

二零零七年七月九日會議  
資料文件

立法會衛生事務委員會  
東涌的醫療服務

目的

本文件旨在向委員闡述東涌醫療服務的概況，包括現有服務及當局計劃興建的北大嶼山醫院籌備工作的最新進展。

背景資料

2. 根據政府統計處 2006 年中期人口統計，北大嶼山新市鎮（包括東涌）人口約有 72000 人，年齡中位數為 35 歲（全港的年齡中位數為 39 歲），而 65 歲以上長者佔該區人口比例 5.7%（65 歲以上長者佔全港整體人口的比例則為 12.4%）。按規劃署的推算，估計該區人口在 2015 年會增至約 89 000 人。現時東涌區內，在公營醫療服務方面，共有一間普通科門診診所、一間胸肺科診所、一間長者健康中心，以及一間母嬰健康院；在私營醫療服務方面，共有 10 間私人執業醫生主診的門診診所。至於醫院及專科門診服務方面，醫院管理局（醫管局）轄下的九龍西聯網現時為東涌居民提供全科醫療服務，包括急症、住院、專科門診、延續護理、社區護理及精神健康服務等。按人口比例目前為東涌居民提供的醫療服務，與香港其他大部分地區相若或較佳。

東涌醫療服務的現況及未來發展

普通科門診服務

3. 目前本港普通科門診服務主要由私營市場提供。公營普通科門診服務主要為服務低收入人士、長期病患者和弱勢社群（包括貧困老弱的長者）而設。在公營普通科門診服務方面，根據醫院管理局數字顯示，東涌健康中心普通科門診診所的服務人次與服務區域人口比例，較全港平均數字為高（2006 年該診所為約 53 440 人次提供診症服務，即約每千人口 740 診症人次，平均使用率為 92%；同期全港平均數字為 711，使用率為 92%）。而往該診所求診的長期病患者及長者

的比例，則遠低於全港及九龍西聯網的平均數字（2006年到該診所求診的長期病患者及長者比例分別約為22%及11%；同期全港平均數字分別為37%及27%；而同期九龍西聯網的平均數字分別為37%及45%）。目前求診的病人中較多較年輕的偶發性病患者，有別於其他公營普通科門診診所主要服務長期病患者、長者，以及領取綜緩家庭的情況。在服務時間方面，東涌公立普通科門診診所現時提供一周五天半的普通科門診服務，診症時間與醫管局轄下其他提供較長時間服務的普通科門診診所相若（即逢星期一至五上午9時至下午5時、下午6時至下午10時及逢星期六上午9時至下午1時）。

4. 另一方面，東涌區內現時有多家私人執業醫生診所提供的每周七天直至深夜時段的門診服務，一般診症費用連藥費一般約為港幣100至150元不等，應為大部份非公營普通科門診主要服務對象的人士所能負擔。

5. 考慮到東涌區內目前公營及私營普通科門診服務水平，當局現階段並無計劃增加東涌的公營普通科門診服務至每周7天、每日24小時。基本上普通科門診並非為提供緊急服務而設，確實有緊急需要的急症病人應利用醫院急症室服務。因此基於有效運用普通科門診資源的考慮，加設深夜或通宵時段門診服務，並非符合成本效益的做法。

6. 然而，考慮到東涌居民可能因為區內特殊因素對夜間門診服務需求較為殷切，為深入評估區內居民使用夜間門診服務的情況及夜診服務的成本效益，醫管局正計劃於本年暑假開始，再次試行「特別夜診服務」，於星期一至五晚上10時至11時45分，為區內未能在日間就診的病人提供服務。試行計劃為期六個月，醫管局會於試辦期滿後檢討該服務應否繼續推行。

7. 與此同時，醫管局亦會繼續提高整體公營普通科門診服務的質素，例如引進家庭醫生服務模式，計劃為區內綜援病者提供小手術服務以減少轉介區外專科門診所需的輪候及交通開支、設立綜合性社康護理及家庭醫學服務、為有需要的病人提供個別的情緒輔導，改善長期病患者的治療及預約，及加強預防疾病的工作等措施。

