

環境事務委員會
溫室氣體及其對全球暖化的影響
意見摘要
(截至2007年6月14日)

| 組織 | 關注事項／意見 | 政府當局的意見 |
|---------------------------------------|--|--|
| 香港理工大學的林嘉仕博士 (CB(1)1666/06-07(03)) | 為符合《京都議定書》所訂的目標，把溫室氣體排放量減至最少較1990年的排放量低5%，當局應致力改善能源效益、使用較潔淨的燃料發電，以及減少車輛的廢氣排放量。部分具體措施將包括停用氣冷式空調系統而轉用水冷式空調系統、以液化天然氣代替煤發電、植樹、在堆填區收集甲烷及使用環保車輛。 | 很多這些措施已正實施，詳情見本署向委員會提供的文件。 為進一步制訂本港的適應和緩解措施提供穩固可靠的科學基礎，當局將展開新一輪的研究，利用國際有關氣候變化的各項最新研究結果，評估氣候變化對香港的影響，並會建議進一步適應和減緩措施，以應對解決在香港的氣候變化問題。 |
| 思匯政策研究所 (CB(1)1666/06-07(04)) | 不同意香港是一個細小排放源的說法，因為香港的排放量較低，其實是因為香港大部分造成污染的工業已遷往內地。 | 像所有其他《聯合國氣候變化框架公約》的締約方，我們是以政府間氣候變化專門委員會(IPCC)所發出的指引製備香港的溫室氣體排放清單。根據IPCC的指引，各地溫室氣體排放是以溫室氣體在該地實際排放到大氣為準。 |

| 組織 | 關注事項／意見 | 政府當局的意見 |
|----|---|--|
| | <p>鑒於香港欠缺一套積極的用電需求管理能源政策，故必須檢討兩間本地電力公司的《管制計劃協議》。當局亦有需要提出使用可再生能源、核能、煤及液化天然氣發電的燃料組合。</p> <p>政府當局應採取強制而非自願執行的措施，以期提高能源效益和節省更多能源。</p> <p>根據重組政策局的建議，環境和能源政策會由同一政策局處理，這會為香港研究氣候轉變政策提供重大機會。</p> | <p>當局在香港電力市場未來的發展的第二階段諮詢文件中提出，在2008年後的管制計劃建議加入財務誘因，以進一步改善兩間電力公司在能源效益及節能方面的表現，並且透過提供額外誘因，包括對可再生能源基礎設施的投資給予較高的回報率，以鼓勵電力公司開發可再生能源。</p> <p>政府亦致力在本港更廣泛地應用可再生能源。經考慮本港的社會、經濟及環境情況，以及由可持續發展委員會進行的社會參與過程的結果，政府於2005年5月公布香港首個可持續發展策略，並定下目標，要在2012年之前利用可再生能源應付香港1%至2%的總電力能源需求。</p> <p>我們會定期檢討提高能源效率的最佳選擇。</p> <p>我們同意環境局更加專注的架構，應有助於實現環境保護、可持續發展及能源政策更緊密的銜接。</p> |

| 組織 | 關注事項／意見 | 政府當局的意見 |
|---|---|--|
| <p>中國綠色和平 (CB(1)1666/06-07(05))</p> | <p>作為一個國際都市，香港有責任採取措施，例如大規模發展可再生能源和控制發電廠的排放量，減少其溫室氣體的排放量。作為第一步，當局應考慮按照荷蘭、加拿大和澳洲的做法，強制規定必須把鎢絲燈膽更換為更具能源效益的緊湊型熒光燈(俗稱"慳電膽")。由於慳電膽相當普及，有關建議應易於執行，該組織希望政府當局會全力支持該項建議，顯示其對節約能源作出承擔。</p> <p>香港必須依循紐約、倫敦和多倫多等其他主要世界城市的做法，為減少全球暖化制訂本身的政策，包括制訂溫室氣體排放指標和達致該等指標的時間表。</p> | <p>政府透過不同渠道，推廣慳電膽的優點。我們將繼續這樣做。機電工程署亦自1998年起，把慳電膽納入該署的自願參與能源效益標籤計劃，並且就推行包括慳電膽的強制性標籤計劃，向立法會提交《能源效益(產品標籤)條例草案》作首讀，以及於2007年4月展開草案的二讀辯論。</p> <p>政府部門使用的鎢絲燈大部分已由慳電膽取代。我們將進一步努力盡快更換餘下的鎢絲燈。</p> <p>正如其他發展中國家，中國(包括香港特別行政區)在《京都議定書》下並不需要定下排放目標。雖然如此，我們決心盡己所能，支持國際社會應對全球暖化的努力，並已制定了一系列措施，以減少溫室氣體排放，詳情見本署向委員會提供的文件。</p> |
| <p>消費者力量 (CB(1)1666/06-07(06))</p> | <p>最近的一項調查顯示，每名香港居民每年的平均用紙量為世界其他城市居民的6倍。現時出現全球暖化危機，香港必須採取積極措施處理此問題，其中一項措施是利用電子方式處理事務以減少用紙，例如推廣網上繳付帳單。該組織對於水務署等政府部門拒絕就網上繳款作出安排表示失望。當局亦有需要立法禁止導致浪費大量紙張的垃圾郵件，因為大部分該等紙張會</p> | <p>政府推行的綠色管理，一直以減少用紙及推廣使用再造紙為重點。環保署已向各政策局和部門提供減少用紙的詳細指引。</p> <p>政府各辦公室在過去5年的總耗紙量減少達140,000令，而同期再造紙的使用量</p> |

