

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)1776/06-07號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB1/PL/FA/1

財經事務委員會 特別會議紀要

日期：2007年3月27日(星期二)
時間：上午8時30分
地點：立法會大樓會議室A

出席委員：陳鑑林議員, SBS, JP (主席)
陳智思議員, GBS, JP (副主席)
田北俊議員, GBS, JP
何俊仁議員
涂謹申議員
單仲偕議員, JP
石禮謙議員, JP
林健鋒議員, SBS, JP
梁君彥議員, SBS, JP
黃定光議員, BBS
湯家驊議員, SC
譚香文議員

缺席委員：何鍾泰議員, SBS, S.B.St.J., JP
李國寶議員, GBS, JP
劉慧卿議員, JP
詹培忠議員

出席公職人員：議程項目I

香港金融管理局

副總裁
蔡耀君先生

助理總裁(策略及風險)
劉應彬先生

香港警務處

警務處助理處長
黃福全先生

總督察(商業罪案調查科)
余社長先生

列席秘書 : 總議會秘書(1)5
楊少紅小姐

列席職員 : 助理法律顧問6
顧建華先生

高級議會秘書(1)8
馬海櫻女士

議會事務助理(1)8
陳瑞玲女士

經辦人／部門

I. 有關近日香港市面流通的千元港幣偽鈔的事宜

(立法會CB(1)1224/06-07(01)號文件——香港警務處就
"港幣1,000元偽鈔(偽造香港上海滙豐銀行有限公司(滙豐銀行)2000年或
2002年版鈔票)"提供的資料文件

立法會CB(1)1224/06-07(02)號文件——香港金融管理局
就"有關市面上最近出現的滙豐銀行千元偽鈔"
提供的資料文件

立法會FS15/06-07號文件 —— 秘書處資料研究及圖書館服務部就"有關近日香港市面出現千元港幣偽鈔事宜之進程報導(輯錄自2007年3月15日至2007年3月26日期間的報導)"擬備的資料便覽(只備中文本)

立法會CB(1)1243/06-07(01)號文件——香港警務處就"千元港幣偽鈔"提供的電腦投影片簡介資料(於會議席上提交，電子複本於2007年3月27日發出)

立法會CB(1)1243/06-07(02)號文件——香港金融管理局就"新版鈔票防偽特徵簡介"提供的電腦投影片簡介資料(於會議席上提交，電子複本於2007年3月27日發出))

主席歡迎香港金融管理局(下稱"金管局")及香港警務處(下稱"警方")的代表出席會議，向事務委員會簡介與近日市面上出現千元港幣偽鈔有關的事宜，包括近期的事態發展及在處理這問題上取得的進展。

香港警務處作簡介

2. 應主席之請，警務處助理處長扼述市面上出現2000年及2002年版滙豐銀行千元偽鈔(下稱"千元偽鈔")的事件背景，以及警方採取的打擊偽鈔行動。警務處助理處長表示，一間本地銀行的分行在2007年3月10日首次發現該款千元偽鈔，並於2007年3月12日向警方商業罪案調查科舉報。其後，警方再接獲6宗舉報，事件涉及發現更多偽鈔。鑒於這些發展，警方決定將此問題通知銀行業，並在諮詢金管局後於2007年3月15日召開記者招待會，呼籲市民注意該款偽鈔。至目前為止，警方接獲66

宗舉報，涉及共1 414張千元偽鈔，其中1 011張相信來自香港境外。在調查方面，共有30人被捕，其中4人被控以"行使偽製紙幣"罪名。

3. 總督察(商業罪案調查科)利用電腦投影片向委員簡介用以分辨千元鈔票真偽的主要特徵。總督察(商業罪案調查科)指出，近日發現的偽鈔質素較以往的偽鈔為高，但他強調，經過仔細檢查，仍可把該款偽鈔分辨出來。