## 醫院服務

8. 醫管局的服務是以聯網為基礎提供的。東涌地區的醫院服務主要由醫管局九龍西聯網提供。九龍西聯網屬下的七所醫院，現時

為東涌的居民提供全科醫療服務，包括急症服務、專科門診、延續護理、社區護理及精神健康服務等。住院服務方面，九龍西聯網現提供約 7000 張病床，包括 5100 張普通科病床和 430 張療養科病床。在 2006-07 年度九龍西聯網的普通科病床的住用率約為 81%。

9. 在急症服務方面，現時在東涌的急症個案均會由救傷車把傷病者送到九龍西聯網醫院的急症室。根據醫管局的資料顯示，在 2006 年利用救護車從東涌到九龍西聯網醫院急症室求診的病人共有 3851 人次，當中超過 35% 為半緊急或非緊急個案；屬於危殆或危急個案的約佔 4%，有關個案平均每日不足一人次。

10. 至於提供予東涌地區的專科門診服務，亦是主要由九龍西聯網的醫院提供。現時九龍西聯網的專科門診服務涵蓋各主要專科，包括耳鼻喉科、婦產科、內科及老人科、外科、矯形及創傷外科、腦外科、兒童及青少年科等。在 2006-07 年度，九龍西聯網各專科病人預約首次門診的輪候時間中位數平均為 7 星期。有關數字與全港的數字相若。

### 北大嶼山醫院

11. 根據一般規劃，我們會在一個地區人口達二十萬人時在該區興建急症醫院，以確保落成後的醫院的使用率達到合理水平。但除了人口增長外，我們亦會考慮地區內其他基建、旅遊和商業等設施的規劃，以及該類設施對醫療服務的需求。

12. 為配合北大嶼山新市鎮的發展及區內人口遞增，和考慮到香港國際機場和一些主要旅遊設施均座落於大嶼山，我們已作出特別考慮，在東涌的人口未達規劃指標前就展開北大嶼山醫院的初步規劃工作。政府已在東涌第 13 區(部份)、第 22 及 25 區，預留一幅約 49000 平方米的土地用作興建北大嶼山醫院 (位置圖見附件)。現時，第 13 區(部份)暫用作球場，而第 22 及 25 區則空置未有用途。第 13 區目前劃為“政府、機構或社區”地帶，醫院屬經常准許的用途。而第 22 及 25 區則劃為“住宅(甲類)”地帶。政府在該地段興建北大嶼山醫院前，必須先向城規會申請改變土地用途。而在向城規會提交申請前，當局會先就醫院工程進行環境影響及交通影響等評估，以及就醫院工程計劃及醫療服務範圍等事宜徵詢立法會衛生事務委員會、離島區議會及東涌鄉事委員會的意見。

13. 為盡快使醫院可以投入服務，政府及醫院管理局在規劃及興建北大嶼山醫院時，會在符合有關的法律及行政程序下盡量加快工作進度。我們現正進行醫院的規劃工作，包括醫院的醫療服務範圍、醫院的運作模式等。我們會研究採用公私營合作模式及將醫院分期啓用的可行性。我們現正因應上述情況檢視興建北大嶼山醫院的時間表。

