四日的立法會會議上，由單仲偕議員就“促請政府善用盈餘回饋市民”提出的動議，經馮檢基議員及王國興議員修正後獲得通過。該議案的內容如下：

“鑒於本港貧富懸殊情況持續惡化，而政府的財政去年已回復盈餘，今年的財政盈餘也將達標，政府更預計到了 2012 年，財政儲備將會超過 4,000 億元，財政非常穩健，本會促請政府因應現時已改善的經濟及財政狀況，優先紓緩貧富懸殊問題，並保障基層勞工及弱勢社羣的權益，才削減薪俸稅以減輕中產階層的負擔，更應以促進香港長遠發展為目標，善用盈餘，投放更多資源於：

- (一) 設立兒童發展基金，讓低收入家庭兒童有機會參加課外活動；
- (二) 發放交通津貼予居於偏遠地區的低收入人士，改善在職貧窮；
- (三) 推動社會企業發展，向社會企業提供一站式支援、培訓及顧問服務，並提供種子基金、短期租金減免及稅務優惠；
- (四) 縮短長者輪候護理宿位的時間；
- (五) 讓長者半價使用公營醫療服務；

- (六) 落實跨境及大型基建，創造職位；
- (七) 推行小班教學，改善教育質素；
- (八) 提供貸款予副學士畢業生到海外升學，培育人才；
- (九) 推行環保稅，利用經濟誘因鼓勵市民保護環境；
- (十) 放寬高齡津貼離港限制至一年；
- (十一) 容許各種學生資助計劃的償還貸款額可獲扣稅；
- (十二) 提升首兩名子女的免稅額至 5 萬元和增設供養 50 歲以上沒有工作的父母或祖父母的免稅額；
- (十三) 向每個家庭提供 5,000 元的差餉扣除額；及
- (十四) 向僱員提供最多 1,000 元的自願性強積金供款免稅優惠。”

2. 本文旨在告知議員政府當局就有關議案所採取的跟進行動。

3. 財政司司長已於二〇〇七年二月二十八日向立法會公布二〇〇七／〇八年度財政預算案。他以「振興經濟、促進就業、改善民生」為制訂預算案的方針，希望預算案能平衡社會不斷轉變的訴求，為香港經濟長遠發展、社會和諧及穩定作出貢獻。

4. 在致辭動議二讀二〇〇七年撥款條例草案時，財政司司長表明，政府的重點工作之一，是關懷弱勢社羣，幫助他們自力更生，改

善生活。由財政司司長擔任主席的扶貧委員會在過去兩年一直就如何預防及紓緩貧窮和推動助人自助進行深入探討，並向政府提出具體建議和協助推動扶貧工作。財政司司長在預算案中投放約 9 億元，推行一系列扶助弱勢社羣的措施，其中包括：

- 在二〇〇七年年中推出為期一年的「交通費支援試驗計劃」，以鼓勵居住在偏遠地區並有經濟困難的失業和低收入人士求職及跨區工作。預計這項計劃涉及的支出約 3 億元。此外，政府亦會為「青少年見習就業計劃」及「展翅計劃」的學員提供交通津貼；
- 在綜援計劃下的豁免計算入息安排方面，把首 600 元「無須扣減」的限額調高至 800 元，並把領取綜援不少於三個月才可享有豁免的規定放寬至不少於兩個月。估計這項措施所需開支每年約為 3,000 萬元；
- 支持社會企業。民政事務總署已經推出「伙伴倡自強」社區協作計劃。政府會積極結合商界、社福界與教育界的力量，繼續努力推動和配合社會企業在香港進一步的發展，包括協助社會企業培訓管理人才；
- 強化家庭支援，培育兒童發展，包括每年增撥 5,200 萬元，增加為有殘疾的學前兒童及殘疾人士而設的訓練和照顧服務；增撥 3,100 萬元，加強照顧家庭暴力受害者；增撥 2,000 萬元，加強外展服務，深入社區推廣精神健康；在未來三年共撥款約 1,000 萬元，擴展「自在人生自學計劃」；及預留 3 億元以成立兒童發展基金，使弱勢社羣兒童有額外的發展機會；以及

- 加強長者支援，提倡積極安老，包括每年增撥 3,800 萬元，加強外展工作，以接觸及協助更多獨居長者；增撥 1,600 萬元，在新的特建安老院舍增加資助安老宿位；以及在未來四年撥款 9,600 萬元，在兩個地區推行試驗計劃，為離開醫院而有困難照顧自己的長者提供一條龍支援服務。

5. 財政司司長希望做到力之所及、藏富於民。回應議員及社會各界提出的意見，他在二〇〇七／〇八年度財政預算案中建議以下的稅務寬減措施：

- 把薪俸稅的邊際稅階和邊際稅率回復至二〇〇二／〇三年度的水平，即邊際稅階由 30,000 元擴闊至 35,000 元，而最高的兩個邊際稅率則由現時的百分之十三及百分之十九，分別調低至百分之十二及百分之十七；
- 把子女免稅額由現時每名 40,000 元提高至 50,000 元，此外就每名子女在出生的課稅年度，提供一次過額外 50,000 元的子女免稅額；
- 把個人進修開支的最高扣除額由 40,000 元增加至 60,000 元；
- 把價值 100 萬元至 200 萬元物業的買賣印花稅，由現時按物業價值百分之零點七五的稅率徵收，調低至定額 100 元；以及
- 把啤酒和其他酒精濃度不多於百分之三十的酒類飲品稅率，由現時的百分之四十調低至百分之二十，另外把葡萄酒稅率由現時的百分之八十調低至百分之四十。

6. 財政司司長亦建議以下的一次過回饋措施：

- 寬免二〇〇六／〇七年度百分之五十的薪俸稅及個人入息課稅，上限為 15,000 元；
- 寬免二〇〇七／〇八年度首兩季的差餉，以每戶每季 5,000 元為上限；以及
- 在二〇〇七／〇八年度向綜援受助人發放額外一個月的標準金額，以及向「公共福利金計劃」的受助人發放額外一個月的福利金。

7. 在基建方面，政府在未來數年會繼續為基建工程平均每年預留 290 億元。在二〇〇七／〇八年度會有多項大型工程進入施工階段，包括添馬艦發展工程、二〇〇九年東亞運動會的體育設施的改善及提升工程、更換及復修水管工程第二階段，以及各區的渠務工程，估計可為建造業創造大約 23 000 個新職位。

8. 在人力資源方面，政府一直大力投資本地教育服務，提升教學質素，培育優秀人才。在二〇〇七／〇八年度，教育的經常開支將達 501 億元，佔整體開支近四分之一，較二〇〇六／〇七年度增加 22 億元。政府會繼續支持各大專院校吸引更多非本地大專學生來港就讀及在畢業後留港工作，亦會繼續透過各個輸入專才計劃，吸引世界各地優秀人才來港發展。

9. 在環保方面，財政司司長在預算案中投放 32 億元以鼓勵車主更換舊式柴油商業車輛，亦會減免環保車輛的汽車首次登記稅。政府亦會就塑膠購物袋收費計劃提出具體建議。

10. 政府會繼續廣泛聆聽各界意見，並在嚴守財政紀律、審慎理財的大前提下制訂財政預算案。

財經事務及庫務局

二〇〇七年四月