



預防及控制愛滋病病毒/愛滋病

以下意見乃根據香港愛滋病顧問局於今年一月初發表之「香港愛滋病策略 2007 – 2011 建議初稿」(以下簡稱「策略文件」)。

整體來說，策略文件能反映本港愛滋病日趨上升的情況，並以針對性預防為控制病情的焦點。所訂立的目標更對持份者提出重要方針。不過若欠缺政府的積極領導，這些目標是不能達成的。「關懷愛滋」相信香港必須利用現時已有的資源及經驗，加強對抗愛滋病的工作。

1. 政府的角色及倡導跨部門的回應

策略文件清晰地指出持份者集體力量的重要性，「關懷愛滋」建議政府需擔起領導的角色來促進此集體力量。我們相信政府的積極性有助成功達成策略文件訂立的目標，這亦是中國 2006 – 2010 減低及預防愛滋病之行動綱領中，指出「政府需擔負起領導及組織的角色，每個部門亦應有其特定的責任與及整體社會的參與。」

在 2007 – 2011，「關懷愛滋」盼望多個政府部門就以下三項議題能有一致的做法。

1.1 安全套不應用作檢控色情場所及性工作者的證據

當衛生署正努力地推廣安全性行為及使用安全套時，安全套却被用作證據以起訴場

Our Mission is to keep HIV prevalence in Hong Kong low through targeted prevention and care programmes for vulnerable communities, and to reduce the stigma attached to the disease and the communities most affected.

我們的使命，是為香港最受愛滋病病毒影響的社群，提供針對性的預防及照顧，從而把香港愛滋病病毒的流行程度維持於低水平；並減輕社會對愛滋病及受影響社群的標籤。

所及性工作者。一些場所亦曾遇到警方掃場時將安全套充公。雖然保安局局長在最近的立法會會議上指出警方並不會以安全套或潤滑劑等物品被用作唯一證據，作為賣淫控告，而警方亦無這類內容指引。但是入境署於去年五月回覆性服務行業社群愛滋病預防工作小組（內部文件）中指出，藏有安全套或潤滑劑這些被公認為賣淫活動的工具，可成為部份有關犯罪證據。政府各部門需言行一致地推廣使用安全套，並廢除以安全套為檢控的證據。「關懷愛滋」鼓勵政府以泰國「100%使用安全套」項目作參考，包括警方的角色是確保性服務場所必須派發安全套予性工作者及其顧客。

1.2 社會衛生科提供免費醫療服務予非香港永久性居民

策略文件提到為性工作者及其顧客提供預防愛滋病及性病檢查和治療的重要性。現時非香港永久性居民若要使用社會衛生科需繳付全部費用。「關懷愛滋」聯同香港愛滋病服務機構聯盟各成員曾向衛生福利及食物局指出此收費政策阻礙非香港永久性居民使用服務。性病治療及監察若受到延誤，便會對公眾健康做成影響。若繼續此收費政策，更會影響衛生防護中心執行其 2007 – 2009 策略中促進性病監測工作的推行。「關懷愛滋」促請政府提供免費性病檢查及治療予所有有需要的人士，防止性病蔓延。

1.3 將性教育納入中小學必修科目

教育及人力統籌局應該將性教育納入中小學必修科目。教育署多次出版性教育指引及課程工具，協助學校推行性教育。可是性教育在本港仍不是必修科目，故此學校可以用種種原因，例如教師的教學時間是否許可下才決定是否教授性教育。在教育

Our Mission is to keep HIV prevalence in Hong Kong low through targeted prevention and care programmes for vulnerable communities, and to reduce the stigma attached to the disease and the communities most affected.

我們的使命，是為香港最受愛滋病毒影響的社群，提供針對性的預防及照顧，從而把香港愛滋病毒的流行程度維持於低水平；並減輕社會對愛滋病及受影響社群的標籤。

改革下，性教育現時是納入學校的德育及公民教育中，但是性教育却未被清晰地列入為主要學習範疇。而教授性教育的方法及內容在各間學校有異，亦視乎個別學校的取向。我們認為教統局需要強制學校加入愛滋病、性病、性取向、生殖健康及技能等的性健康課題注入科目內，協助青少年學習這些「求生」技能。

2. 執行及監察

「關懷愛滋」認為，要達成策略文件提出的八項目標，最重要是落實執行。文件內的八項目標是預防及照顧的主要方向，我們認為香港愛滋病顧問局，聯同相關團體需共同制訂行動綱領，並包括「由誰人在何時做些甚麼」的仔細計劃。這些計劃對監察及評估是十分重要，亦有助達成八項目標。「關懷愛滋」認為香港愛滋病顧問局應擔當領導的角色統籌此工作，此領導角色亦是聯合國愛滋病規劃署在「三一」(Three Ones) 原則中倡議「一個國家愛滋病統籌局」的精神。而成立委員會或工作小組將會有助整個統籌的過程。