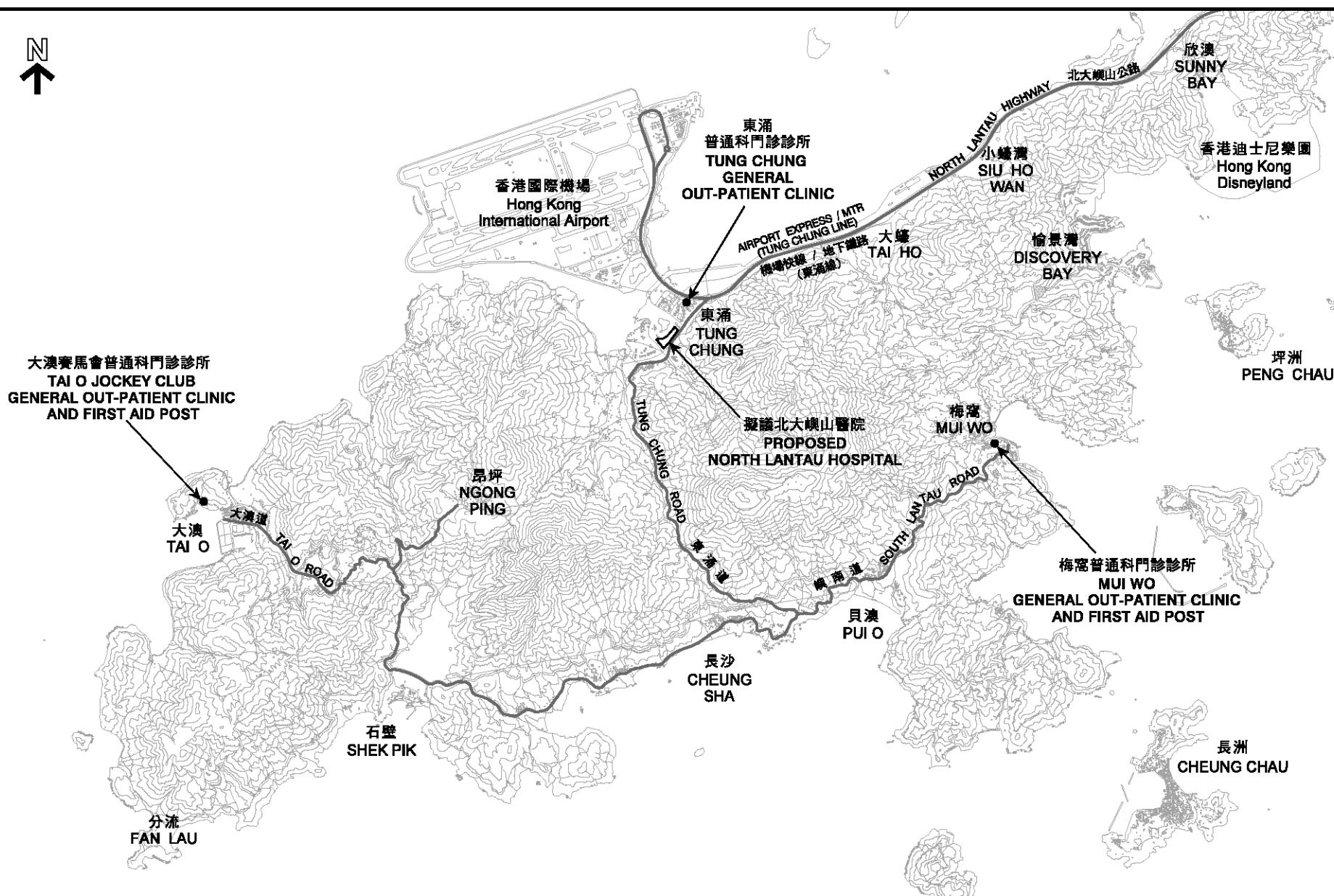
## 結論

14. 我們聯同醫管局會繼續密切留意東涌區內醫療服務的情況，以便有需要時作出適當改善。並會繼續就未來東涌及整體北大嶼山醫療服務的發展，包括計劃中的北大嶼山醫院進行規劃。

