

二零零七年二月十三日會議
資料文件

立法會工商事務委員會 世界貿易組織多哈發展議程談判的進展

目的

本文件旨在向委員匯報世界貿易組織(“世貿組織”)多哈發展議程下多邊貿易談判的最新情況。

背景

2. 多哈發展議程談判在二零零一年十一月於卡塔爾多哈舉行的第四次世貿組織部長級會議上展開。是次談判範圍廣泛而平衡，目的在達致農產品貿易、工業產品貿易和服務貿易自由化；釐清並完善貿易規則和制定新規則；以及妥善解決發展中經濟體系所關注的問題。

3. 政府在二零零六年一月十七日向立法會工商事務委員會匯報，世貿組織第六次部長級會議(即香港部長級會議)已在二零零五年十二月圓滿結束，成功推動多哈發展議程談判在二零零六年進入最後階段。

香港部長級會議結束後的發展

4. 香港部長級會議結束後，各方在日內瓦繼續有深入的磋商，而且都竭盡所能在部長／領導層面去推動談判。討論集中在所謂核心三角議題：對境內農業的支持政策、農產品市場准入，以及非農產品市場准入。不過，由於主要成員堅持不同的立場，談判一直停滯不前。

5. 由於主要成員無法在農產品市場准入和對境內農業的支持政策兩個問題上收窄差距，多哈發展議程的談判不可能在二零零六年年底前完成。因此，在世貿組織總幹事建議下，世貿組織全體理事會在二零零六年七月二十七日通過暫停多哈發展議程談判，讓所有成員認真反思有關問題。

6. 在談判暫停期間，世貿組織進入了“寧靜外交”的階段。部長繼續在雙邊和諸邊以至國際會議的層面上保持積極但低調的對話。中國香港一直在推動恢復談判的過程中擔當建設性的角色。工商及科技局局長與美國、歐盟、澳洲、新西蘭等部長及世貿組織總幹事一直保持密切聯絡。他在二零零六年九月出席了在澳洲開恩茲舉行的“Buick Group”¹部長級會議，並在二零零六年十一月訪問歐洲時拜會世貿組織總幹事，促請對方恢復在日內瓦的技術層面工作。此外，他又趁世貿組織總幹事於二零零六年十一月在越南出席亞太經濟合作組織非正式部長級會議時，聯同亞太經濟合作組織其他部長，向總幹事重申有需要儘快恢復談判。

7. 有鑑於亞太經濟合作組織部長的強烈要求和世貿組織各成員的重開談判意願，世貿組織總幹事於二零零六年十一月十六日召開貿易談判委員會代表團團長會議。世貿組織總幹事指出，當時是恢復技術性工作的適當時候，但展開部長級談判的時機還未成熟。會上成員同意循序漸進地重開談判，即是讓所有談判小組恢復在日內瓦的“正常”工作，並由他們自行決定磋商的步伐和節奏。

8. 在該次會議後，各談判小組主席以其認為最適合的方式展開磋商。香港駐日內瓦常設代表苗學禮先生是貿易便利化談判小組的主席。他先安排分組會面，其後才推展至較大規模的會議。同樣地，農業貿易、服務貿易、非農產品市場准入和規則談判小組也相繼舉行了非正式會議。

9. 除技術層面的接觸外，各主要成員的最高領導層已在新一年開始時進行雙邊及諸邊接觸，例如美國總統與歐洲委員會主席於二零零七年一月八日會面後，歐盟貿易專員與美國貿易代表也舉行了會議。此外，多哈發展議程也是東盟於一月十日至十五日舉行的高峰會議，及非洲聯盟於一月二十二日至三十日召開部長級會議的其中一項重要討論事項。在一月二十七日，世貿組織總幹事、工商及科技局局長，以及超過 20 個具影響力的世貿組織成員的貿易部長，趁在瑞士達沃斯舉行世界經濟論壇期間會面，討論如何推動多哈發展議程