3. 愛滋病信託基金的撥款機制

我們很高興見到策略文件的目標之一是檢視愛滋病信託基金的撥款機制，以便促進一個以既有成效又以社群為本的撥款方針。假設整個檢視過程是公開的話，那麼非政府的愛滋病機構及弱勢社群便應有更積極參與。「關懷愛滋」很想了解更多這個檢視過程，與及由誰人/那個政府部門負責帶領。「關懷愛滋」亦想重申指出撥款的優先次序應以證據為本，緊隨其流行趨勢，回應弱勢社群的需要，與及彈性地面對難接觸到的社群人士不斷轉變的需要。

Our Mission is to keep HIV prevalence in Hong Kong low through targeted prevention and care programmes for vulnerable communities, and to reduce the stigma attached to the disease and the communities most affected.

我們的使命，是為香港最受愛滋病毒影響的社群，提供針對性的預防及照顧，從而把香港愛滋病毒病的流行程度維持於低水平；並減輕社會對愛滋病及受影響社群的標籤。

除此之外，「關懷愛滋」建議立法會衛生事務委員會了解及監察愛滋病信託基金的撥款分配，與及撥款的幅度及比例是否回應現正日趨上升的愛滋病數目。剛成立的特別撥款資助男男性接觸者愛滋病預防及照顧項目，是回應愛滋病在該社群蔓延的一個好開始，但是愛滋病信託基金亦需盡快評估此特別撥款資助的延續性與及放鬆此申請限制，伸延至跨境旅客，因為境外的愛滋病疫情猖獗，尤其在中國內地。

另外，愛滋病信託基金需要視（愛滋病）非政府機構為抗愛滋病的伙伴，在改變撥款優先次序或分配時，應該諮詢（愛滋病）非政府機構的意見。

4. 融入愛滋病病毒感染者的參與「GIPA 原則」

策略文件中提及延續有質素的治療及照顧予愛滋病病毒感染者對愛滋病的預防及照顧的重要性。可惜，策略文件並無提及融入愛滋病病毒感染者的參與「GIPA 原則」。感染者不應只被視作服務使用者，相反，感染者應被視為預防及照顧的伙伴。「關懷愛滋」促請香港愛滋病顧問局倡議感染者在不同層面上有更大及更有意義的參與，尤其參與在顧問局委員會架構中。

5. 減低愛滋病的標籤

與愛滋病有關的標籤一直是愛滋病預防及照顧的絆腳石，可惜香港仍未努力回應此議題。大眾人士對感染者及受影響人士存有標籤，而感染者及受影響人士因愛滋病而對自身產生標籤亦屢見不鮮。愛滋病的標籤對愛滋病測試、獲取治療及預防服務，與及感染者和受影響社群的身心健康做成嚴重的障礙。

Our Mission is to keep HIV prevalence in Hong Kong low through targeted prevention and care programmes for vulnerable communities, and to reduce the stigma attached to the disease and the communities most affected.

我們的使命，是為香港最受愛滋病病毒影響的社群，提供針對性的預防及照顧，從而把香港愛滋病病毒的流行程度維持於低水平；並減輕社會對愛滋病及受影響社群的標籤。

「關懷愛滋」促請政府加強打擊在感染者及受影響人士的標籤，策略包括感染者充權工作，針對大眾及個別社群的反標籤歧視工作，加強平等機會委員會在執行殘疾歧視條例的工作，這些都是減低標籤的有效方法。

6. 二零一一年後

要回應不斷上升的愛滋病是需要果斷的行動。跨政府部門及與持份者的統籌及合作，有助面對愛滋病在未來數年對香港產生的挑戰。正當香港愛滋病顧問局埋首完成 2007 – 2011 策略文件的同時，必須考慮如何將建議在未來數年內轉化成實際的行動，以達到所訂下的目標。而且「做些甚麼、怎樣做及何時做」將直接影響 2011 年以後香港愛滋病的情況。香港愛滋病顧問局必須聯同其他持份者開始訂立監察及評估的機制和過程，與及開始計劃 2011 年後的香港愛滋病策略。

總結

愛滋病是一種可以預防的疾病，愛滋病在本港的主要傳播途徑是經性接觸，故此預防的訊息是推廣使用安全套。衛生署最近發現的愛滋病病毒群組與及在男男性接觸者社群愛滋病病毒感染個案急升，已經拷响了警號，若要扭轉現時的愛滋病形勢，必須迅速行動。

「關懷愛滋」致力將愛滋病病毒感染維持在低水平，我們亦通力與政府及各持分者共同達到此目標。

二零零七年三月一日

Our Mission is to keep HIV prevalence in Hong Kong low through targeted prevention and care programmes for vulnerable communities, and to reduce the stigma attached to the disease and the communities most affected.

我們的使命，是為香港最受愛滋病病毒影響的社群，提供針對性的預防及照顧，從而把香港愛滋病病毒的流行程度維持於低水平；並減輕社會對愛滋病及受影響社群的標籤。