

《內地與香港關於建立 更緊密經貿關係的安排》 (CEPA)

經濟效益評估

CEPA 主要內容

- 2003年6月29日簽署CEPA的主體部分
- 2003年9月29日簽署六份附件，訂明實施細節（CEPA首階段）
- 2004年10月27日簽署補充協議（CEPA第二階段）
- 2005年10月18日簽署補充協議二（CEPA第三階段）
- 2006年6月27日簽署補充協議三（CEPA第四階段）
- CEPA主要涵蓋貨物貿易、服務貿易(包括「個人遊」)及貿易投資便利化三方面

經濟效益評估及進展

- CEPA於2004年1月開始實施。在2004年第4季／2005年第1季，當局首次進行關於CEPA的經濟影響評估，並於2005年4月向立法會提交有關的評估結果。
- 鑒於CEPA實施已有3年，當局在2006年第4季／2007年第1季就CEPA對特區的經濟效益作新一輪評估。
- 是次研究主要涵蓋CEPA首三階段實施對香港經濟的影響。
- CEPA第四階段的服務貿易開放措施於2007年1月1日才實施，其影響不在是次研究中反映。

貨物貿易

貨物貿易－開放措施

- 內地同意由**2006年1月1日**起，經本地生產商申請並符合雙方商定的**CEPA**原產地規則的所有香港產品，均可享有零關稅優惠。
- 雙方每年兩次就產品的原產地規則進行磋商。
- 截至**2007年1月1日**，獲雙方同意的原產地規則的貨品達**1,448項**（內地**2007年**稅號）。

貨物貿易－實施情況

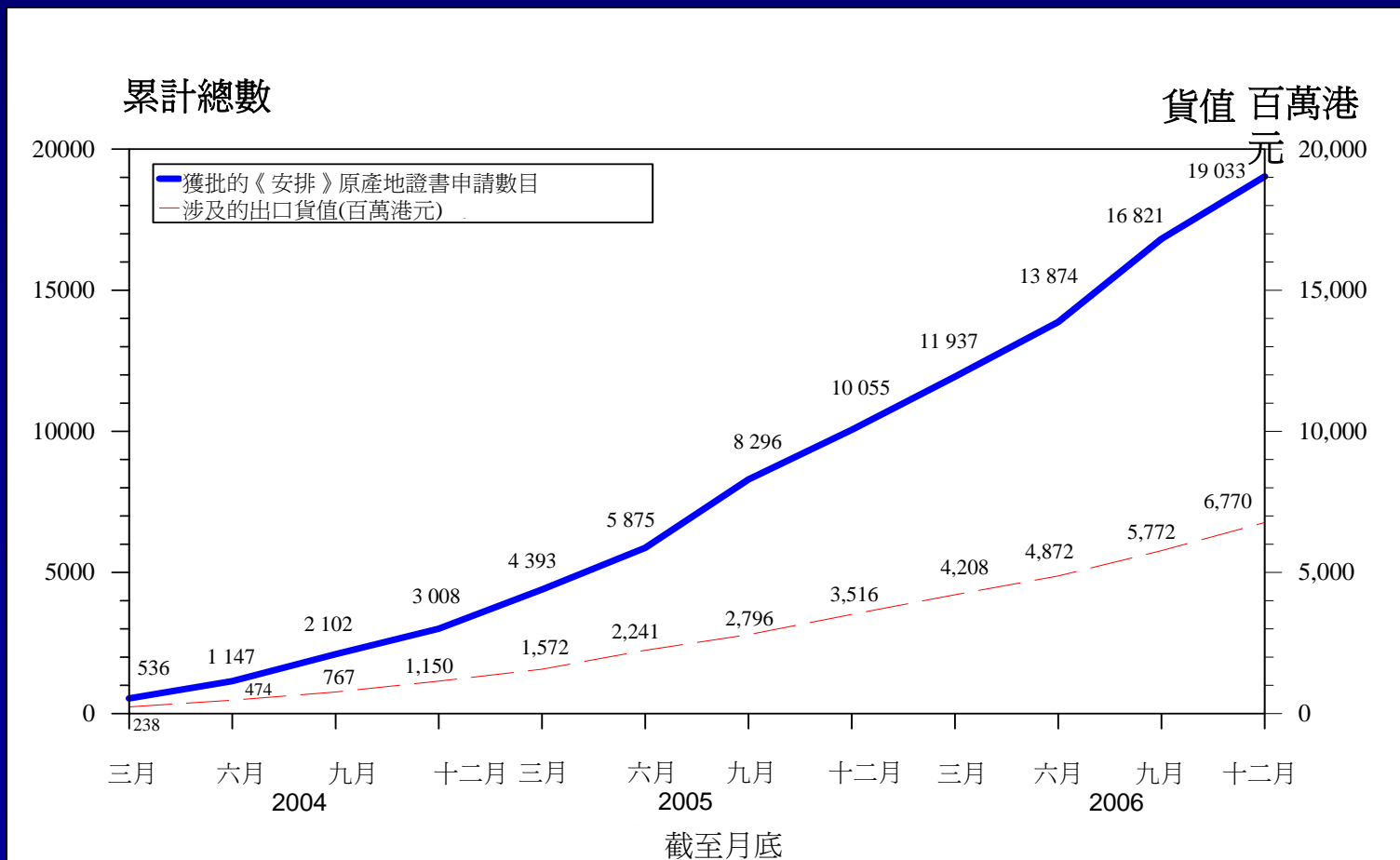
- 截至2006年年底，工業貿易署及五間政府認可簽發來源證機構共批出19,033宗CEPA下的原產地證書[CO(CEPA)]申請，涉及出口總值超過港幣68億元。
- 按出口貨值計算，藥用及護理用品佔出口總值近44.7%，其次是塑膠及塑膠製品(18.0%)，以及紡織及成衣製品(13.0%)。