¹ “Buick Group” 是由七個支持貿易自由化的經濟體系組成的非正式小組，成員包括美國、加拿大、澳洲、新西蘭、智利、新加坡和中國香港。

談判圓滿完成。會議結束後，會議主席指出所有與會者均有決心把多哈發展議程撥回正軌，並有很強的意願儘快全面恢復在日內瓦各談判小組的工作，及致力達成一個高質素的談判成果。

10. 此後，世貿組織總幹事於二零零七年一月三十一日召開貿易談判委員會代表團團長會議。會上世貿組織各成員均表示支持全面恢復多哈發展議程談判。預計這個決議會在二零零七年二月七日的世貿組織全體理事會上正式通過。

多哈發展議程談判成敗的影響

11. 多哈發展議程談判的成敗對多邊貿易制度，以及世貿組織所有成員，特別是發展中經濟體系，有重要及深遠的影響。根據世界銀行的研究，貿易自由化可為全球帶來三千億美元的經濟增長，並為約一億四千萬人脫貧。根據我們粗略估計，若多哈回合能夠把關稅調低百分之五十，香港十項主要本地出口貨品每年可節省高達五十五億港元關稅。這將為企業及就業機會帶來倍數的效益。此外，香港業界將更容易進入在談判下開放的海外服務業市場；而更完善及清晰的貿易規則將增加全球貿易環境的可測性及穩定性。

12. 多哈回合若然失敗，除會失去預計在經濟和民生上的裨益外，亦會令人懷疑世貿組織的公信力，甚至質疑其存在價值。雖然世貿組織仍會按照廣泛兼且具約束力的烏拉圭回合承諾繼續運作，但當主要成員(特別是歐盟和美國)繼續補貼其境內農民，他們將在農業貿易議題上受到其他成員的更多挑戰，而多邊貿易制度亦將隨著貿易糾紛的增加而受壓。此外，多哈回合失敗將促使保護主義抬頭，並加速雙邊和區域貿易協議的發展。這會令議價能力較弱的經濟體系(包括中國香港)處於不利位置，而業界亦因需要適應不同貿易地區五花八門的貿易規條，增加運作上的不便和令交易成本上升。

未來路向

13. 雖然談判工作已在日內瓦重新展開，而且最近數星期更有高層次的政治接觸，但談判的時間十分緊迫，因為談判必須取得重大進展，美國政府才能說服美國國會重新訂定將在二零零七年七月一日屆滿的美國總統貿易促進權。

14. 美國總統貿易促進權法案授權美國總統與其他國家進行貿易談判和達成協議，而國會只可贊成或反對該協議，但不可作出修訂。根據美國總統貿易促進權的法例規定，美國總統必須在簽訂任何貿易協議最少 90 天前把意向通知國會。現行的貿易促進權將於二零零七年七月一日屆滿。除非貿易促進權能得到國會重新訂定，否則美國如有意簽訂有關多哈發展議程的世貿組織協議，美國總統須於二零零七年三月三十一日或之前通知國會。

15. 在二零零七年一月三十一日，美國總統談到貿易對美國的益處時，呼籲國會重新訂定貿易促進權。

16. 整體來說，美國本土的政治發展對多哈發展議程有舉足輕重的影響。世貿組織成員必須盡力由現在到二零零七年四月期間取得突破，讓貿易促進權能得到美國國會重新訂定。

17. 二零零七年四月的期限日漸迫近。整體來說，多哈發展議程談判能否取得突破，關鍵在於各主要成員能否在農產品市場准入和對境內農業的支持政策這兩個問題上收窄差距，以及發展中經濟體系是否願意進一步開放服務業及工業產品的入口市場。由於到目前為止，談判進展仍然有限，加上有大量工作尚未完成，因此談判雖然已經實質上重開，但會在何時及如何取得進展和成果，現階段並不明朗。

18. 在這期間，世貿組織所有成員均會努力求同。各成員將會面對更大的壓力，因為他們需要採取更靈活的談判立場，為完成多哈回合談判作出貢獻。中國香港會繼續積極參與談判和提出建設性建議，並在對香港較重要的議題上，即服務貿易(循序漸進達至服務貿易自由化)及規則(釐清並完善貿易規則)，扮演更積極的角色。

工業貿易署

二零零七年二月六日