| 組織 | 關注事項／意見 | 政府當局的意見 |
|--------------------------------------|---|--|
| | <p>被棄置在堆填區。政府當局亦應率先使用再造紙。</p> | <p>則由430,000令上升至790,000令，增幅為80%，反映政府在綠色管理上取得進展。</p> <p>庫務署一直採取以下措施推廣電子付款制度：</p> <p>(a) 讓市民選擇以電子付款方式(包括網上付款方式)繳付政府帳單；</p> <p>(b) 與電子繳款服務供應商合辦推廣活動；以及</p> <p>(c) 與政府資訊科技總監辦公室合作，共同發展更切合市民需要的電子付款服務。最新的措施是安排為不發帳單的政府服務交易項目提供網上信用卡繳費服務。</p> <p>庫務署會繼續通過上述措施推廣電子付款安排。這項安排一直廣受市民歡迎。經我們持續的推廣工作，現時約有49%的政府帳單是以電子付款方式繳付的。</p> |
| <p>公民黨 (CB(1)1666/06-07(07))</p> | <p>為處理全球暖化問題，政府應 ——</p> <p>(a) 成立一個由政務司司長領導的跨部門工作小組，制訂和執行有關減少全球暖化的政策；</p> <p>(b) 制訂適應策略，減少全球暖化造成的後果；</p> <p>(c) 採取伙伴策略，以便邀請所有持份者就減少全球暖化的措施交換意見；及</p> <p>(d) 以一個區域視野審視問題，因為全球暖化是一個備受國際關注的全球問題。</p> | <p>擬定的顧問研究會一併考慮這些建議措施。一個由環境局領導的氣候變化跨部門工作小組，將指導顧問研究，並幫助協調各部門應對氣候變化的努力。</p> <p>應對氣候變化而建議的適應和緩解措施，將徵詢持份者的意見。</p> |

| 組織 | 關注事項／意見 | 政府當局的意見 |
|---------------------------------|--|--|
| 工程界社促會 (CB(1)1666/06-07(08)) | <p>政府應採取積極而有效的措施，對付全球暖化問題。該問題不但導致海平面上升和氣候轉變，而且引起經濟、政治和發展可否持續的問題。除了廢物管理和排放管制措施(後一類措施包括使用替代燃料發電和使用更環保的車輛)外，政府亦應 ——</p> <ul style="list-style-type: none"> (a) 進行有關全球暖化的科學研究； (b) 在機構之間推廣清潔發展機制，以期減少溫室氣體排放量； (c) 透過採取各項環保措施，建設低碳型社會；及 (d) 設立"氣候變化"環保金融投資產品中心，鼓勵投資於環保工業。 | <p>如上所述,我們將進行氣候變化的顧問研究。研究將考慮這些建議措施。</p> <p>我們正與中央人民政府為在香港實施清潔發展機制(CDM)項目製訂所需的行政安排。一經敲定，我們將公佈這些安排。</p> |
| 長春社 (CB(1)1666/06-07(09)) | <p>香港的溫室氣體排放量相對處於低水平，是因為製造業已遷往珠江三角洲(下稱"珠三角")地區運作。為減少珠三角地區的溫室氣體排放量，政府應考慮 ——</p> <ul style="list-style-type: none"> (a) 制訂減少溫室氣體排放量的指標和實施二氧化碳排放交易計劃； (b) 提出積極的補償計劃，例如以植樹來抵消大規模基建項目所排放的溫室氣體和對環境造成的破壞； (c) 透過改善通風和推廣符合能源效益的做法，盡量減少電力需求。當局應考慮容許公職人員在夏季期間不穿西裝和結領帶上班，以減少空氣調節的耗電量；及 (d) 制訂應變策略，以避免或減低氣候轉變所帶來的不利影響。 | <p>正如其他發展中國家，中國(包括香港特別行政區)在《京都議定書》下並不需要定下排放目標。雖然如此，我們決心盡己所能，支持國際社會應對全球暖化的努力，並已制定了一系列措施，以減少溫室氣體排放，詳情見本署向委員會提供的文件。</p> <p>擬定的顧問研究將會考慮這些建議措施，其中一些更已在香港落實。</p> |