香港金融管理局作簡介

4. 應主席之請，金管局副總裁向委員簡介金管局對近日市面上出現千元偽鈔的事件的回應。他表示，金管局的發鈔政策是確保發鈔安排穩妥，並與維持港元穩定的目標相符。因此，金管局多年來一直認真地致力加強鈔票的防偽特徵，力求走在不法之徒的前面。自1985年以來，本港先後推出了5款新的千元鈔票，其中包括最新的2003年版鈔票，該款鈔票在防偽方面依然有效。在這些努力下，本港鈔票的偽鈔比率維持在相對較低的水平，即平均相當於每百萬張流通總量中有10張偽鈔，相比之下，歐羅為每百萬張流通總量中有65張偽鈔，英鎊為每百萬張中有249張偽鈔，加拿大元則為每百萬張中有329張偽鈔。

5. 金管局副總裁補充，近日市面上出現的千元偽鈔只限於2000年及2002年舊版滙豐銀行千元鈔票。估計在市面上流通的該等舊版鈔票有2 000萬張，佔市面流通的千元鈔票量的23%。金管局在得知市面上出現這新款偽鈔後，一直與警方、滙豐銀行及香港銀行公會(下稱"銀行公會")緊密聯繫，以處理這問題。就此，銀行公會於2007年3月14日向所有持牌銀行發出通告，提醒銀行注意有關情況，並要求銀行不要把舊版滙豐銀行千元鈔票再發放給客戶，而是將這些鈔票交回滙豐銀行處理。銀行公會於2007年3月20日再發出通告，要求銀行作出充分準備，以應付客戶更換鈔票的需求。這些措施已有效加快有秩序回收舊版滙豐銀行千元鈔票的工作。自警方在2007年3月15日作出公開呼籲後，銀行已有秩序地回收超過300萬張在市面上流通的該等鈔票，過程中並無引起公眾恐慌或對銀行體系造成重大混亂。

6. 金管局助理總裁(策略及風險)利用電腦投影片向委員簡介2003年新版千元鈔票的新防偽特徵，這些特徵皆為2000年及2002年版所無。金管局助理總裁(策略及風險)強調，這些特徵依然十分有效，而新版鈔票亦有充足供應量以應付市民的需求。在未來數星期，金管局會加強教育工作，教導銀行職員及零售商認識如何辨別千元偽

鈔，並會在銀行分行及民政事務處派發單張，以提醒市民2003年版鈔票的新防偽特徵。應林健鋒議員的要求，金管局答允提供上述單張，供委員參閱。

(會後補註：金管局提供的單張已於2007年3月28日隨立法會CB(1)1250/06-07號文件送交委員。)

討論

控制偽鈔問題及處理公眾對偽鈔的關注的措施

7. 梁君彥議員詢問，政府當局是否認為至今所採取的措施已有效挽回公眾對港元鈔票的防偽水平的信心。他並詢問政府當局有否全面評估主動回收所有舊版滙豐銀行千元鈔票的利弊。

8. 金管局副總裁表示，金管局及銀行業在更換舊版滙豐銀行千元鈔票方面所採取的措施已見成效。自2007年3月15日後，從市面回收的該等鈔票超過300萬張(即佔市面流通的舊版千元鈔票總數的15%左右)，過程中並無引起任何恐慌或混亂。要求所有銀行把舊版滙豐銀行千元鈔票交回滙豐銀行及停止向客戶再發放該等鈔票的安排，將有助控制這問題。雖然部分零售商可能仍會從顧客收到舊版千元鈔票，但由於現時的偽鈔比率甚低(即在2 000萬張在市面流通的鈔票中發現1 414張偽鈔)，因此業界無需太憂慮會收到偽鈔。金管局認為，全面回收有關鈔票未必是適當措施，因為此舉會導致市民在短時間內交回大量鈔票，對銀行的前線職員造成不必要壓力，並可能會減低他們檢出偽鈔的能力。此外，要把大量鈔票運送到銀行分行供客戶更換，在後勤安排上亦會有困難。

