

立法會CB(1)281/07-08(01)號文件

香港中環
花園道3號
花旗銀行大廈3樓
立法會秘書處
資訊科技及廣播事務委員會
事務委員會秘書
總議會秘書(1)3
曾慶苑小姐

曾小姐：

資訊科技及廣播事務委員會

二零零七年七月十八日特別會議：議程項目2

檢討全面服務安排的規管架構

資訊科技及廣播事務委員會於二零零七年七月十八日舉行的特別會議上討論全面服務責任安排的新規管架構，委員會成員問及國際直撥電話(IDD)服務的盈利情況，以及愈來愈多IDD通訊量經由互聯網而非傳統公共交換電話網絡(PSTN)傳送的趨勢。我現提供以下補充資料以作回應。

國際直撥電話盈利下降

電訊局自二零零零年起一直都有監察國際直撥電話的收費。假設二零零一年的平均國際直撥電話價格指數為100，我們的記錄顯示二零零六年的同一價格指數為31，即平均國際直撥電話收費在六年內下跌了69%。

其他經濟體系亦出現類似趨勢。根據美國聯邦通訊局有關美國與其他國家之間國際直撥電話通訊量的「2005 International Telecommunications Data」報告，每分鐘的平均國際直撥電話收費在一年內下降21%。

電訊局經已研究本港部分大型IDD服務供應商的財政表現，發現雖然整體通話量有所上升，但利潤(按絕對價值計算)和邊際利潤(按收入的百分比計算)均有下降。就本港其中一家大型IDD服務供應商而言，因屬公眾上市公司而需要公開相關數據，該公司處理的整體通話量在過去六年上升了36%，但利潤和邊際利潤卻分別下跌了71%和41%。

基於上述資料，立法會CB(1)2098/06-07(05)號文件第8段作出「對外電訊服務的利潤下降」和「過去由提供IDD服務的營辦商分擔全面服務成本的理據可能不再適用」的陳述。

國際網絡電話(VoIP)通訊量

根據一份以「TeleGeography 2006 – Global Traffic Statistics & Commentary」為題的報告，國際VoIP通訊量從一九九七年不足1 000萬分鐘增至二零零四年的308億分鐘。VoIP通訊量在二零零四年上升了35%，預期二零零五年的增長率達到38%。另外，VoIP通訊量的增長速度較傳統PSTN處理的通訊量快三倍，在IDD市場的佔有率持續攀升。該文件是電訊業內具有權威性的資料來源。委員會文件的聲明第7段提到「愈來愈多國際通話透過互聯網傳送而無需使用PSTN，從而繞過全面服務補貼攤分機制」，正是以此為基礎。

結論

基於上述考慮，以及委員會文件所解釋的其他因素，電訊管理局局長得出現有安排可能無法長遠延續下去的結論，因此有需要更新全面服務責任的相關規管架構。

電訊管理局總監
(黎陳芷娟)

二零零七年十一月十二日