

立法會工商事務委員會

中小企業資助計劃

引言

本文件旨在向委員簡介中小企業資助計劃的最新情況。

背景

2. “中小企業”是指在本港僱用少於 100 人的製造業或僱用少於 50 人的非製造業。根據這個定義，目前本港共有約 276,000 家中小企業，僱用約 120 萬人(約佔私營機構僱用人數的 50%)。

3. 二零零一年十二月至二零零二年一月期間成立的四項中小企業資助計劃(即中小企業信貸保證計劃、中小企業市場推廣基金、中小企業發展支援基金和中小企業培訓基金)，是中小型企業委員會提出的主要建議，旨在協助中小企業取得融資、拓展出口市場、提升人力資源和加強他們的競爭力。

4. 工業貿易署會定期檢討資助計劃的運作。過去五年，有關計劃推出了多項改善措施。在二零零五年，政府更向四項計劃中的三項注入了額外資金(請參閱下文第 20 段有關中小企業培訓基金)。

5. 二零零六年，審計署署長就資助計劃進行了衡工量值審計。審計署署長的意見和建議已於二零零六年十一月十五日提交立法會。工業貿易署接納了審計建議，並已向政府帳目委員會報告落實建議的進度。

6. 截至二零零七年四月底，約有 132,400 宗申請獲得批准，涉及的政府信貸保證額及資助額達 100 億元。迄今已有超過 48,300 家中小企業直接受惠於資助計劃。下文概述各項資助計劃的最新情況。

中小企業信貸保證計劃（信貸保證計劃）

7. 信貸保證計劃於二零零一年十二月推出，旨在協助中小企業向參與計劃的貸款機構取得貸款，用作購置營運設備及器材。在信貸保證計劃下，政府擔任個別中小企業的保證人，最高的信貸保證額為貸款金額的 50%。由二零零三年三月起，信貸保證計劃的涵蓋範圍擴展至聯繫式營運資金貸款和應收帳融資貸款。每家中小企業最高可獲得 400 萬元的信貸保證額，包括 200 萬元營運設備及器材信貸保證、100 萬元聯繫式營運資金信貸保證，以及 100 萬元應收帳融資信貸保證。

8. 根據 15% 的假設壞帳率和 10 億元的開支撥備上限計算，政府可承擔的最高信貸保證額為 66 億元。在二零零五年五月財務委員會批准後，假設壞帳率已調低至 7.5%。經修訂開支撥備為 8 億元後，政府可承擔的最高信貸保證額增加至 106 億元。

9. 信貸保證計劃一直運作暢順。截至二零零七年四月底，約有 9,700 家中小企業受惠，批出的信貸保證總額達 89 億元，使用率為 84%。

10. 根據參與計劃的貸款機構提出的索償額與批出的信貸保證總額計算，計劃的壞帳率為 2.5%。工業貿易署已按照審計署署長的建議，透過編制更多風險管理參數（例如中小企業的規模、成立年期和業務性質），加強監察壞帳率。

11. 現時中小型企業委員會轄下已成立了一個工作小組，檢討信貸保證計劃的涵蓋範圍和運作，以期協助更多從事服務業的中小企業（正如審計署署長的建議）。該工作小組的建議將會提交中小型企業委員會考慮。

中小企業市場推廣基金（市場推廣基金）

12. 市場推廣基金於二零零一年十二月推出，以資助中小企業參與出口推廣活動，例如商品展銷會和考察團。市場推廣基金在二零零三年二月和六月推出改善措施後，每家中小企業的最高資助上限已提高至 8 萬元（每宗申請上限為 3 萬元，或核准開支的 50%，兩者以金額較低者為準）。

13. 市場推廣基金的原撥款額為 3 億元。為了更靈活地調配資源，當局在二零零三年將市場推廣基金和另外兩個基金，即中小企業發展支援基金（2 億元）和中小企業培訓基金（4 億元）的撥款合併使用。當局更於二零零五年額外撥款 5 億元（其中 2 億元轉自信貸保證計劃的原撥款），以便市場推廣基金和發展支援基金可繼續運作。

14. 另一方面，申請手續亦自二零零五年七月起簡化。中小企業毋須再在參加出口推廣活動前事先獲得原則性批准，只要在參與出口推廣活動後 60 個曆日內提出資助申請。

15. 市場推廣基金為中小企業在出口推廣方面提供最直接和實質的協助。截至二零零七年四月底，約有 18,000 家中小企業受惠於市場推廣基金，涉及現金資助額為 7 億 4 千 300 萬元。

16. 審計署署長建議工業貿易署收集關於中小企業參與出口推廣活動後有何得益的資料。就此，工業貿易署已委託一獨立機構進行調查，以收集有關資料。該等資

料在我們就基金整體成效進行定期檢討時會具參考價值。

中小企業發展支援基金（發展支援基金）

17. 發展支援基金在二零零一年十二月推出，旨在資助非分配利潤組織推行有助提升香港中小企業整體或其個別行業的競爭能力的項目。每個獲批項目最多可獲基金資助 200 萬元，或該項目總經費的 90%（兩者以金額較低者為準）。

18. 發展支援基金提供獨特的平台，充分利用非分配利潤機構的資源，以配合中小企業各方面的需要。工業貿易署自二零零六年一月起開始全年接受申請，取代以往只於每年特定時間邀請機構提出申請的做法。截止二零零七年四月底，獲批的申請有 96 宗，涉及的資助總額達 1 億 1 千萬元。

19. 工業貿易署已按照審計署署長的建議，更積極地推廣發展支援基金，並特別以合適和有意申請的機構為推廣對象。我們亦已作出安排，要求成功申請的機構協助評估獲資助項目對中小企業帶來的好處。

中小企業培訓基金（培訓基金）

20. 培訓基金於二零零二年一月推出，旨在資助中小企業僱主和僱員報讀與本身業務有關的培訓課程。由於培訓基金與其他可獲政府資助的中小企業僱主和僱員培訓和教育計劃有很大的重疊之處，因此我們由二零零五年七月起已停止接受新的培訓基金申請。我們預計可於二零零七年六月完成處理所有仍待處理的發還款項個案。

未來路向

21. 各項資助計劃最新的使用統計數字載於附件。我們估計，政府就信貸保證計劃的最高承擔額將於二零零八年底用罄，而市場推廣基金和發展支援基金的資助撥款亦將於二零零九年年初用罄。我們會稍後就各項資助計劃未來的安排諮詢中小型企業委員會。在檢討過程中，我們會一併考慮影響香港企業（包括在內地經營的港資企業）的最新發展。

徵詢意見

22. 請委員備悉本文件的內容。

工商及科技局
工業貿易署

2007年6月

中小企業資助計劃的使用統計數字

(截至 2007 年 4 月 30 日)

	信貸保證計劃	市場推廣基金	培訓基金*	發展支援基金
保證額上限／基金撥款	\$106 億	\$14 億		
接獲申請數目	20 554	56 033	96 486	659
獲批申請數目	18 767	44 792	68 750	96
獲批保證額／資助額	\$88.83 億	\$7.43 億	\$2.64 億	\$1.1 億
使用率	83.8%	53.1%	18.9%	7.9%
		79.9%		
受惠中小企業數目	9 689	18 018	30 538	不適用
	48 366#			不適用

* 二零零五年七月起停止接受新申請。

獲得超過一項資助計劃支援的個別中小企業均以一個單位計。