| 組織 | 關注事項／意見 | 政府當局的意見 |
|---------------------------------|--|--|
| 環保觸覺 (CB(1)1666/06-07(10)) | <p>政府應考慮實施下列措施，減少全球暖化 ——</p> <ul style="list-style-type: none"> (a) 向電力公司徵收發電附加費及向用戶徵收電費稅，作為減少溫室氣體和耗電量的方法； (b) 立法管制耗電量大和對公眾造成滋擾的廣告／招牌照明； (c) 強制規定必須把鎢絲燈膽更換為更具能源效益的慳電膽；及 (d) 推行較大規模的綠化政策。 | <p>擬定的顧問研究將會考慮這些建議措施。</p> <p>關於強制更換鎢絲燈泡為慳電膽，請參考我們上述給予中國綠色和平的答覆。</p> |
| 香港地球之友 (CB(1)1395/06-07(01)) | <p>雖然現行能源政策可確保有一個即時和可靠的電力供應，以進行更大規模的經濟發展，但未有顧及環境方面的考慮因素。該組織希望政府在按建議重組架構，把環境和能源牽涉的職責範圍撥歸同一政策局後，可糾正能源政策，以便日後使用較潔淨的燃料發電及實施節約能源措施。</p> <p>此外，當局應加強關於氣候轉變的教育工作，告知公眾人士有何措施減少全球暖化。值得注意的是，除了海平面和溫度上升外，全球暖化亦可導致發生傳染病的機會增加。</p> | <p>環境局更加專注的架構，應有助於實現環境保護、可持續發展及能源政策更緊密的銜接。</p> <p>備悉。我們將會更加努力促進公眾理解氣候變化所帶來的挑戰和解決這個問題所需的措施。</p> |

| 組織 | 關注事項／意見 | 政府當局的意見 |
|--|---|---|
| | <p>政府應考慮 ——</p> <p>(a) 重新啟動全球氣候變遷協調小組的運作，以便政府部門之間互相溝通和支持；</p> <p>(b) 減少以煤及增加以可再生能源發電；</p> <p>(c) 推廣節約能源措施和推行強制性建築物能源效益標籤計劃；及</p> <p>(d) 利用堆填區的甲烷。</p> | <p>一個由環境局領導的氣候變化跨部門工作小組，將指導顧問研究，並幫助協調各部門應對氣候變化的努力。</p> <p>擬定的顧問研究將會考慮這些建議措施，其中一些更已在香港落實。</p> |
| <p>香港工程師學會 (CB(1)1666/06-07(11))</p> | <p>政府應考慮採取下列措施，減少溫室氣體的排放量 ——</p> <p>(a) 盡量利用由生物燃料發展的可再生能源，以及風能和核能；</p> <p>(b) 推廣以液化天然氣發電及在商業活動中使用燃料電池，因為這些措施會減少二氧化碳的排放量和拖慢全球暖化造成的影響；及</p> <p>(c) 透過實施能源效益標籤計劃和開徵能源稅(亦即燃煤稅)，鼓勵節約能源。</p> | <p>這些建議將在顧問研究中妥善評估。</p> |
| <p>民主黨 (CB(1)1666/06-07(12))</p> | <p>鑒於香港並非一個工業城市，故香港的溫室氣體排放量根本並不算少。政府在制訂環保措施方面一直進展緩慢，令人感到失望。除了簽署"清新空氣約章"外，當局一直只做了很少工作，鼓勵和協助香港企業在內地設立的工廠減少其溫室氣體排放量。雖然根據《京都議定書》，中國大陸被視為發展中國家，無須採取措施限制溫室氣體排放量，但香港作為一個已發展的城市，應嘗試透過發展可再生能源、使用液化天然氣代替煤發電、管制停車熄匙、開徵能源稅、制訂節約能源措施和興建環保天台等，減少本身的排放量。</p> | <p>我們已制定了一系列措施，以支持國際社會應對全球暖化的努力，減少溫室氣體排放。有關工作資料詳見委員會的文件中。擬定的氣候變化顧問研究將研究應對氣候變化的進一步適應和減緩措施。</p> <p>我們已委託香港生產力促進局，合作開展一項試驗計劃，為在珠江三角洲地區香港投資的工廠提供技術援助，以減少他們的排放和提高能源效率。</p> |

