

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)57/07-08(01)號文件

檔號：CB1/SS/6/06

《商船(防止空氣污染)規例》小組委員會

背景資料簡介

目的

本文件載述有關《商船(防止空氣污染)規例》(下稱"規例")的背景，並綜述議員在經濟事務委員會及立法會會議上就相關事宜提出的主要關注。

背景

實施國際公約

2. 規例旨在實施《經1978年議定書和1997年議定書修正的1973年國際防止船舶造成污染公約》(下稱"《防污公約》")附件VI。《防污公約》是經國際海事組織通過，以防止船舶污染海洋環境的主要國際公約。1997年9月，《防污公約》的締約國在倫敦舉行國際會議，通過《1997年議定書》增訂附件VI，以防止船舶釋放有害物質而對海洋環境造成空氣污染。此附件VI自2005年5月19日起在全球生效。其後，國際海事組織經第MEPC 132(53)號決議採納了對此附件VI作出的修訂，有關修訂亦已於2006年11月22日起生效。

規例

詳情及實施

3. 為了在香港特別行政區(下稱"香港特區")實施《防污公約附件VI》，運輸及房屋局局長根據《商船(防止及控制污染)條例》(下稱"條例")第3(2)條訂立了規例。規例的要素包括：

- (a) 限制指定船舶釋放臭氧消耗物質、氮氧化物、揮發性有機化合物和硫氧化物等有害物質；以及規管船上焚化的操作及船上使用的燃油的質量；

- (b) 規定400噸或以上的船舶，須載有國際防止空氣污染證書或香港防止空氣污染證書，方可在國際水域或非國際水域(視何者適用而定)航行；
- (c) 列明對受規管香港船舶藉施加檢驗及發出證書的規定而施行一般的預防管制；
- (d) 訂明任何人士違反規例的有關規定即屬犯罪，一經循公訴程序定罪，可處第6級罰款；一經循簡易程序定罪，則可處第3級罰款；及
- (e) 在就本規例所訂的罪行而進行的法律程序中，被控人如證明他已採取所有合理步驟以防止該罪行發生，即可以此作為免責辯護。

4. 《防污公約附件VI》訂明，如船舶在《防污公約附件VI》生效日期前建造，或船舶的柴油機在《防污公約附件VI》生效日期前進行了重大改裝，而且該艘船舶只在本地水域航行，則主管機關可豁免該艘船舶不受釋放氮氧化物管制的規定。就此，政府當局調整了這項規定，訂明"生效日期"是指規例的生效日期，而非《防污公約附件VI》的生效日期。

5. 政府當局表示，海事處會授權船級社執行有關的驗船和發出證書的工作¹，但政府驗船師仍會提供該等服務。政府當局亦表示，政府為控制船舶造成空氣污染而執行的相關驗船和發出證書工作所收費用，將會在對相關附屬法例，即《商船(防止及控制污染)(費用)規例》(第413章，附屬法例L)(費用修訂規例)的另一項修訂中列明。規例及費用修訂規例經制訂後，政府將報請中央人民政府，將《防污公約附件VI》連同第4段所載就"生效日期"作出的調整適用於香港特區一事通知國際海事組織。

諮詢

6. 政府當局已就規例諮詢香港船東會技術委員會、船舶諮詢委員會、臨時本地船隻諮詢委員會技術小組委員會和高速船諮詢委員會。政府當局表示，業界對規例並無異議。

議員提出的主要意見及關注

7. 政府當局曾於經濟事務委員會2006年2月27日會議上就規例中的建議徵詢事務委員會的意見。事務委員會普遍支持有關建議，但

¹ 政府當局表示，海事處會授權船級社執行有關的驗船和發出證書的工作，這做法與海事處的現行做法一致。認可機構獲授權負責有關船舶安全及船舶及港口設施保安的大部分驗船工作和履行有關職能，而海事處則會集中於履行規管及執行法例的職能。

卻關注到進行有關驗船和發出證書的工作的費用。有議員關注，船東，尤其是本地小型船隻的船東，會就各項驗船工作招致高昂費用。由於本地小型船隻的船東的業務規模細小，很可能無法向提供驗船和發出證書服務的船級社爭取優惠條款。結果，它們必須倚賴由政府驗船師提供的昂貴服務。就此，議員促請政府當局考慮降低向船隻提供的驗船服務的收費。

8. 另一方面，議員曾在立法會會議上就船隻排放物提出多項質詢。詳情請參閱**附錄**所載相關文件的超連結。

參考資料

9. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處

議會事務部1

2007年10月15日

《商船(防止空氣污染)規例》

參考文件一覽表

立法會／ 事務委員會	會議日期	文件
經濟事務委員會	2006年2月27日	政府當局就實施國際海事公約的附屬法例提供的文件(立法會CB(1)934/05-06(04)號文件) (http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/es/papers/es0227cb1-934-4c.pdf) 會議紀要 (立法會CB(1)1117/05-06號文件) (http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/es/minutes/es060227.pdf)
立法會會議	2006年12月13日	立法會質詢：控制船舶排放污染物(議事錄第51頁) (http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/counmtg/hansard/cm1213-translate-c.pdf)
立法會會議	2007年5月2日	立法會質詢：規管船舶排放污染物(會議過程即場紀錄本第22頁) (http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/counmtg/floor/cm0502-confirm-ec.pdf)

立法會／ 事務委員會	會議日期	文件
立法會會議	2007年6月6日	立法會質詢：船隻煙霧造成空氣污染(會議過程即場紀錄本第59頁) (http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/counmtg/floor/cm0606-confirm-ec.pdf)
新聞公報	2007年7月4日	"防止船舶造成空氣污染規例提交立法會" (http://www.info.gov.hk/gia/general/200707/04/P200707040164.htm)

立法會秘書處
議會事務部1
2007年10月15日