截至2006年CEPA原產地證書申請概況

貨物類別	申請數目	獲批的數目	累計貨物離岸價值 (百萬港元)
紡織及成衣製品	6 294	5 891	879.3
食品及飲品	3 596	3 534	480.9
藥用及護理用品	2 894	2 835	3,026.0
塑膠及塑膠製品	2 652	2 617	1,221.3
化工產品	1 092	1 033	215.4
紙品及印刷品	1 041	1 003	75.4
著色劑	825	804	249.4
金屬及五金產品	749	737	416.9
電機及電子產品	319	300	61.7
首飾及貴金屬	168	167	60.2
其他	273	251	83.5
總計:	19,765	19,033	6,770

截至2006年CEPA原產地證書

季度申請概況



貨物貿易－經濟影響的評估方法

- 以抽樣形式向超過**548**家企業(包括**36%**已申請或持有獲批**CEPA**原產地證書的企業和廠商及**64%**有資格但沒有利用**CEPA**的企業和廠商)作問卷調查。
- 整體回應率達**76%**。
- 調查的內容包括：**CEPA**對香港經濟整體是否有利、企業利用**CEPA**的情況、因**CEPA**引動的業務規模轉變和就業機會等。

貨物貿易 – 調查結果

CEPA對香港經濟和製造業帶來的效益

- 受訪企業普遍認同**CEPA**對香港經濟和製造業帶來正面效益
 - 89%受訪企業認為**CEPA**對香港經濟有利
 - 77%受訪企業認為**CEPA**對香港的製造業有利
 - 26%受訪企業認為**CEPA**對其公司目前與內地市場有關的業務有利

貨物貿易 – 調查結果

CEPA對香港經濟的影響

- 額外資本投資淨額 - 2005年及2006年累計為港幣3.05億元。
 - 2005年 港幣1.03億元
 - 2006年 港幣2.02億元
- 預計2007年及之後，會有港幣2.4億元。
- 以藥用及護理用品業最為受惠。

貨物貿易－調查結果

CEPA對香港經濟的影響

- 創造新職位 - 2004年至2006年在香港創造共3,319個。

2004年 1000個

2005年 736個

2006年 1583個

- 2007年及之後，估計會另外創造1,562個新職位。
- 以藥用及護理用品業最為受惠。

貨物貿易－調查結果

影響CEPA在貨物貿易方面效益的因素

- 未能符合《安排》香港原產地規定 (37%)
- 不熟悉申請程序 (16%)
- 內地缺乏分銷方面的支援 (5%)