| 組織 | 關注事項／意見 | 政府當局的意見 |
|--|--|---|
| <p>爭氣行動 (CB(1)1666/06-07(13))</p> | <p>雖然根據《京都議定書》，香港無須減少溫室氣體的排放量，但仍應率先減少本身的排放量，因為香港有能力這樣做。</p> <p>儘管支持中電控股有限公司安裝煙氣脫硫裝置，以及加快供應液化天然氣，但建議在索罟群島興建的液化天然氣接收站在很多方面均不可持續發展，而且不符合香港的利益。當局應進行更多發電需求管理的工作，同時有需要檢討《管制計劃協議》，以限制電力公司的准許回報率、防止電力公司向內地出售剩餘電力，以及鼓勵實施節約能源措施。</p> <p>支持運輸界使用較潔淨的燃料、實施排污交易計劃，以及珠三角地區各方合作減排。</p> | <p>同意。我們已制定了一系列措施，以支持國際社會應對全球暖化的努力，減少溫室氣體排放。有關工作資料詳見委員會的文件中。</p> <p>行政長官在2005至06年度施政報告中，促請兩家電力公司實施用電需求管理，以推廣能源效益和節約能源。當局在《香港電力市場未來的發展第二階段諮詢文件》建議在2008年後的規管制度中為電力公司提供經濟誘因，進一步改善他們在能源效益和節約能源方面的表現。</p> <p>備悉。</p> |
| <p>世界自然基金會香港分會 (CB(1)1726/06-07(01))</p> | <p>香港的溫室氣體排放量持續上升，應採取措施減少排放量。由於香港在使用較潔淨的能源、訂定可再生能源指標和推廣能源效益措施方面，最少落後於內地兩年，當局有需要在政府內部成立一個氣候轉變專責工作小組，回應氣候轉變問題。</p> | <p>一個由環境局領導的氣候變化跨部門工作小組，將指導顧問研究，並幫助協調各部門應對氣候變化的努力。</p> |
| <p>胡志文先生 (CB(1)1666/06-07(14))</p> | <p>使用乾衣機不但耗用電力，而且是排放溫室氣體的源頭之一。為減少依賴乾衣機和避免在室內晾衣阻礙空氣流通，住宅發展項目的範圍內應闢設更多室外地方，讓居民晾乾衣服和床單。當局亦應考慮容許居民每天在若干時段於公園及運動場的露天範圍，晾乾衣</p> | <p>公園及遊樂場設置的目的是給市民作康樂及休閒的用途。根據《公眾衛生及市政條例》(第132章)的《遊樂場地規例》第20((1)(b)條，在遊樂場地內不可晾曬衣物。</p> |

| 組織 | 關注事項／意見 | 政府當局的意見 |
|---|---|--|
| | <p>服和床單。此外，建築物在設計上應能夠善用自然光和改善通風，從而幫助節約能源。</p> | <p>建築署、地政總署及規劃署於2002年2月發出的聯合作業備考第2號，列明工作平台為獲推廣的環保設備之一，以每個住宅單位最多1.5平方米為限，工作平台的面積可獲豁免計算入總樓面面積。政府的記錄顯示，工作平台是近期建築工程計劃較常見的環保設備。</p> |
| <p>中電控股有限公司 (CB(1)1726/06-07(02))</p> | <p>透過下列4大措施，香港可望在未來10至20年穩定或減少溫室氣體的排放量 ——</p> <ul style="list-style-type: none"> (a) 提高能源效益和節約能源，特別是針對建築物採取相關措施； (b) 使用混合動力和電能車輛代替其他車輛、實施交通管理措施和使用公共運輸系統； (c) 增加使用液化天然氣和核能；及 (d) 發展可再生能源。 <p>推行該等措施需要一個清晰的綜合能源政策，就燃料組合作出指引，務求在可靠性、負擔能力、能源安全和環保方面取得最佳平衡。</p> | <p>這些建議將在顧問研究中妥善評估。</p> |
| <p>民主建港協進聯盟 (CB(1)1764/06-07(01))</p> | <p>政府應考慮採取下列措施，減少溫室氣體的排放量 ——</p> <ul style="list-style-type: none"> (a) 制訂減少溫室氣體排放量的指標； (b) 透過進行排污交易實施發電方面的排放管制、更改燃料組合、進行用電需求管理和開徵電力稅； (c) 透過採取符合能源效益的措施節約能源； | <p>同上。</p> |

| 組織 | 關注事項／意見 | 政府當局的意見 |
|----|---|---------|
| | (d) 發展可再生能源； (e) 進行綠化；及 (f) 使用堆填區的甲烷。 | |

立法會秘書處
 議會事務部1
 2007年6月14日