

財務委員會討論文件

2007 年 7 月 6 日

2007-08 年度公務員薪酬調整

請各委員－

- (a) 批准由 2007 年 4 月 1 日起，按下列幅度調高公務員的薪酬－
 - (i) 按首長級薪級表支薪的公務員和高層薪金級別的公務員加薪 4.96%；
 - (ii) 中層和低層薪金級別的公務員加薪 4.62%；
- (b) 批准按同樣幅度調整廉政公署人員的薪酬；
- (c) 批准按同樣幅度調整按公務員薪級表支薪的資助學校教學和非教學人員的薪酬，以及那些按公務員薪級表支薪的資助機構員工的薪酬；
- (d) 批准相應調整撥付予資助機構的資助額，但只限於那些按包括公務員薪酬調整因子在內的計算公式，因應價格變動調整資助額的資助機構；以及
- (e) 知悉上文(a)至(d)項對財政的影響，所涉開支約為 52 億 9,000 萬元。

問題

2007 年薪酬趨勢調查顯示 2006 年 4 月 2 日至 2007 年 4 月 1 日止 12 個月內私營機構的薪酬變動。我們須考慮應如何把這些變動反映於公務員薪酬。

建議

2. 公務員事務局局長建議 –

- (a) 由 2007 年 4 月 1 日起¹，按下列幅度調高公務員的薪酬 –
 - (i) 首長級公務員和高層薪金級別的公務員加薪 4.96%；
 - (ii) 中層和低層薪金級別的公務員加薪 4.62%；
- (b) 按同樣幅度調整廉政公署人員的薪酬；
- (c) 按同樣幅度調整按公務員薪級表支薪的資助學校教學和非教學人員的薪酬，以及那些按公務員薪級表支薪的資助機構員工的薪酬；以及
- (d) 相應調整撥付予資助機構的資助額，但只限於那些按包括公務員薪酬調整因子在內的計算公式，因應價格變動調整資助額的資助機構。

附件1 3. 附件 1 載列相應修訂的公務員薪級表和廉政公署人員薪級表。

理由

公務員薪酬政策

4. 政府的政策，是提供足夠的薪酬去吸引、挽留和激勵有合適才幹的人，為市民提供效率和成效兼備的服務，並確保公務員薪酬是公務員和市民都認為是公平的。為達至後者，政府認為，確保公務員薪酬與私營機構薪酬大致相若，是釐定公務員薪酬的重要考慮因素之一。

¹ 由於 2007 年薪酬趨勢調查涵蓋截至 2007 年 4 月 1 日的 12 個月，根據既定做法，加薪方案的生效日期應追溯至 2007 年 4 月 1 日，但附件 2 所述的少數公務員除外。

5. 公務員薪酬管理由 3 個主要部分組成：(a)每 6 年進行一次薪酬水平調查，以確定公務員薪酬是否與私營機構薪酬大致相若；(b)每 3 年進行一次入職薪酬調查，以確定公務員隊伍內不同資歷要求的入職職級的入職薪酬，是否與私營機構內資歷要求相若的職位的入職薪酬相若；以及(c)每年進行薪酬趨勢調查，以確定私營機構薪酬在年度之間的平均變動。

薪酬趨勢調查機制

6. 2007 年 3 月，行政長官會同行政會議決定薪酬趨勢調查方法應予改良，包括把調查範圍擴大至包括規模較大(僱用至少 100 名員工)和規模較小(僱用 50 至 99 名員工)的公司，和修訂數據整合方法，按 75%：25% 的比重整合從規模較大和規模較小的公司蒐集得來的數據，以作配合。2007 年薪酬趨勢調查是首個按經改良的方法進行的調查。

7. 根據既定機制，當局分別按高層、中層和低層 3 個薪金級別²整合薪酬趨勢調查的結果，和臚列薪酬趨勢總指標。每個薪金級別的薪酬趨勢總指標在扣除該級別在職公務員的遞增薪額開支(以佔總薪金開支的百分比表示)後，便得出該個薪金級別的薪酬趨勢淨指標。在根據薪酬趨勢調查計算出各個薪酬趨勢淨指標後，行政長官會同行政會議經考慮薪酬趨勢淨指標、經濟狀況、生活費用的變動、政府的財政狀況、職方的薪酬調整要求和公務員士氣後，就具體的薪酬調整幅度(如有的話)作出決定。

