



香港婦女中心協會

因應「預防及控制愛滋病」事宜

向立法會衛生事務委員會提交之意見書

香港婦女中心協會成立於 1981 年，宗旨為提高婦女的權益和地位以及協助婦女發展個人潛能。本會致力為婦女提供適切服務，以促進她們建立自信、自主、及自立；工作範圍包括法律支援、持續教育、健康教育和充權、經濟參與和充權等等。於過去多年，本會一直致力在社區層面推動「婦女為本」的預防愛滋病和推廣性健康的工作，以維護婦女的健康權利。

2. 愛滋病顧問局新近發表了《香港愛滋病策略 2007-2011 的建議》最終擬稿(以下簡稱《策略建議》)；我們欣賞愛滋病顧問局和衛生署就制定《策略建議》所付出的努力。為更有效預防及控制愛滋病，本會期望政府採取更主導和積極的措施，同時也期望立法會衛生事務委員會持續地監察《策略建議》的施行。以下是本會所關注的問題：

婦女佔受愛滋病病毒感染者的比例漸升，但問題被忽視

3. 按《策略建議》文件的資料，感染愛滋病病毒者中男性仍佔多數，但是由於愈來愈多女性受感染，所以以每 5 年平均計算的男女感染愛滋病病毒者比例由 1990 年的 7:1, 1995 年的 3.6:1, 2000 年的 2.4:1 變為至 2005 年的 2:1(第 5 頁)。由這個比例上的改變，我們明顯看到婦女也受到感染愛滋病病毒的威脅。

4. 而按愛滋病顧問局轄下的愛滋病社區論壇「婦女與兒童」社羣工作小組的工作報告，至 2005 年 12 月 31 日為止，全港共有 2,825 宗呈報的愛滋病毒感染個案，當中有 552 宗為婦女。在這 552 宗個案中，有 435 宗(78.8%) 是透過異性性接觸感染(第 8 頁)。據瞭解，大部份個案是透過其染有愛滋病病毒的配偶感染。

5. 雖然婦女感染愛滋病病毒的比例有上升的趨勢，但是卻因婦女被《策略建議》視為「低風險」社群而忽視了。對此，本會實難以苟同。首先，我們認為婦女也



承受著一定之風險；而婦女有機會受愛滋病病毒感染，因為社會上仍然存在性別不平等的情況。婦女對配偶的經濟依賴和兩性關係內的不平等關係，使到婦女採用安全性行為的議價能力偏低，令人擔心的是婦女往往是在不知情的情況下被配偶或性伴侶感染。根據本會於 2004 年所進行的《探討香港性病診所求診婦女的需要與危機之基線研究報告》，「年紀較大、學歷較低、家庭主婦、經濟上要依賴性伴侶」的受訪者，一般比較容易感染愛滋病病毒/性病(第 15 頁)。

此外，《策略建議》表示有效控制性服務顧客的感染會有效控制低風險婦女的感染。若婦女的配偶或性伴侶因接受性服務而被界定為「高風險」，那麼這些婦女與她們的配偶或性伴侶所面對的風險是相若的，尤其是當她們未能與配偶或性伴侶議價採取安全性行為時。

我們恐怕，若婦女不覺察到自己也有感染愛滋病病毒的風險，她們對採用安全性行為的警覺性也會降低，因而增加了在不知情的情況下感染的機會。

6. 因此，本會十分認同衛生署於 2006 年所委託的知名愛滋病專家 Dr. Tim Brown 的報告“HIV/AIDS in Hong Kong –Living on the Edge”所言，在各項急須採取的預防愛滋病措施中，香港須同時「……關注愈來愈多的低風險婦女透過丈夫感染愛滋病病毒」（第 3 頁）。我們懇切期望政府當局正視婦女愈來愈容易有機會受愛滋病病毒感染的問題。

#### 於預防和控制愛滋病的政策和措施加入性別平等的原則

7. 按《聯合國愛滋病政策立場書 2005》所指，有效預防愛滋病的首要原則為「所有預防愛滋病的措施和項目必須以促進、保護和尊重人權，包括性別平等，為基礎」。可是《策略建議》看來卻欠缺了性別角度，因而忽略了婦女的處境和所面對的風險。我們認為有關方面必須切實履行這首要原則，並在各項預防和控制愛滋病政策中貫徹性別平等的精神，以促進婦女的權益和確保婦女社群的低愛滋病感染率。

8. 本會有如下之建議：

8.1 倡導婦女充權並積極提高婦女對愛滋病感染的認識，增進她們採用安全性行為的意識和能力，以加強婦女在採用安全性行為上的議價能力。



- 8.2 透過有性別角度的公眾教育活動向婦女廣泛宣傳安全性行為的訊息，並強調兩性在安全性行為的責任。
- 8.3 投放足夠資源於預防和控制婦女感染愛滋病的工作項目，積極支持各服務和關注團體的預防和支援計劃。
- 8.4 開展有關預防和控制婦女感染愛滋病的研究項目，以更全面掌握婦女感染愛滋病的趨勢和發展有效的預防措施，其中包括研究女用安全套的成效。
- 8.5 在制訂有關預防和控制愛滋病的政策和規劃時，持續引入和重視各受影響社群(包括婦女)的參與和意見。

二零零七年三月十二日

聯絡人：總幹事方旻煥女士

聯絡電話：2386-6256

電郵：hkfwc@womencentre.org.hk