15. 請委員察悉本文件的內容。

食物及衛生局

二零零七年七月



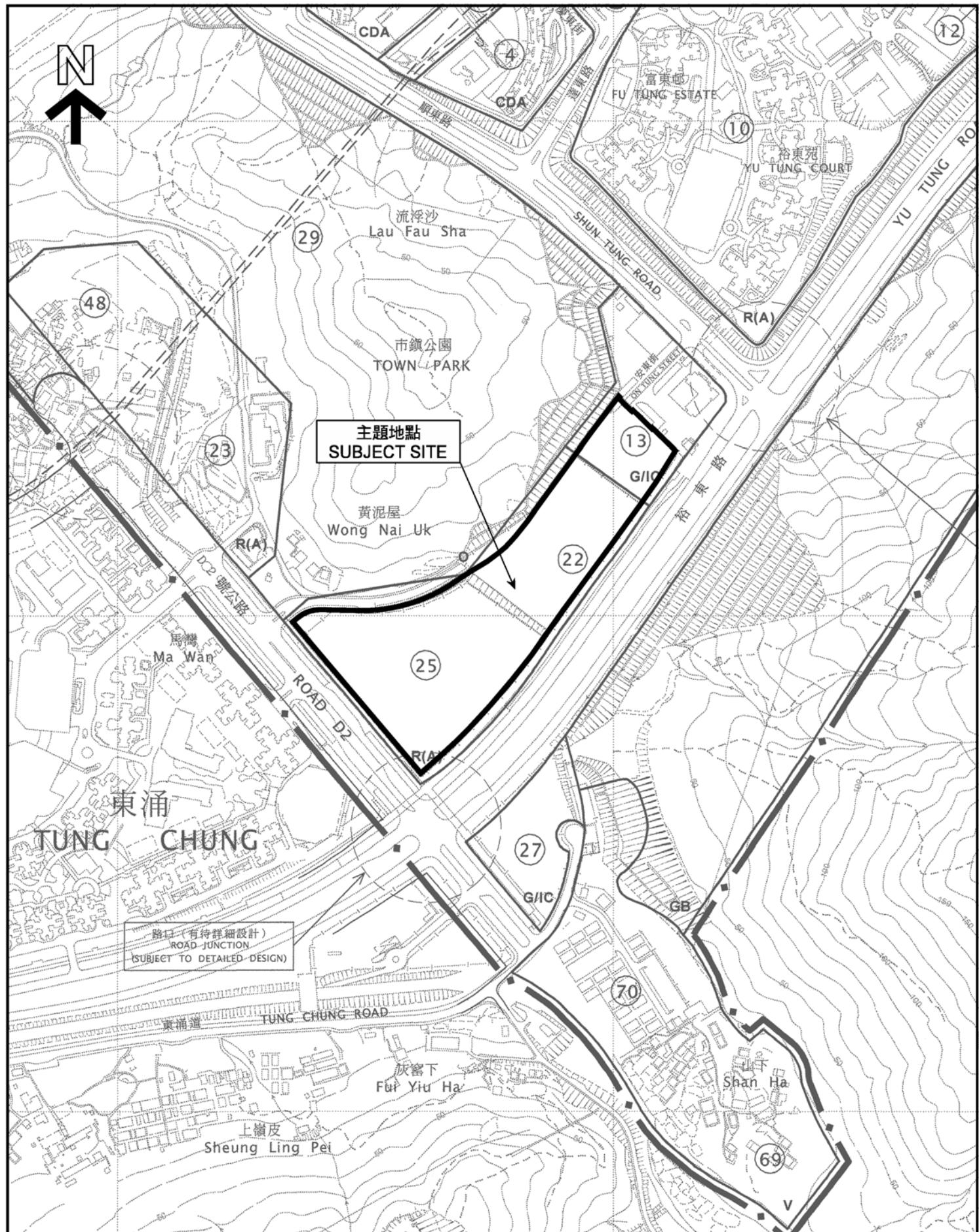
## 位置圖 LOCATION PLAN

現有/擬議的大嶼山醫療設施  
EXISTING / PROPOSED MEDICAL / HEALTH FACILITIES ON LANTAU

SCALE 1 : 100 000 比例尺

km 1 0 1 2 3 4 5 km





擬議北大嶼山醫院  
PROPOSED NORTH LANTAU HOSPITAL

本摘要圖於2006年3月21日擬備，  
所根據的資料為於2006年1月3日  
核准的分區計劃大綱圖編號S/I-TCTC/14  
EXTRACT PLAN PREPARED ON 21.3.2006  
BASED ON OUTLINE ZONING PLAN  
No. S/I-TCTC/14 APPROVED ON 3.1.2006

規劃署 西貢及離島規劃處  
SAI KUNG AND ISLANDS  
DISTRICT PLANNING OFFICE  
PLANNING DEPARTMENT



M/LI 06/40

圖 PLAN  
1