2007 年薪酬趨勢調查結果

8. 2007 年薪酬趨勢調查涵蓋自 2006 年 4 月 2 日起計的 12 個月。下表開列 3 個公務員薪金級別的薪酬趨勢淨指標 –

² 3 個薪金級別為 –

- 高層：總薪級表第 33 點以上至一般紀律人員(主任級)薪級表第 38 點或同等薪點，即 43,941 元至 87,430 元；
- 中層：總薪級表第 10 至 33 點或同等薪點，即 14,330 元至 43,940 元；以及
- 低層：總薪級表第 10 點以下或同等薪點，即少於 14,330 元。

薪金級別	薪酬趨勢 總指標 (a)	遞增薪額 開支 (b)	薪酬趨勢 淨指標 (a)減(b)
高層	5.59%	0.63%	4.96%
中層	5.24%	0.62%	4.62%
低層	4.28%	0.37%	3.91%

薪酬調整幅度

9. 本年 6 月 12 日，行政長官會同行政會議經考慮 2007 年薪酬趨勢調查的結果、職方的薪酬調整要求和其他相關因素後決定，高層薪金級別公務員加薪 4.96%(即相等於這個薪金級別的薪酬趨勢淨指標)，由 2007 年 4 月 1 日起生效。由於薪酬趨勢調查並不涵蓋與首長級公務員職位相若的私營機構職位的薪酬變動，根據既定的做法，行政長官會同行政會議決定，首長級公務員的薪酬調整幅度與高層薪金級別的公務員相同。此外，行政長官會同行政會議同時決定，中層薪金級別公務員加薪 4.62%(即相等於這個薪金級別的薪酬趨勢淨指標)。行政長官會同行政會議也決定，把低層薪金級別公務員的薪酬調整幅度調高至中層薪金級別的水平(即加薪 4.62%)，而非按低層薪金級別的薪酬趨勢淨指標(3.91%)調整。

廉政公署人員

10. 雖然廉政公署人員並非公務員，但根據政府的政策，公務員薪酬調整也適用於廉政公署。因此，我們建議，2007-08 年度的公務員薪酬調整幅度亦適用於廉政公署人員。

資助機構

11. 由於資助學校教學和部分非教學人員是按公務員薪級表支薪的，因此，該等人員的薪酬會按公務員的薪酬調整而調整。至於資助學校以外的其他資助機構，員工薪酬是這些機構勞資雙方之間的事宜，政

府一般不會參與這些機構的薪酬釐定或調整。儘管如此，根據既定的做法，每當公務員薪酬有所調整，對於那些按包括公務員薪酬調整因子在內的計算公式，因應價格變動調整資助額的資助機構，我們一般也會調整它們的資助額。這項安排適用於大部分接受政府經常資助的機構，包括醫院管理局、非政府社會福利機構，以及接受大學教育資助委員會撥款資助的院校。根據既定的做法，我們建議按公務員加權平均加薪幅度，增加這些機構經常資助金中的員工薪酬部分。至於這筆額外資助會否用作加薪，以及如用作加薪的話，加薪的幅度為何，則由資助機構自行決定。

對財政的影響

12. 加薪方案對公務員、廉政公署、輔助部隊³和資助機構的每年財政影響如下－

	百萬元
(a) 公務員	2,406 ⁴
(b) 廉政公署	21
(c) 資助機構	2,855
(d) 輔助部隊	8
	5,290

13. 我們並沒有在 2007-08 年度預算的相關開支總目項下，為建議的薪酬調整方案預留撥款。在現階段，我們無法開列每個開支總目項下所需追加撥款的確實數額。我們估計調整公務員、廉政公署人員、輔助部隊人員和資助機構員工薪酬所需的追加撥款總額約為 52 億 9,000 萬元。考慮到不同開支總目項下預計可節省的開支，以及總目 106「雜項服務」項下的撥款，2007-08 財政年度的 2,183 億元撥款應可應付是次薪酬調整所引致的額外開支。如有關建議獲委員批准，我們會根據獲轉授的權力，批准個別開支總目項下所需的追加撥款。

