

立法會政制事務委員會
二零零六至零七年施政綱領

引言

這份文件旨在向議員介紹在二零零六至零七年施政綱領中和政制事務局有關的措施。

施政綱領

2. 在「有效管治」的施政方針下，我們將會推行一項新措施，並且會持續落實三項措施。

新措施

- (a) 提交法例，落實為區議會選舉候選人設立財政資助計劃的建議。

持續推行的措施

- (b) 繼續就有關在政治領導層開設不同層級的新職位，以進一步發展政治委任制度的建議諮詢公眾。我們會分析所收集的意見，以期在二零零七年上半年內公布政府建議的未來路向。
- (c) 繼續推動二零零七年之後的政制發展事宜。我們會透過策略發展委員會（“策發會”）的討論，致力推動社會就普選路線圖達致共識。策發會正就行政長官及立法會普選的可能模式進行討論。我們將在二零零七年上半年，歸納策發會的討論並發表報告，我們亦會向中央提交該報告。
- (d) 繼續促進落實「一國兩制」和展示其成效，以及促進市民對《基本法》的認知和了解。

3. 此外，在「振興經濟」的施政方針下，我們會持續落實推行以下兩項措施：

持續推行的措施

- (a) 隨着內地事務聯絡辦公室在政制事務局內設立及新的經濟貿易辦事處在成都、上海開設，繼續加強香港與內地的區域合作。
- (b) 積極參與泛珠三角區域合作，與泛珠三角各省、區政府落實二零零四年六月簽署的《泛珠三角區域合作框架協議》。

我們會在餘下的段落，詳細交代以上各項措施。

有效管治

4. 我們會推行措施以加強有效管治。這些措施包括推動二零零七年之後的政制發展，進一步發展政治委任制度，和推行根據區議會角色、職能及組成的檢討而制訂的措施。我們也會為未來的選舉進行籌備工作。

二零零七年以後政制發展

5. 我們會繼續推進策發會的工作，以研究香港的政制發展，及制訂普選路線圖。

6. 自去年十一月成立以來，策發會已舉行了六次會議及三次工作坊，討論如何按照《基本法》落實普選的最終目標。策發會已討論並總結了普選的原則和概念，在落實普選時須貫徹下列四項原則：

- (a) 兼顧社會各階層利益；
- (b) 有利於資本主義經濟的發展；

(c) 符合循序漸進的原則；及

(d) 適合香港實際情況。

7. 策發會的工作已進入新的階段。策發會已於二零零六年七月廿八日的會議上，開展有關行政長官普選可能模式的討論，並於九月廿二日的會議上，開展有關立法會普選可能模式的討論。

8. 有關行政長官普選的可能模式，委員會正集中討論以下三方面：

(a) 提名委員會的組成；

(b) 提名行政長官選舉候選人的門檻和方式；及

(c) 候選人獲提名後，如何由市民普選選出行政長官。

9. 有關立法會普選的可能模式，策發會曾就以下的方案作過一些討論：

(a) 全部議席由地區直選產生，取消全部功能界別議席；

(b) 由地區直選產生部份議席，功能界別議席不會繼續按照現有的選舉方式產生；及

(c) 推行兩院制。

10. 透過討論，我們希望策發會委員可繼續收窄分歧，並努力就相關議題謀求共識。政府將於二零零七年上半年，歸納策發會的討論並發表報告，我們亦會向中央提交該報告。我們希望這個報告會為下一屆政府繼續處理這議題提供一個好的基礎。我們會為勾劃包括二零一二年香港的政制發展藍圖而繼續作出最大努力。

進一步發展政治委任制度

11. 正如行政長官在二零零五至二零零六年施政報告中宣布，他建議考慮在政府內部開設少量專注於政治事務的新職位。關於開設副局長和局長助理職位的建議列載於二零零六年七月發表的公眾諮詢文件，現正進行為期四個月的公眾諮詢。

12. 建議的主要目標如下：

- (a) 讓來自不同背景的人士，包括具有學術、政黨、公務員、專業及商界背景的人士，有機會發展更廣闊的從政途徑；
- (b) 創造更多參與公共事務的空間，以配合香港選舉制度的進一步發展；以及
- (c) 進一步發展目前的管治制度（即政府最高層有一個政治領導層級，並由一個常任、專業及政治中立的公務員體制予以支持）。一方面讓主要官員可獲得更多支援以處理政治工作。另一方面，有關安排有助保持公務員體制的優良傳統。