服務貿易

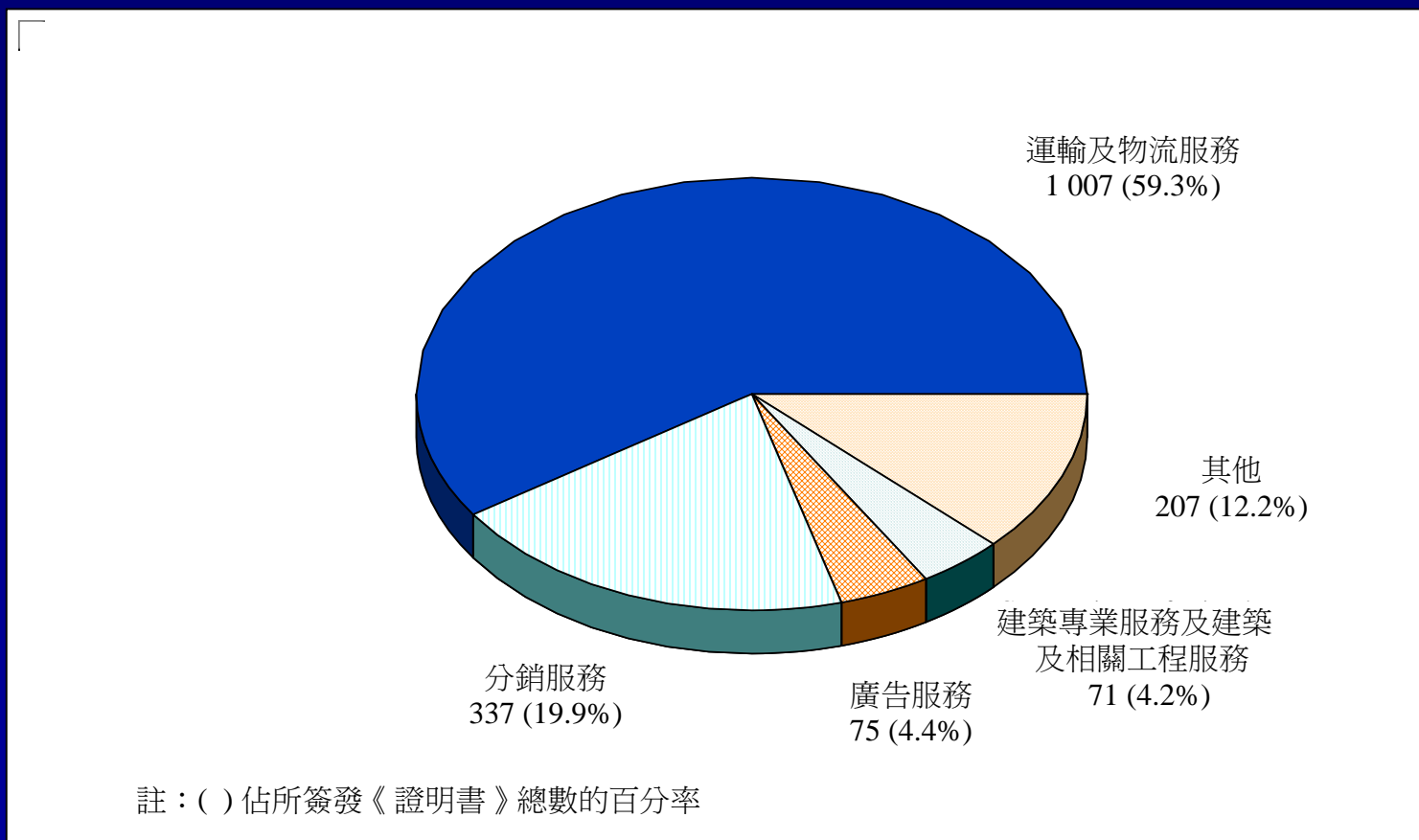
服務貿易 – 開放措施

- 目前為止，內地同意向**27**個服務領域的香港服務提供者提供優惠待遇進入內地市場。
- 部份開放措施比內地對世界貿易組織的承諾更開放。
- 在**CEPA**的服務貿易開放措施下，雙方已簽署多項專業資格互認協議。