³ 一如以往做法，當局會在 2007 年調整公務員薪酬後，相應調整輔助部隊人員的薪酬。有關薪酬調整會由財經事務及庫務局局長根據獲轉授的權力批准。

⁴ 薪酬調整也會增加政府支付年內退休人員的退休金的開支，2007-08 年度所涉及的額外開支估計為 4,200 萬元。

諮詢立法會

14. 我們已在 2007 年 6 月 25 日立法會公務員及資助機構員工事務委員會會議上，向事務委員會簡介 2007-08 年度公務員薪酬調整的工作(請參閱 2007 年 6 月 5 日和 12 日發出的立法會參考資料摘要)。

背景

15. 每年的薪酬趨勢調查由薪酬趨勢調查委員會(下稱「調查委員會」)授權進行。調查委員會由職方代表、管方代表，以及公務員薪俸及服務條件常務委員會(下稱「薪常會」)和紀律人員薪俸及服務條件常務委員會委員三方組成，並由薪常會一名委員擔任主席。每年的薪酬趨勢調查由公務及司法人員薪俸及服務條件諮詢委員會聯合秘書處進行，由調查委員會監督。2007 年薪酬趨勢調查蒐集了 91 間私營公司(包括 72 間規模較大和 19 間規模較小的公司)共 144 901 名僱員的薪酬調整數據。

公務員事務局
2007 年 6 月

首長級薪級表

薪 點	2007年3月31日 元	由 2007年4月1日起 元
10	216,650	227,400
9	204,800	214,950
8	181,050	190,050
7	175,600	184,300
6	162,650	170,700
5	154,150	161,800
	(149,600)	(157,000)
4	145,150	152,350
	(135,550)	(142,250)
	(131,700)	(138,250)
3	127,900	134,250
	(116,800)	(122,600)
	(113,400)	(119,000)
2	110,000	115,450
	(98,300)	(103,200)
	(95,350)	(100,100)
1	92,650	97,250

註： 括弧內的數字為增薪額。

首長級(律政人員)薪級表

薪 點	2007年3月31日 元	由 2007年4月1日起 元
7	193,050	202,650
6	162,650	170,700
5	154,150	161,800
	(149,600)	(157,000)
4	145,150	152,350
	(135,550)	(142,250)
	(131,700)	(138,250)
3	127,900	134,250
	(116,800)	(122,600)
	(113,400)	(119,000)
2	110,000	115,450
	(98,300)	(103,200)
	(95,350)	(100,100)
1	92,650	97,250

註： 括弧內的數字為增薪額。

總薪級表

薪 點	2007年3月31日 元	由 2007年4月1日起 元
49	83,105	87,225
48	80,220	84,200
47	77,435	81,275
46 (44B)	74,725	78,430
45 (44A)	72,135	75,715
44	69,615	73,070
43	67,190	70,525
42	64,425	67,620
41	61,765	64,830
40	59,210	62,145
39	56,765	59,580
38	54,255	56,945
37	51,870	54,445
36 (33C)	49,535	51,990
35 (33B)	47,335	49,685
34 (33A)	45,240	47,485
33	43,940	45,970
32	41,965	43,905
31	40,085	41,935
30	38,285	40,055
29	36,575	38,265
28	34,920	36,535
27	33,355	34,895
26	31,860	33,330
25	30,430	31,835
24	29,100	30,445
23	27,790	29,075
22	26,540	27,765
21	25,340	26,510
20	24,135	25,250
19	22,990	24,050
18	21,900	22,910
17	20,865	21,830
16	19,860	20,780
15	18,915	19,790
14	18,010	18,840
13	17,145	17,935
12	16,165	16,910
11	15,215	15,920
10	14,330	14,990

9	13,515	14,140
8	12,690	13,280
7	11,905	12,460
6	11,170	11,690
5	10,505	10,995
4	9,845	10,300
3	9,245	9,675
2	8,675	9,080
1	8,150	8,530
0	7,674	8,030