13. 公眾諮詢將會在二零零六年十一月三十日完結。隨後我們會分析所收集的意見，以期在二零零七年上半年內公布政府建議的未來路向。實施建議安排的時間和步伐，須視乎諮詢公眾期間收集得的意見、可用的資源，以及有多少具備合適才幹可擔任有關新職位的人士而定。

區議會檢討

14. 《區議會角色、職能及組成的檢討》公眾諮詢在七月三十一日結束。在諮詢行政會議後，民政事務局局長於九月二十八日公布未來路向。民政事務局亦於同日向所有立法會議員發出參考資料摘要（文件編號：HAD HQ CR/13/2/1(C)），

載述所收到的公眾意見和推行計劃的詳情。

15. 簡括而言，就加強區議會在地區事務上的角色及職能，由二零零七年一月一日起，將在四區（即灣仔、黃大仙、屯門及西貢）推行先導計劃，讓有關區議會參與管理部份地區設施（即圖書館、社區會堂、休憩場地、體育場及游泳池/泳灘）。先導計劃將提供實際的運作經驗，有助於二零零八年一月下屆區議會任期開始時在全部十八區順利推行有關安排。

16. 考慮到委任議員和當然議員對區議會的貢獻，以及為確保新措施的推行不會影響地區服務的暢順運作，政府認為不大幅改變二零零八年新一屆區議會的組成，是審慎的做法。西貢區和離島區將會有五個新增的民選議席。新一屆區議會的數目、標準人口基數、委任和當然議席數目以及其餘十六區的民選議席數目將維持不變（民選議席的總數將會是405席）。

17. 我們在二零零六年四月二十一日就為區議會選舉候選人提供的財政資助計劃的建議諮詢委員會，建議普遍獲得支持。在《區議會角色、職能及組成的檢討》公眾諮詢中，建議亦普遍受到歡迎。我們將提交法案落實建議。在草擬過程中，我們會仔細考慮在公眾諮詢中收到的意見和委員會提出的意見。

18. 選舉管理委員會已就二零零七年區議會選舉選區分界的臨時建議完成了公眾諮詢。委員會將在十一月底的法訂期限前向行政長官提交最後建議。有關選區分界及名稱的附屬法例稍後會提交立法會審議。

選舉籌備工作

19. 在選舉事務處的支援下，選舉管理委員會正就選舉委員會界別分組選舉（“界別分組選舉”）和行政長官選舉的各項選舉安排進行籌備工作。我們希望藉此機會把籌備工作的

概況告知委員。

選舉委員會界別分組選舉

20. 選舉管理委員會就界別分組選舉程序所訂規例的更新修訂工作，已於二零零六年七月完成。至於選舉管理委員會就選舉活動所訂的指引，在經過為期一個月的公眾諮詢後，正式指引已於十月初發布。

21. 界別分組選舉的提名期將於十一月一日開始，至十一月八日結束。投票將於十二月十日早上七時三十分至晚上十時三十分進行。已登記選民約有二十二萬名，而二零零六年正式選民登記冊亦已於七月發布。為了方便選民投票，全港將共設立一百一十個投票站。

22. 點票工作將集中於香港會議展覽中心進行。一如以往的界別分組一般選舉，選舉事務處會利用光學標記閱讀系統協助點票工作。系統設計和測試工作正在進行中。

行政長官選舉

23. 第三屆行政長官選舉將於二零零七年三月二十五日舉行。選舉管理委員會就選舉程序相關規例所需作的修訂，將於十月十三日刊登憲報。有關修訂主要是為了：

- (a) 就行政長官選舉若只有一名候選人獲有效提名時所須進行的投票，訂明執行投票程序的詳細安排；及
- (b) 把行政長官選舉的選舉程序適當地與其他選舉的選舉程序看齊。

24. 選舉管理委員會亦會在十一月發表行政長官選舉活動建議指引，進行公眾諮詢。

落實「一國兩制」和推廣《基本法》

25. 我們會繼續協助各決策局及部門加強與內地相關政府部門的溝通和發展良好的工作關係。我們亦將通過訪問活動及其他接觸，進一步增進香港特區政府與內地部門的相互了解。