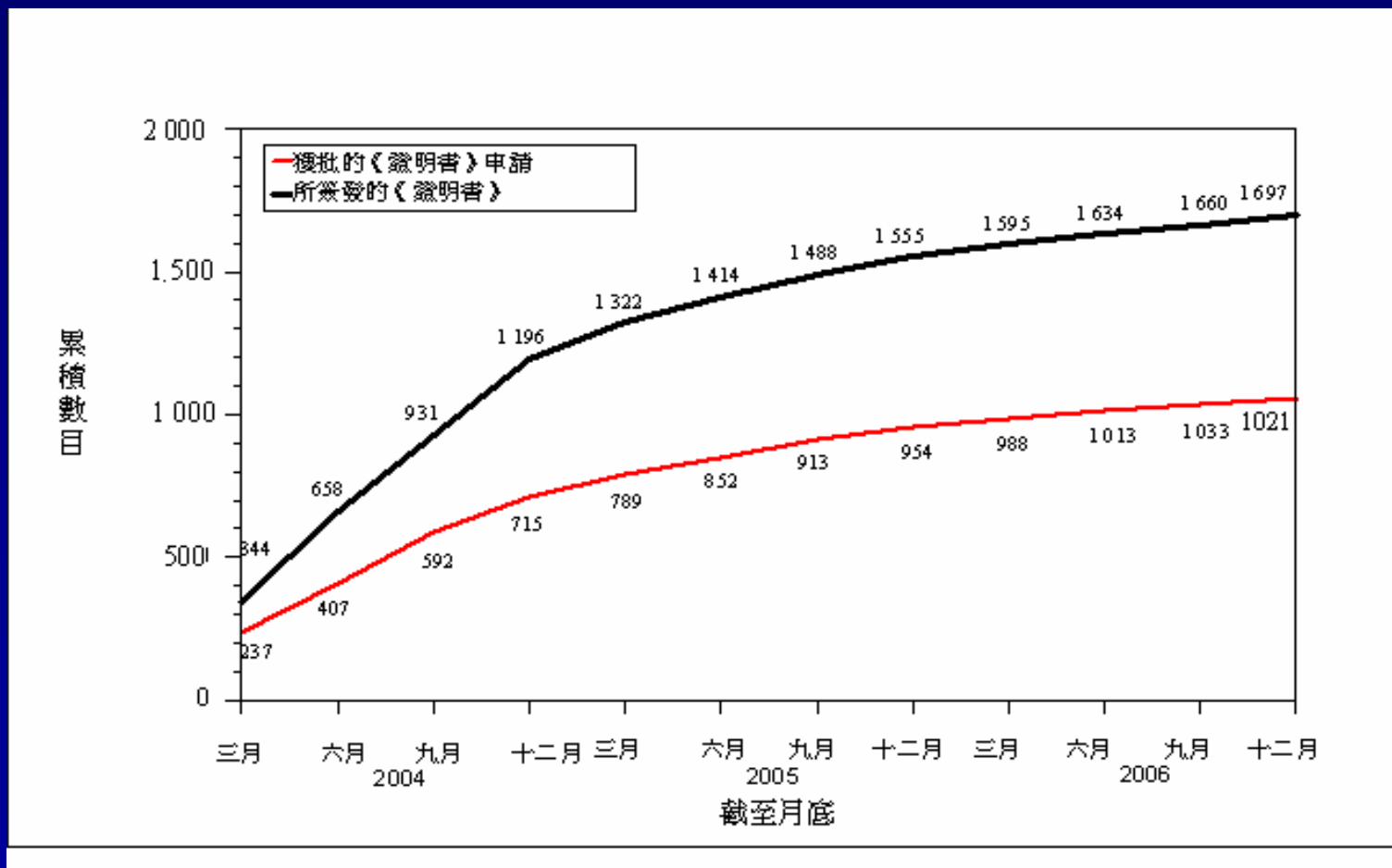
服務貿易－實施情況

- 直至2006年年底，已批准1,021宗《香港服務提供者證明書》申請，合共批出1,697張證明書。
- 其中以運輸及物流服務和分銷服務佔最多，分別有1,007和337張證明書。

截至2006年年底按主要服務行業劃分的《香港服務提供者證明書》簽發數目



截至2006年獲批的《香港服務提供者證明書》申請和所簽發的《證明書》數目



服務貿易 – 經濟影響的評估方法

- 以抽樣形式向2,069家機構作問卷調查(當中15%持有《香港服務提供者證明書》(HKSS)，85%則並無持有HKSS。)
- 整體回應率為87%。
- 持有HKSS的機構以面對面的方式接受調查訪問，並無持有HKSS的機構則透過電話接受訪問。

服務貿易 – 調查結果

CEPA對香港經濟和服務業帶來的效益

- 大部分受訪機構認為**CEPA**對香港整體經濟有利，但對個別所屬行業是否有利則反應不一。
- 74%受訪企業認為**CEPA**對香港經濟有利
- 47%受訪企業認為**CEPA**對其企業/公司所屬行業有利
- 大部分(92%)有在內地經營業務的受訪機構認為**CEPA**對其業務帶來好處

服務貿易 – 調查結果

CEPA在港引動的資本投資

- 三年間引動港幣**48億元**在港額外資本投資。

2004年	港幣 10.1億元
2005年	港幣 20.9億元
2006年	港幣 17.3億元
- 2006年的累計額外資本投資額為2004年的**380%**。
- 預期2007年及之後再會有港幣**24億元**。
- 以分銷服務和貨運及物流業所佔額外投資額最多，分別為港幣**26.6億**及**14.7億元**。

服務貿易－調查結果

CEPA帶來的就業機會

- 過去三年為香港服務業創造了**5,877**個新職位。
 - 2004年 1415個
 - 2005年 2880個
 - 2006年 1582個
- 預計**2007**年及以後創造**2,080**個新職位。
- 以分銷服務業和貨運及物流業佔最多。

服務貿易 – 調查結果

香港服務提供者遇到的困難

開設業務方面

- 40%的受訪機構表示根據CEPA在內地開設業務時，並無遇到任何不能克服的困難。
- 22%受訪企業表示處理申請時間過長。
- 19%受訪企業表示申請手續繁複。