第一標準薪級表

薪點	2007年3月31日 元	由 2007年4月1日起 元
13	10,615	11,110
12	10,405	10,890
11	10,190	10,665
10	9,995	10,460
9	9,800	10,255
8	9,615	10,060
7	9,430	9,870
6	9,245	9,675
5	9,059	9,480
4	8,876	9,290
3	8,693	9,095
2	8,505	8,900
1	8,322	8,710
0	8,144	8,525

一般紀律人員(指揮官級)薪級表

薪 點	2007年3月31日 元	由 2007年4月1日起 元
4	162,650	170,700
	(135,550)	(142,250)
	(131,700)	(138,250)
3	127,900	134,250
	(116,800)	(122,600)
	(113,400)	(119,000)
2	110,000	115,450
	(101,400)	(106,450)
	(98,300)	(103,200)
1	95,350	100,100

註： 括弧內的數字為增薪額。

一般紀律人員(主任級)薪級表

薪點	2007年3月31日 元	由 2007年4月1日起 元
38	87,430	91,765
37	84,040	88,210
36	80,660	84,660
35	77,645	81,495
34	74,765	78,475
33	72,090	75,665
32	69,575	73,025
31	67,085	70,410
30	64,655	67,860
29	62,330	65,420
28	60,035	63,015
27	57,885	60,755
26	55,770	58,535
25	53,675	56,335
24	51,775	54,345
23	49,900	52,375
22	48,080	50,465
21	46,470	48,775
20	44,965	47,195
19	43,865	45,890
18	42,290	44,245
17	40,545	42,420
16	38,805	40,600
15	37,050	38,760
14	35,310	36,940
13	33,615	35,170
12	31,925	33,400
11	30,370	31,775
10	28,910	30,245
9	27,490	28,760
8	26,060	27,265
7	24,650	25,790
6	23,260	24,335
5	21,830	22,840
4	20,600	21,550
3	19,630	20,535
2	18,650	19,510
1	17,850	18,675
1a	17,087	17,875
1b	16,350	17,105

1c	15,654	16,375
1d	14,980	15,670

一般紀律人員(員佐級)薪級表

薪點	2007年3月31日 元	由 2007年4月1日起 元
27	26,660	27,890
26	25,895	27,090
25	25,115	26,275
24	24,395	25,520
23	23,770	24,870
22	23,110	24,180
21	22,475	23,515
20	21,885	22,895
19	21,300	22,285
18	20,715	21,670
17	20,105	21,035
16	19,555	20,460
15	19,010	19,890
14	18,465	19,320
13	17,925	18,755
12	17,385	18,190
11	16,850	17,630
10	16,320	17,075
9	15,810	16,540
8	15,280	15,985
7	14,755	15,435
6	14,290	14,955
5	13,705	14,340
4	13,325	13,945
3	12,955	13,555
2	12,575	13,160
1	12,230	12,800
1a	11,894	12,445

警務人員薪級表

薪 點	2007年3月31日 元	由 2007年4月1日起 元
59	181,050	190,050
	(154,150)	(161,800)
58	149,600	157,000
	(135,550)	(142,250)
	(131,700)	(138,250)
57	127,900	134,250
	(116,800)	(122,600)
	(113,400)	(119,000)
56	110,000	115,450
	(101,400)	(106,450)
	(98,300)	(103,200)
55	95,350	100,100
54	87,430	91,765
53	84,040	88,210
52	80,660	84,660
51	77,645	81,495
50	74,765	78,475
49	72,090	75,665
48	69,575	73,025
47	67,085	70,410
46	64,655	67,860
45	62,330	65,420
44	60,035	63,015
43	57,885	60,755
42	55,770	58,535
41	53,675	56,335
40	51,775	54,345
39	49,900	52,375
38	48,080	50,465
37	46,470	48,775
36	44,965	47,195
35	43,865	45,890
34	42,290	44,245
33	40,545	42,420
32	38,840	40,635

