

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)2071/06-07(05)號文件

檔 號：CB2/PL/ED

教育事務委員會

立法會秘書處為2007年6月11日會議 擬備的背景資料簡介

教科書的價格

目的

本文件旨在綜述議員就教科書價格提出的關注範疇。

背景

2. 根據自由市場經濟的原則，出版商可因應市場情況及編印成本，自行釐定教科書價格。教育統籌局(下稱"教統局")發出《適用書目表》，以監察教科書的質素，並協助學校選用合適課本。出版商如希望把教科書列入《適用書目表》，可把教科書呈交教統局評審。出版商所呈交的教科書，會交由教統局課本委員會轄下適當的評審小組進行評審，若經審閱後認為有關教科書在內容、教學方法、語文及編印設計等方面均可以接受，有關教科書便可獲列入《適用書目表》內。課本的重量及價格，亦會在《適用書目表》內清楚列明。各校可登入教統局網站，參考《適用書目表》所載書目，但無須一定從《適用書目表》中選用課本。

關注範疇

3. 教育事務委員會曾在1998年7月28日的會議上討論課本價格的議題。議員亦曾於1998至2001年間，在立法會會議上提出多項與此議題有關的質詢。議員提出的關注事項現綜述如下。

書價上升

4. 委員對於教科書價格的上升幅度較通脹率為高的現象深表關注。教科書的價格並不反映原料和編印成本的變動幅度。委員認為，現行措施並不能有效確保，教科書的價格處於合理和家長可負擔的水平。委員察悉，出版商將給予學校的捐贈及禮物計入教科書的成本中，而且頻密改版，因此促請政府當局就這些做法訂定更具體的指引。

5. 政府當局解釋，當局每年均與消費者委員會合作，調查學生購書開支及教科書價格。根據消費者委員會的調查結果，出版商解釋造成書價上升的主要原因包括以下各項：

- (a) 編書成本高昂；
- (b) 印刷質素提高及紙價上升，令印刷成本增加；
- (c) 強制性公積金計劃引致人力成本提高；
- (d) 由於當局過去數年曾經更改課程，致使出版社須增加投資以應付市場需要，以及配合政府提倡優質教育的政策；及
- (e) 製作資訊科技輔助教材及教師參考資料的成本。

6. 政府當局並解釋，已採取多項措施，減輕家長的經濟負擔。除少數須經常更新資料的科目(如社會教育科、經濟與公共事務科、經濟科及政府與公共事務科)外，教統局不會評審列入《適用書目表》不足3年的教科書的新版本。此外，若教科書的內容須作輕微修改，教統局亦鼓勵出版商以印製附頁或勘誤表的形式處理，並且不會容許出版商為此而改版。3年期滿後，出版商亦要有充分理由才可獲批准改版。

7. 政府當局指出，教統局定期發出《學校選用課本及學習材料須知》(下稱《選用課本須知》)。《選用課本須知》訂明多方面的事宜，包括學校應設立科目課本委員會，負責挑選課本供學生使用。《選用課本須知》並開列評選課本的基本準則及程序。評選課本時有多項基本因素須予考慮，其中包括學生的教育需要及能力，以及課本的價格。《選用課本須知》亦就學校接受出版商捐贈訂定指引，提醒學校不應容許出版商的捐贈影響課本的選擇。此舉有助避免出版商將捐贈成本轉嫁至課本價格之上。

市場操控

8. 委員察悉，出版商訂定劃一的教科書折扣優惠率，並抵制那些拒絕採用劃一折扣優惠率的書商。他們質疑，這種推銷手法是否構成市場操控，違反競爭政策。

9. 政府當局回應時表示，沒有足夠資料判斷出版商有否聯手操控教科書市場。政府當局表示，當某個科目需要訂定新的課程綱要或更改綱要時，教統局均會邀請所有教科書出版商(總數約有80名)提交新版教科書的樣本以供評審，因此絕不存在由少數出版商壟斷市場的情況。此外，學校在選用教科書時，亦由科目課本委員會負責挑選。儘管如此，政府當局會呼籲書商之間不應訂立劃一的折扣優惠率，並提醒出版商不應抵制一些為顧客提供較高折扣率的書商。政府當局會聯絡各相關機構，包括消費者委員會及競爭政策諮詢委員會，探討教科書市場內有否存在一些違反公平競爭的銷售手法，以及可採取甚麼措施，以維護消費者權益。

教科書的重量

10. 議員亦對教科書的重量表示關注。委員建議政府當局規定教科書的重量上限，以減低印刷成本和減輕書包重量。

11. 政府當局認為，不宜規定出版商所出版的課本必須低於某個指定重量。然而，當局已一再提醒出版商使用較輕的紙張印製教科書，以及把練習／作業簿與教科書分開印製。政府當局會在徵詢衛生署的意見後，更新向學校發出的有關通告，載明不同級別學童的理想書包重量。當局亦會提醒學校，應要求出版商註明教科書的重量。

由政府提供教科書

12. 有議員建議當局仿效北美洲的做法，由政府為所有中小學提供教科書，以解決書包過重及家長無法負擔教科書的問題。政府當局認為此舉須動用大量資源，但承諾會研究此項建議。

有關文件

13. 載於立法會網站的有關文件一覽表現載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部2
2007年6月5日

有關"教科書價格"的文件

會議	會議日期	文件
教育事務委員會	28.7.1998 (議程項目III)	會議紀要 議程
立法會	29.7.1998	立法會會議過程正式紀錄 (第15項質詢)
立法會	29.7.1998	立法會會議過程正式紀錄 (第17項質詢)
立法會	17.10.2001	立法會會議過程正式紀錄 第7至10頁(質詢)

立法會秘書處
議會事務部2
2007年6月5日