9. 田北俊議員指出，根據自由黨議員的觀察，商界所關注的是偽鈔對其業務運作及對本地和海外顧客的信心所造成的影響。他關注到，對於服務供應商／零售商一旦從顧客收到偽鈔所須負上的法律責任的問題，現行法例是否訂有清晰條文。金管局副總裁回應時表示，一般而言，任何管有偽鈔的人士都需要承擔有關損失。他／她亦有責任向警方舉報事件。

10. 何俊仁議員認為，由於近日市面上出現的千元偽鈔質素相當高，而且涉及大面額，市民對此感到關注也是可以理解的。譚香文議員提出類似的關注，認為由於最新的偽鈔難以分辨，而政府又表示拒收作為法定貨幣的千元鈔票屬違法行為，小規模的服務供應商／零售商或會感到為難。何議員亦關注到，如服務供應商／零售商

在進行商業交易時不願意收取顧客的千元鈔票，可能會造成雙方的衝突。就此，何議員要求當局提供資料，說明政府在甚麼情況下會考慮使某種鈔票停止流通，以及有否貨幣停止流通的先例。

11. 金管局副總裁重申，事實證明，主動更換舊版滙豐銀行千元鈔票的做法是在目前情況下應採取的適當措施。銀行正以有秩序和迅速的方式回收有關鈔票。就發鈔銀行發行的鈔票而言，政府當局至今從未採取激烈措施，例如全面回收市面上的所有鈔票。儘管如此，金管局會密切監察有關情況，並且不會排除在有需要時採取其他措施解決問題的可能性。關於拒收千元鈔票的問題，金管局副總裁表示，千元鈔票是香港的法定貨幣，在法律上被視為可充分及有效地作支付用途。然而，在商業交易中，交易各方可決定交易條款，包括支付媒介。他相信，交易各方在應否接受千元鈔票的問題上發生的衝突屬民事事宜，應由法庭解決。所須考慮的相關因素是，有關服務供應商／零售商有否清楚指明在提供有關服務／銷售貨品時所屬意的支付媒介。

12. 警務處助理處長回應何俊仁議員就拒收法定紙幣會否構成刑事罪行所提出的進一步查詢時表示，警方通常會將這種情況當作服務供應商／零售商與顧客之間的糾紛處理，並會嘗試以調解方式提供協助。然而，如有合理理由懷疑有人作出欺詐行徑(例如在一宗交易中涉及大量千元鈔票)，警方會作進一步調查，以確定是否涉及刑事成分。金管局助理總裁(策略及風險)補充，《法定貨幣紙幣發行條例》(第65章)只訂明發鈔銀行所發行的紙幣具有法定貨幣地位，而沒有就拒收該等紙幣的行為訂明任何罪行。主席詢問，如服務供應商／零售商在收取顧客支付的千元鈔票時要求顧客提供身份證號碼進行登記，此舉是否合法。金管局副總裁表示，此事應由有關各方自行議定。但他指出，有關各方亦需要考慮保障個人資料的問題，而這方面的事宜則受另一法例所規管。

13. 黃定光議員查詢，服務供應商／零售商把懷疑偽鈔退回以該鈔票付款的顧客，做法是否恰當。他亦關注到，熱心市民向警方舉報其管有的懷疑偽鈔，可能會令自己蒙受損失。警務處助理處長回答時表示，服務供應商／零售商如向顧客退回懷疑偽鈔，可能會引起糾紛。根據現行法律，任何人明知而繼續管有偽製紙幣，即屬犯罪。因此，警務處助理處長鼓勵市民如懷疑鈔票是偽製品，應向警方舉報。市民如有懷疑，可隨時向商業罪案調查科尋求協助，該調查科已為此設立電話熱線。

14. 涂謹申議員認為，財政司司長早前關於拒收法定貨幣紙幣所引致的法律責任的言論曾在社會上引起一些關注，但除此以外，政府當局針對近日市面上出現千元偽鈔的問題所採取的措施，均屬恰當和合理。不過，涂議員欣悉，政府當局提供的會議文件已就此課題提出較持平的看法。關於回收舊版千元鈔票的安排，涂議員認為，使有關紙幣停止通用的做法未免過於激烈，或會影響國際上對香港的貨幣及貨幣制度的信心。儘管如此，他詢問當局是否可以開展更主動的計劃，鼓勵市民把有關鈔票交回銀行。湯家驊議員亦對加快回收有關鈔票的措施表示關注。