31	37,130	38,845
30	35,465	37,105
29	33,830	35,395
28	32,220	33,710
27	30,610	32,025
26	29,280	30,635
25	28,405	29,715
24	27,570	28,845
23	26,745	27,980
22	26,135	27,340
21	25,480	26,655
20	24,810	25,955
19	24,180	25,295
18	23,510	24,595
17	22,850	23,905
16	22,220	23,245
15	21,610	22,610
14	20,995	21,965
13	20,400	21,340
12	19,825	20,740
11	19,340	20,235
10	18,690	19,555
9	18,130	18,970
8	17,575	18,385
7	17,070	17,860
6	16,550	17,315
5	16,065	16,805
4	15,595	16,315
3	15,120	15,820
2	14,670	15,350
1	14,240	14,900
1a	13,823	14,465

註： 括弧內的數字為增薪額。

廉政公署人員薪級表

薪點	2007年3月31日 元	由 2007年4月1日起 元
	(154,150)	(161,800)
48	149,600	157,000
	(135,550)	(142,250)
	(131,700)	(138,250)
47	127,900	134,250
	(116,800)	(122,600)
	(113,400)	(119,000)
46	110,000	115,450
	(101,400)	(106,450)
	(98,300)	(103,200)
45	95,350	100,100
44	87,430	91,765
43	84,040	88,210
42	80,660	84,660
41	77,645	81,495
40	74,765	78,475
39	72,030	75,605
38	69,530	72,980
37	67,020	70,345
36	64,585	67,790
35	62,055	65,135
34	59,745	62,710
33	57,410	60,260
32	55,105	57,840
31	52,770	55,385
30	50,455	52,960
29	48,165	50,555
28	45,855	48,130
27	43,705	45,725
26	42,380	44,340
25	40,435	42,305
24	38,435	40,210
23	36,465	38,150
22	34,490	36,085
21	32,510	34,010
20	30,995	32,425

19	29,490	30,850
18	28,235	29,540
17	26,990	28,235
16	25,735	26,925
15	24,795	25,940
14	24,480	25,610
13	23,842	24,945
12	23,195	24,265
11	21,950	22,965
10	20,715	21,670
9	19,560	20,465
8	18,435	19,285
7	17,295	18,095
6	16,095	16,840
5	14,895	15,585
4	13,705	14,340
3	13,203	13,815
2	12,700	13,290
1	12,242	12,810

註： 括弧內的數字為增薪額。

見習職級薪級表

薪點	2007年3月31日 元	由 2007年4月1日起 元
16	18,870	19,740
15	17,965	18,795
14	17,105	17,895
13	16,355	17,110
12	15,350	16,060
11	14,070	14,725
10	12,920	13,520
9	12,165	12,730
8	11,420	11,950
7	10,720	11,220
6	10,070	10,540
5	9,445	9,885
4	8,870	9,280
3	8,335	8,725
2	7,810	8,175
1	7,340	7,680

技工學徒薪級表

薪 點	2007年3月31日 元	由 2007年4月1日起 元
4	7,230	7,565
3	6,620	6,930
2	5,985	6,265
1	5,385	5,635
0	5,072	5,310

技術員學徒薪級表

薪 點	2007年3月31日 元	由 2007年4月1日起 元
4	9,145	9,570
3	8,335	8,725
2	7,535	7,885
1	6,930	7,255
0	6,500	6,805

按公務員參照薪級表支薪人員
2007-08 年度薪酬調整的生效日期

對於那些在 2007 年 4 月 1 日或之後按參照薪級表支薪的公務員來說，2007-08 年度薪酬調整的生效日期為－

- (a) 新的入職薪酬生效當日，或
- (b) 獲得首次按年遞加增薪之後，改按「標準」薪級表支薪當日，以較早的日期為準。

2. 由於當局自 2000 年起實施脫鈎安排，因此須作出上述安排。根據脫鈎安排，參照薪級表不會按根據薪酬趨勢調查結果作出的每年公務員薪酬調整而調整，但會在入職薪酬作出修訂時或在特殊情況下(例如 2002 年、2004 年和 2005 年公務員全面減薪)予以調整。

3. 根據行政長官會同行政會議在 2007 年 5 月 15 日的決定，脫鈎安排會在實施新的入職薪酬時終止。在新的入職薪酬生效當日，公務員參照薪級表即予廢除，廢除前不會作任何調整。