服務貿易 – 調查結果

香港服務提供者遇到的困難

經營業務方面

- 63% HKSS 持有人表示在內地經營業務沒有困難。
- 20% 受訪企業表示並不熟悉內地的營商環境。
- 8% 受訪企業表示內地稅制複雜或徵稅重。
- 另外8% 受訪企業表示內地政策和法規透明度不足。

貿易投資便利化

貿易投資便利化的措施

- 現時雙方已在八個領域開展合作
 - 貿易投資促進
 - 通關便利化
 - 商品檢驗檢疫、食品安全、質量標準
 - 電子商務
 - 法律法規透明度
 - 中小企業合作
 - 中醫藥產業合作
 - 知識產權保護

貿易投資便利化的影響

- 增加外國公司在香港設立地區總部和地區辦事處 - 在2006年6月1日，分別有1,228家和2,617家，較2003年同類調查時分別增加了27%和17%。
- 由投資推廣署協助在香港開設或擴展業務的外地公司當中，在過去三年都有約四分一表示CEPA是其考慮投資因素之一。

貿易投資便利化的影響

- 內地於**2004年8月**實施簡化內地企業投資港澳規定的政策。
- 根據國家商務部的資料，在**2004年9月至2006年12月**期間，獲審批來港投資的內地企業共有**603家**，而計劃投資的總額達**39億美元**。

「個人遊」計劃

個人遊 – CEPA 下的開放措施

- 內地同意分階段允許指定地區的居民個人赴港旅遊，具體如下：

生效日期	新增省市	登記人口(二零零五年) (百萬人)
2003年7月28日	東莞、佛山、中山、江門	10.47
2003年8月20日	廣州、深圳、珠海、惠州	13.20
2003年9月1日	上海、北京	25.41
2004年1月1日	汕頭、潮州、梅州、肇慶、清遠、雲浮	22.94
2004年5月1日	汕尾、茂名、湛江、韶關、揭陽、河源、陽江	32.39
2004年7月1日	南京、蘇州、無錫、杭州、寧波、台州、福州、廈門、泉州	48.69
2005年3月1日	天津、重慶	37.37
2005年11月1日	成都、濟南、大連、瀋陽	29.43
2006年5月1日	南昌、長沙、南寧、海口、貴陽、昆明	27.64
2007年1月1日	石家莊、鄭州、長春、合肥、武漢	36.24
	總數(百萬人)：	283.78

個人遊－經濟影響評估方法

- 根據計劃帶來的額外旅客的消費，以及預測本地生產總值的計量經濟模式結果，估計「個人遊」計劃對香港經濟的影響。
- 將旅客在不同項目的消費與相關行業一併考慮，從而估計「個人遊」計劃對主要旅遊相關行業的影響。

內地訪港旅客情況

年度	根據 “個人遊”計劃 訪港 (千人次)	並非根據 “個人遊”計劃 訪港 (千人次)	總計 (千人次)	個人遊 計劃比例
2003年 7月至12月	667.3	4564.6	5231.9	12.8%
2004年	4259.6	7986.3	12245.9	34.8%
2005年	5550.3	6991.1	12541.4	44.3%
2006年	6673.3	6918.1	13591.3	49.1%

個人遊發展趨勢

- 截至2006年底，透過「個人遊」訪港的內地旅客達1,715萬人次，而「個人遊」所佔訪港旅客數目持續增加。
- 因「個人遊」計劃吸引及便利而訪港的「個人遊額外旅客」數目持續上升，過去三年已達850萬人次。帶來的額外消費額估計有港幣227億元。(主要在零售方面，在2006年佔額外消費額80%。)

個人遊對香港經濟的影響

- 在過去三年，估計「個人遊」計劃帶來港幣**159**億元的本地生產總值。
- 在**2004**、**2005**及**2006**年，估計因額外旅客消費而聘用的人數分別為**19,158**人、**17,815**人及**25,742**人，即**2004**年至**2006**年期間淨增加近**6,600**個新職位，大部分屬零售業職位(**61%**)。

CEPA對內地經濟的影響

CEPA對內地經濟的影響

- 引動的額外資本投資額 – 2004年至2006年期間，為內地服務業引動的額外資本投資額達港幣92億元，預期2007年及之後再會有港幣46億元。
- 以分銷服務和貨運及物流業所佔額外投資額最多，分別為港幣32億及26億元。
- 創造的就業機會 - 2004年至2006年期間，為內地服務業帶來近17,000個就業機會，當中約1,000個由香港居民擔任。