15. 就此方面，金管局副總裁告知委員，金管局曾於2007年3月20日發出新聞稿，清楚告知市民可將舊版滙豐千元鈔票存入任何銀行或換取其他鈔票。自消息公布後，有關鈔票的回收工作進度良好，每日約收回40萬至50萬張鈔票。由於目前的措施可以達到預期目的，金管局認為沒有必要加快此程序。就譚香文議員對回收市場上餘下的1 700萬張舊版鈔票預計所需的時間所提出的關注，金管局副總裁回應時表示，基於當中涉及種種未知的因素，例如這些鈔票有多少已流出香港境外，以及個別人士喜歡保存這些鈔票作為收藏品，因此難以作出這方面的估計。

16. 為減少公眾對接收千元偽鈔的疑慮，湯家驊議員詢問，政府當局可否重點講解最新款偽鈔的一、兩個顯著特徵，以便市民分辨鈔票的真偽。他並認為政府當局應制訂措施，教導市民認識如何使用法定貨幣紙幣作為支付媒介，以及拒收該等紙幣的做法所帶來的影響。

17. 警務處助理處長及總督察(商業罪案調查科)回答時重點講解千元偽鈔可經仔細辨認而識別出來的三大特徵，供委員參考。該等特徵包括：開窗式保安線反光效果較弱；保安線上的文字不清晰；及紙幣正面右下角的隱形銀碼沒有字體或影像較淡。金管局助理總裁(策略及風險)補充，金管局最近已在其網站上載相關資料並輔以圖解，方便市民查閱。金管局亦透過為服務供應商／零售商開辦教育講座，使業界更加認識拒收法定貨幣紙幣的做法所帶來的影響。

打擊偽鈔活動的措施

18. 田北俊議員及涂謹申議員關注國際間在打擊偽鈔方面的合作，並要求警方提供資料，說明警方在調查過程中曾向內地及海外當局尋求的協助。林健鋒議員亦關注打擊偽鈔的工作，尤其是與內地及澳門當局之間的合作。

19. 警務處助理處長回應時表示，跨境及國際合作是偽鈔活動的調查和執法工作的重要範疇。舉例而言，警方於2004年在澳門當局的合作下成功瓦解一個製造百元偽鈔的犯罪集團，並於2006年在深圳當局的合作下搗破一個製造十元假硬幣的本地犯罪集團。至於近日市面上出現的千元偽鈔，警方已就此與國際刑警及區內的其他執法機關建立聯繫。警方已與廣東及澳門當局設立24小時的通報安排，就現時的偽鈔問題交換情報。在國際層面，警方亦已聯絡國際貨幣處理中心，並知悉該中心只處理過少量香港鈔票。

20. 單仲偕議員要求當局提供資料，說明至今被檢控的人士數目，以及決定是否落案起訴管有偽鈔的個人的準則。警務處助理處長回應時告知委員，至今被捕的30人當中，4人被控以"行使偽製紙幣"罪名，其餘26人獲准保釋候查。警方的主要目標是追查偽鈔的來源。如沒有足夠證據證明某項罪行，被捕人士會在警方調查後獲釋。關於單仲偕議員就警方在發現偽鈔後會在甚麼情況下拘捕有關人士所作的進一步查詢，警務處助理處長解釋，如有合理理由懷疑有人已觸犯刑事罪行，有關人士將會被拘捕。至於委員對個別人士主動把鈔票交回或存入銀行並事先提醒銀行職員注意懷疑偽鈔的情況表示關注，警務處助理處長表示，如無表面證據證明這些人士有犯罪意圖，警方不會作出任何拘捕行動。

