



香港基督徒學生運動

Student Christian Movement of Hong Kong

九龍旺角砵蘭街 280 號 18 樓 1-2 室 Tel: (852)2384 3932

Fax: (852)2782 3980

Room 1-2, 18/F, 280 Portland Street, MongKok, KLN, HK

e-mail: scmhk2005@yahoo.com.hk

香港基督徒學生運動 就丈夫為本地居民的非本地孕婦來港分娩新措施意見書

敬啟者：

上年十一月逾七十名的孕婦上街遊行，引起公眾對香港婦產科資源嚴重短缺的關注。其後醫管局於二月一日實施一系列新措施以作回應。新措施主要內容是推行預約制度，並提高非本地孕婦的分娩收費。醫管局於四月十六日的衛生事務委員會中提出「醫院服務管理局產科服務新安排的成效」討論文件（下簡稱「討論文件」），指新措施獲得「成效」。但醫管局把問題歸咎於「在港分娩的非本地（包括內地）婦女人數急劇增加」，未有正面解決或舒緩產科服務供應緊張的問題。此舉更為丈夫為本港居民的非本地孕婦（下簡稱「內地孕婦」）帶來困擾。本意見書對醫管局的處理手法有以下提問：

一、混淆問題癥結所在

文件提及的「在港分娩的非本地（包括內地）婦女」，實包括中港婚姻中的內地孕婦、配偶雙方均為內地居民等不同情況的分娩人士，唯討論文件內未有澄清。緊急入院導致院方措手不及的「搶閘」情況及事後走數的情形一般也不能在內地孕婦身上發生。因為他們的丈夫在香港居住、工作、納稅，醫管局絕對可以循他們的住址和工作地點討還債項。醫管局一直也未有說明走數情況是來自那一類非本地孕婦，實在是有混淆視聽之嫌。文件又指新措施實施後，拖欠費用的情況有所改善。提高債項為何能促使負債人還款呢？但除了這條令人不明所以的措施，我們看不到其他真正針對「走數」情況的對策。

此外，中港家庭的數字，政府的人口統計一向有紀錄。雖然中港家庭自 2001 年 620 個增加到 2006 年 12000，但產子數目一直維持在七千至八千。政府計劃資源分配時，理應考慮到就內地孕婦的需求，並作出計劃及應付措施。產科服務理應不會到因為內地孕婦人數急劇增加而供不應求。**為什麼今天才突然把問題抖出來並把矛頭直指內地孕婦？**我們看到的是，對產科服務的整體要求其實一直上升，至二零零五年已超出供應服務的上限，但政府一直以出生率下降、沒有資源等原因，不但沒有增撥資源，更削弱部分醫院的產科部門，例如將軍澳醫院。

討論文件說到新措施的目的在於「確保本地孕婦能享用妥善的產科服務」。政府一直削減醫療開支，產科服務質素必然受到影響，以致連基本的需求也未應付。導致孕婦未能在舒適環境生產是因為內地孕婦的侵佔資源，還是削減醫療開支的後遺症呢？這樣種以應付傳媒、保持公關形象的工作方針，真的能確保本地孕婦能享用妥善的服務嗎？

二、醫管局應對措施與人口政策矛盾

上文解釋了新措施一刀切把任何「非本地孕婦數目限制在本港醫療體系可應付水平」的不合理性。這種「砍腳趾避沙蟲」的方法並不能回應社會的長遠問題。政府早在施政報告中，預測香港未來將會出現人口老化危機，故此鼓勵市民「一人生三個」，一方面又實施引入內地專才計劃。現在香港居民想生子時，卻受多番阻攔和壓逼，早前更有內地孕婦因為財政壓力而進行人工流產。新措施反映的思想是，內地孕婦被視為佔用資源的外來者，她們不是「基本需求」的一員。事實上，中港婚姻佔現時本港婚姻數目近四成。內地孕婦的丈夫覆行港人義務，內地孕婦來港產子只為了家庭團聚，好讓孩子在港落地生根。他們的下一代是應付香港人口問題的重要一員。醫管局的措施根本沒有對症下藥，未見其利，無辜的小孩和婦女卻先受其害。

醫管局只是想辦法「限制內地孕婦的產子數目」，但現時產科服務及資源不足的根本問題卻沒有正視，更把內地孕婦標籤為不合資格的產婦。新措施真的積極回應社會問題還是推卸責任呢？政府的措施未能配合政策和香港未來發展，問題被抖出來，卻沒有從根本入手，解決問題，只是把責任和重擔推卸給弱勢的一群。

三、加速社會分化

討論文件的用詞非常混淆視聽，不但把內地孕婦與非本地孕婦等同外，又常把內地孕婦與本地孕婦對立，又把內地孕婦（即使丈夫是本港居民）說成是本港醫療體系的額外負擔，並順理成章把產科資源分配的問題歸咎於他們。長此下去不但未能解決問題，更造成社會分化。香港與內地關係日加緊密已是大勢所趨，也是香港未來人口和人力市場的一個主要來源。我們實不應漠視他們的存在、需求及對社會的重要性。因產科服務事件而引出一連串對內地孕婦惡意中傷且與事實不符的言論，只會加劇社會分化。為什麼政府一方面用懲罰性收費歡迎這些新成員，一方面又引入內地專才？是不是人的價值在政府眼中已等同了他的社會經濟地位？政府的言論對市民有重大影響力，本意見書強烈建議政府應小心言論，以免造成港人與新來港或準來港人士之間更深的隔膜。

建議

要提高產科服務質素決不是單靠提高收費可以解決。懇請政府切勿再用市場經濟的思考模式處理公眾服務。本意見書建議醫管局檢討新有關孕婦分娩收費的新措施，以改善整體社會問題：

- 一、 取消對丈夫為本港居民的內地孕婦的不合理待遇，使她們能安心在港生產，共建社會。
- 二、 針對走數問題，設定嚴謹登記程序，以便追收費用，而非單靠提高收費。
- 三、 取消拒絕港人內地懷孕妻子入境的措施
- 四、 向公眾澄清事件的來龍去脈，以免無謂的互相對立、憎恨和歧視蔓延社會。

構成產科服務問題的主因牽涉到資源分配、人口政策等重要問題，當然不是醫管局單方面可以輕易解決的問題，但請勿以此為藉口把問題架空，應該促進各部門的溝通，尋求更理想的解決方法。否則政府一方面聲稱促進家庭和諧，一方面拆散家庭和分裂社會，實在貽笑大方。

此致
立法會衛生事務委員會

香港基督徒學生運動
二零零七年四月廿七日