質化分析

質化分析

提供新經濟平台

- **CEPA**的實施適時地為香港與內地的商業關係新發展奠定穩固基礎，使香港投資者享有早着先機的優勢。
- **CEPA**加強香港作為內地服務提供者的角色，同時把“優質”資金及管理知識引進內地。
- **CEPA**是一項互惠互利的措施，促進內地與香港之間的合作，並加強兩地的伙伴關係，提升兩地在區內及國際市場的共同競爭力。
- **CEPA**提供一個雙向平台，協助內地企業及資金透過在港投資或上市進入國際市場，以及吸引外國資金進入內地投資，從而進一步加強香港作為主要中介人的角色。

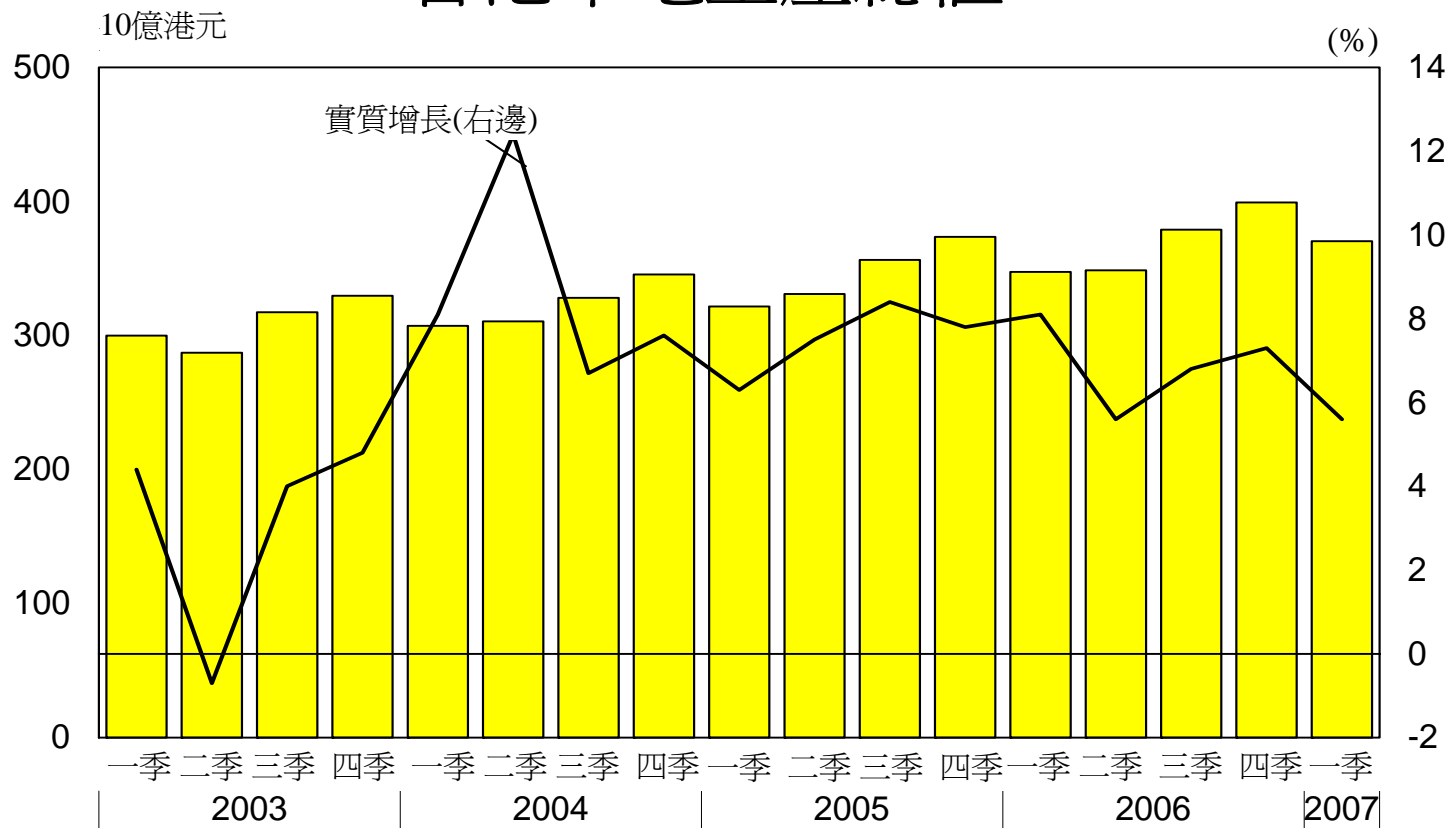
質化分析

重建及鞏固信心

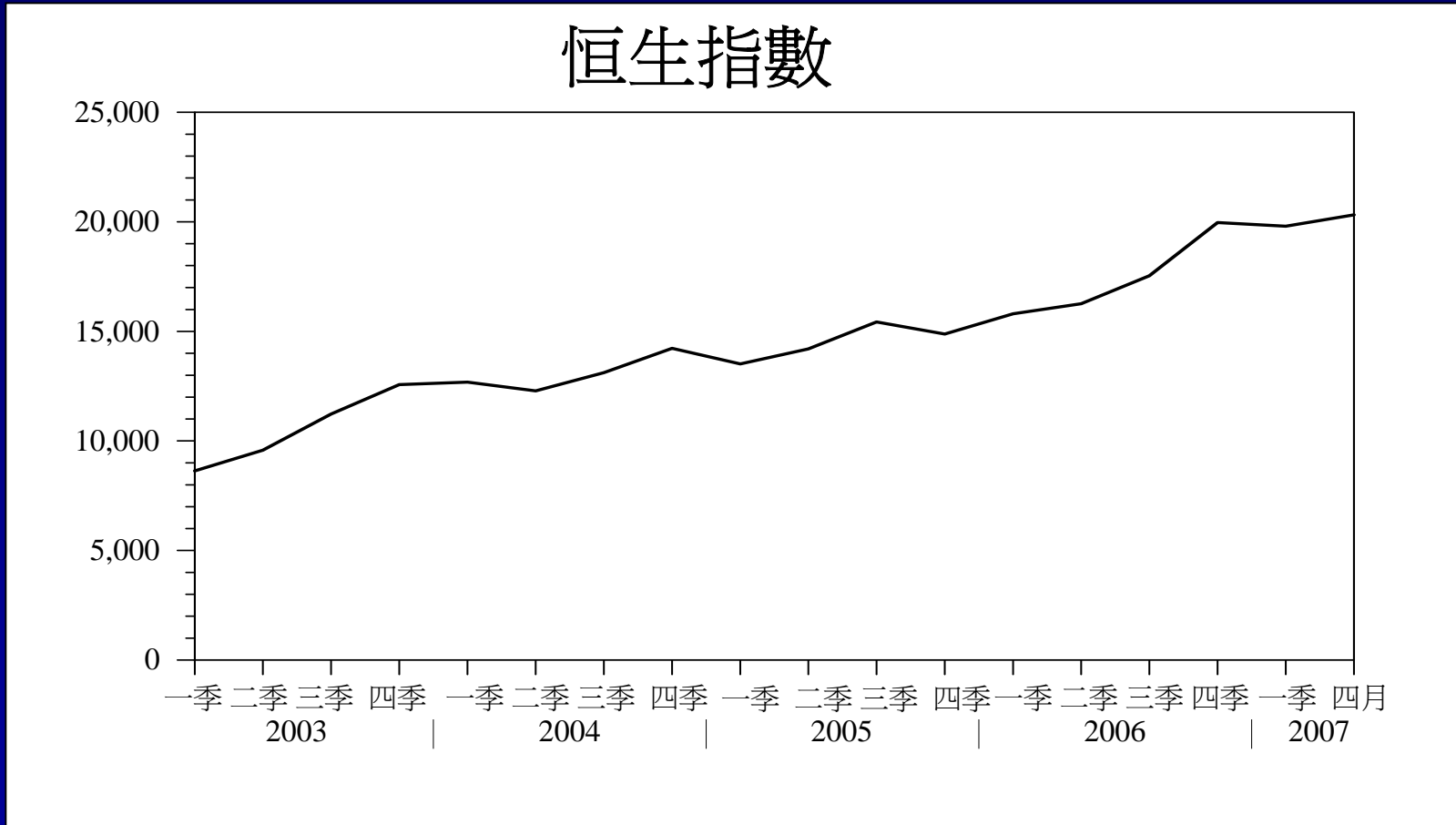
- 1997年的亞洲金融危機後香港經濟持續放緩，“沙士”疫症的爆發更令香港經濟受到進一步打擊，**CEPA**的實施有助重建及鞏固社會對香港經濟的信心。
- 雖然過去數年的消費、投資及整體經濟復甦的強勁升勢，並不能全部歸因於**CEPA**的實施，但**CEPA**在提升信心方面無疑十分重要，有助推動經濟開始復甦。