21. 黃定光議員提到，有指內地海關人員為遏止偽鈔流入香港而對過境車輛進行更徹底的檢查，導致部分邊境管制站(例如沙頭角)的交通擠塞情況因而惡化，他要求當局確認這些指稱是否屬實，以及是否有其他管制方法可盡量減少對跨境車輛司機造成的不便。警務處助理處長回答時確認，警方已尋求廣東當局協助調查偽鈔事件。不過，他不宜就內地執法當局所採取的行動作出評論。

提高鈔票防偽水平的措施

22. 林健鋒議員表示原則上支持金管局對此問題的處理方法。但他關注到市面上可能會出現其他面額(例如500元及100元)的偽鈔。林議員察悉，自1985年以來本港先後推出了5款新千元鈔票，他關注到香港的印鈔技術實際上是否落後於其他司法管轄區，因而必需印製新版鈔票，以加入最新的防偽特徵。

23. 金管局副總裁表示，偽鈔集團以香港鈔票作為假冒對象，原因之一可能是香港在區內及國際的金融中心地位使港元鈔票在區內的不同城市流通使用。他強調，本

港在過去20年推出多款新鈔，反映出港元鈔票的防偽水平有需要不斷加以檢討，力求走在不法之徒的前面。這樣並不表示香港的印鈔技術落後於其他司法管轄區。警務處助理處長補充，並無證據顯示偽鈔問題已擴展至其他面額的鈔票。

24. 譚香文議員認為，是次事件毫無疑問地會對香港的國際金融中心地位造成負面影響。她查詢，新版千元鈔票現有的防偽特徵是否足以消除鈔票被偽冒的風險，以及政府會否考慮發行塑質鈔票，以提高本港鈔票的防偽水平。林健鋒議員亦詢問，塑質鈔票會否是一項較安全的印鈔技術。

25. 金管局副總裁回應時表示，新版鈔票的防偽特徵被貨幣專家認為是穩妥而有效。塑質鈔票的使用是一項相對較新的發展，而耐用性和防偽效能是這類鈔票的其中一些優點。澳洲和新西蘭等國家的經驗顯示，在全面轉用塑質鈔票後，偽鈔比率有所下降。雖然政府當局正以發行拾元塑質鈔票作為試點，積極探討在香港引入塑質鈔票的可行性，但審慎的做法是在決定將塑質鈔票擴展至其他面額的鈔票前，先評估該試驗計劃的成效，包括公眾的接受程度。若發行拾元鈔票的試驗計劃結果取得成功，這將是在未來的檢討中值得考慮的方案。

26. 譚香文議員察悉，採用塑質鈔票的海外國家的偽鈔比率有所下降，她詢問金管局會否加快進行這方面的計劃。金管局副總裁回應時表示，金管局正計劃大約於2007年年中試驗推出拾元塑質鈔票在市面流通使用，為期兩年。該局在決定更廣泛推行塑質鈔票的未來路向前，必需評估有關鈔票的運作情況及公眾的接受程度。金管局助理總裁(策略及風險)補充，儘管部分國家在轉用塑質鈔票後偽鈔比率有所下降，但在香港引入該種鈔票的計劃，仍需審慎進行。倘若公眾尚未熟悉新鈔票，偽鈔集團可能仍有空間繼續進行其不法勾當。

結論

27. 主席總結時表示，鑒於最新款偽鈔質素相當高，並且影響公眾對香港貨幣的信心，政府當局應全力從速回收市場上的舊版千元鈔票。他察悉，由於主動更換有關鈔票的安排只限於香港境內，故有需要加強與鄰近司法管轄區的合作，以追查偽鈔的來源。他促請金管局設法有效控制此問題，這對保持香港作為國際金融中心的地位至為重要。主席認為，會上的討論增進了公眾對有關課題的瞭解，他相信此舉可有助紓緩市民的憂慮。

II. 其他事項

28. 議事完畢，會議於上午10時05分結束。

立法會秘書處
議會事務部1
2007年6月1日