26. 我們會繼續根據「錢七條」，積極推動港台之間的經貿往來及文化交流，並向訪港的台灣人士簡介香港的最新發展和落實「一國兩制」的情況。在過去幾年，我們曾協助安排台灣各界人士，包括商界、傳媒、學術界、法律界、醫學界，台北市政府及市議會、以及不同政治背景的立法機關成員等人士到港交流，並參訪政府部門。特區政府會繼續促進與台灣各界的交流，讓他們對香港的情況及最新發展有更深入的了解。

27. 我們會繼續擔當特區與外交部駐港特派員公署之間的聯繫樞紐，以助處理香港的對外事務。為促進香港參與國際組織及會議，我們也會繼續向決策局及部門就處理香港的對外事務提供意見，確保符合《基本法》的規定和「一國兩制」的原則。

28. 我們會加強《基本法》的推廣工作，加深市民對「一國兩制」原則和《基本法》的認識。我們會進一步推廣《基本法》中關乎一國兩制、港人治港、高度自治的中心概念，讓市民加深了解香港作為一個直屬中央的特別行政區的身份，中央與特區的關係，以及「一國兩制」為香港帶來的優勢。在二零零六至二零零七年財政年度，政府各有關部門撥備了一千萬元用作舉辦宣傳活動。在推廣途徑方面，我們會利用電子媒體為推廣的重要媒介，包括電視特輯、電視宣傳短片及電台推廣節目，以增加市民對《基本法》的認識。我們亦會透過研討會、比賽等活動以加強推廣效益。

振興經濟

加強內地與香港的區域合作

29. 我們於本年四月在局內設立內地事務聯絡辦公室，負責制訂香港特區與內地合作的整體策略和方向，推動香港與內地各省區的合作，並統籌香港特區政府駐北京辦事處（“駐京辦”）和各駐內地經濟貿易辦事處的工作。我們亦已加強特區政府駐內地的網絡。特區政府駐上海和成都經濟貿易辦事處已於本年九月開始運作。駐上海辦的覆蓋範圍包括江蘇、浙江、安徽、湖北和上海市。駐成都辦則覆蓋四川、雲南、貴州、湖南、陝西及重慶市。在新的佈局下，駐京辦主力負責環渤海、東北及西北地區；駐上海辦負責長江三角洲區域；駐粵經貿辦事處會繼續推動粵港合作，並與駐成都辦共同推動泛珠三角區域合作。各辦事處亦會與各省區探討可為香港企業提供的商機，和促進內地企業在香港營商或融資。除此以外，一隊入境處主任已派調到駐粵經貿辦事處，為在其地域覆蓋範圍的省區內遇事的香港居民提供協助，而駐京辦則會於其他內地省區提供此類協助服務。

30. 特區政府一向積極推動與內地的區域合作，我們已分別與廣東省、泛珠三角區域省區、上海和北京市建立了粵港合作聯席會議、泛珠三角區域合作與發展論壇、滬港及京港經濟貿易合作會議等合作機制。我們未來的工作重點將包括促進基建發展和加強口岸設施以促進人流物流；充分利用更緊密經貿關係安排以推動服務行業的發展；發揮香港作為內地企業融資和走出去的橋樑；以及加強在規劃、科技和城市管理等等的交流和合作。

泛珠三角區域合作

31. 自泛珠三角區域合作開展以來，我們致力通過多項實務工作，以善用香港優勢推動區域發展和合作。例如，為促進旅遊和連繫，自二零零六年五月一日起，「個人遊」計劃已擴展至泛珠省區所有省會城市；而為推動泛珠省區善用香港

作為融資平台，特區政府在二零零六年三月舉辦了「泛珠三角區域金融服務論壇」，及在本年九月組織了香港金融業界代表團訪問湖南省。此外，我們亦積極參與泛珠綜合交通運輸、能源、科技、信息化和環保等合作專項規劃的編制及跟進工作。

32. 我們將繼續通過泛珠三角這個區域合作平台，配合國家“十一五”規劃中香港的定位，發揮我們的優勢。為促進香港商界開拓泛珠三角的商機，行政長官於二零零六年六月和九月先後率領香港經貿代表團訪問廣西和湖南，並將於未來數月繼續率團訪問貴州及江西。此外，香港駐粵經濟貿易辦事處覆蓋範圍擴大至五個泛珠省區，及駐成都經濟貿易辦事處於二零零六年九月開始運作，將有助加強泛珠地區與香港的聯繫和合作。

結語

33. 請議員備悉本文件的內容。

政制事務局

二零零六年十月十二日