質化分析

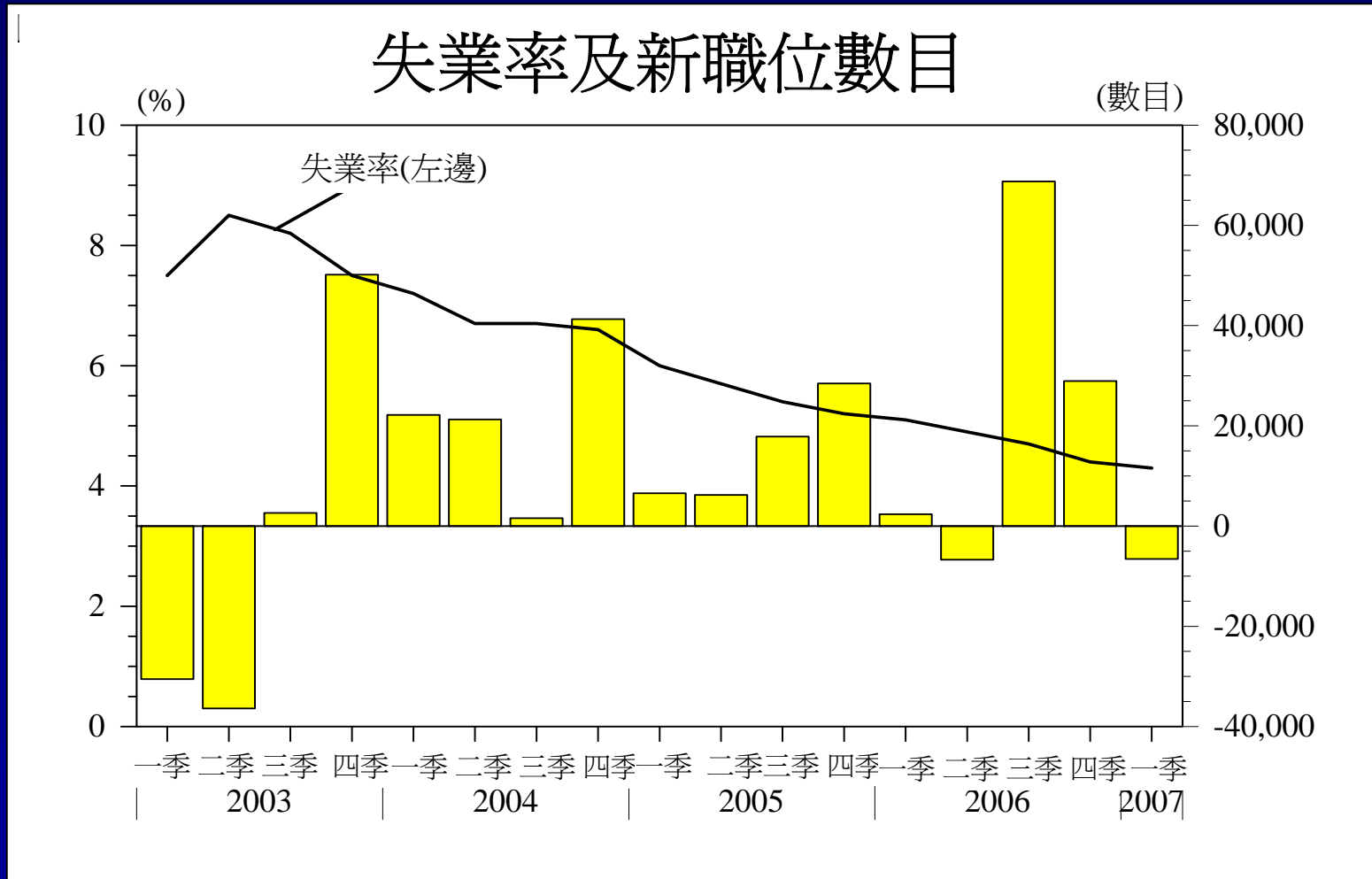
香港本地生產總值



質化分析



質化分析



總結

總結

經濟效益

- CEPA是一項互惠互利的措施，有助促進香港及內地經濟。
- 是次研究嘗試提供一些關於CEPA對香港經濟影響的量化資料。
- CEPA的質化效益更為重要。CEPA加強香港作為內地服務提供者，以及將優質資本及管理知識引進內地的重要角色。
- CEPA效益不能從整體宏觀環境抽離以作單獨分析，而研究與CEPA首次實施的時間差距愈遠，調查結果的可靠性會因受訪機構記憶模糊而變得愈低。

總結

CEPA前瞻

- 政府十分重視CEPA的落實工作，並會繼續透過不同渠道與內地單位共同完善CEPA的實施，讓業界全面利用CEPA優惠開拓內地市場。
- 政府會繼續與業界保持緊密聯繫，聽取他們就CEPA落實及進一步開放方面的意見。工商及科技局局長因應「十一五」高峰會商業及貿易專題小組的建議，於今年3月主持CEPA交流會，與業界就CEPA進行討論。
- 政府會繼續與內地磋商擴大CEPA的開放內容。今年新一輪磋商已展開，並會於6月底公布結果。

~完~