

立法會人力事務委員會
僱員補償聯保計劃的全面檢討

目的

本文件旨在告知委員有關由僱員補償聯保計劃管理局有限公司(下稱「管理局」)就僱員補償聯保計劃(下稱「計劃」)所作的全面檢討的結果。

背景

2. 2005 年年初，香港保險業聯會向政府提出成立僱員補償聯保計劃的建議，以回應公眾對於有僱主(尤其是高風險行業)可能無法投購得僱員補償保險的關注。

3. 經過保險業界和有關各方詳細的磋商後，保險業界於 2007 年 5 月 1 日推出此項計劃。在這過程中，有關方面亦向勞工顧問委員會及立法會人力事務委員會闡述了計劃的模式、主要特點及實施時間表。計劃為那些難以投購得僱員補償保險的僱主提供了後援市場。

4. 管理局同意於計劃實施一年後作中期檢討，並在運作兩年後作全面檢討。

計劃的中期檢討

5. 管理局所擬備的計劃進度中期檢討報告(涵蓋 2007 年 5 月 1 日至 2008 年 4 月 30 日年度),已於 2008 年 7 月 17 日呈交立法會人力事務委員會及勞工顧問委員會。

計劃的全面檢討

6. 管理局亦就計劃完成了全面檢討(涵蓋 2007 年 5 月 1 日至 2009 年 4 月 30 日年度),有關的檢討報告載於附錄。

7. 計劃自實施至今運作順暢,尚無須發揮其作為後援市場的功能。具體而言,檢討期內共接獲 24 份申請,其中 22 份在審核時已由個別的保險公司承保;餘下的兩宗申請個案,一宗因僱主結業而中止,另一宗的申請人則因欠缺資金開辦原擬舉辦的一項訓練課程,故無須為該課程所涉工種投購僱

員補償保險而撤銷申請。由此可見，現時僱員補償保險公司所提供的服務與這項計劃相輔相成，應可回應僱主投購僱員補償保險的需求及關注。

未來路向

8. 管理局會一如既往，因應實際經驗，在有需要時改善計劃的運作，並向在投購僱員補償保險方面遇到困難的僱主提供協助。

保險業監理處
勞工處
2009年9月

「僱員補償聯保計劃」全面檢討報告

2007年5月1日至2009年4月30日

引言

香港保險業聯會(下稱「保聯」)於2005年3月18日向勞工處呈交建議書,闡述成立「僱員補償聯保計劃」(下稱「計劃」)的主要目的及概念。此計劃旨在為僱主提供投購僱員補償保險的後援市場。計劃的建議書亦曾在2005年4月及5月分別提交勞工顧問委員會及立法會人力事務委員會審閱。

隨後,保聯與勞工處、保險業監理處及會員公司一直透過緊密聯繫及磋商,制定建議計劃的適用範圍、基本架構及運作模式。保聯在2007年1月及3月分別向勞工顧問委員會及立法會人力事務委員會介紹計劃之模式、主要特點及實施時間表。

計劃於2007年5月1日正式運作,而僱員補償聯保計劃管理局有限公司(下稱「管理局」)亦告成立,負責處理計劃之行政工作。管理局同意在計劃運作兩年後作全面檢討。此文件報告由2007年5月1日至2009年4月30日間該計劃之運作的全面檢討結果。

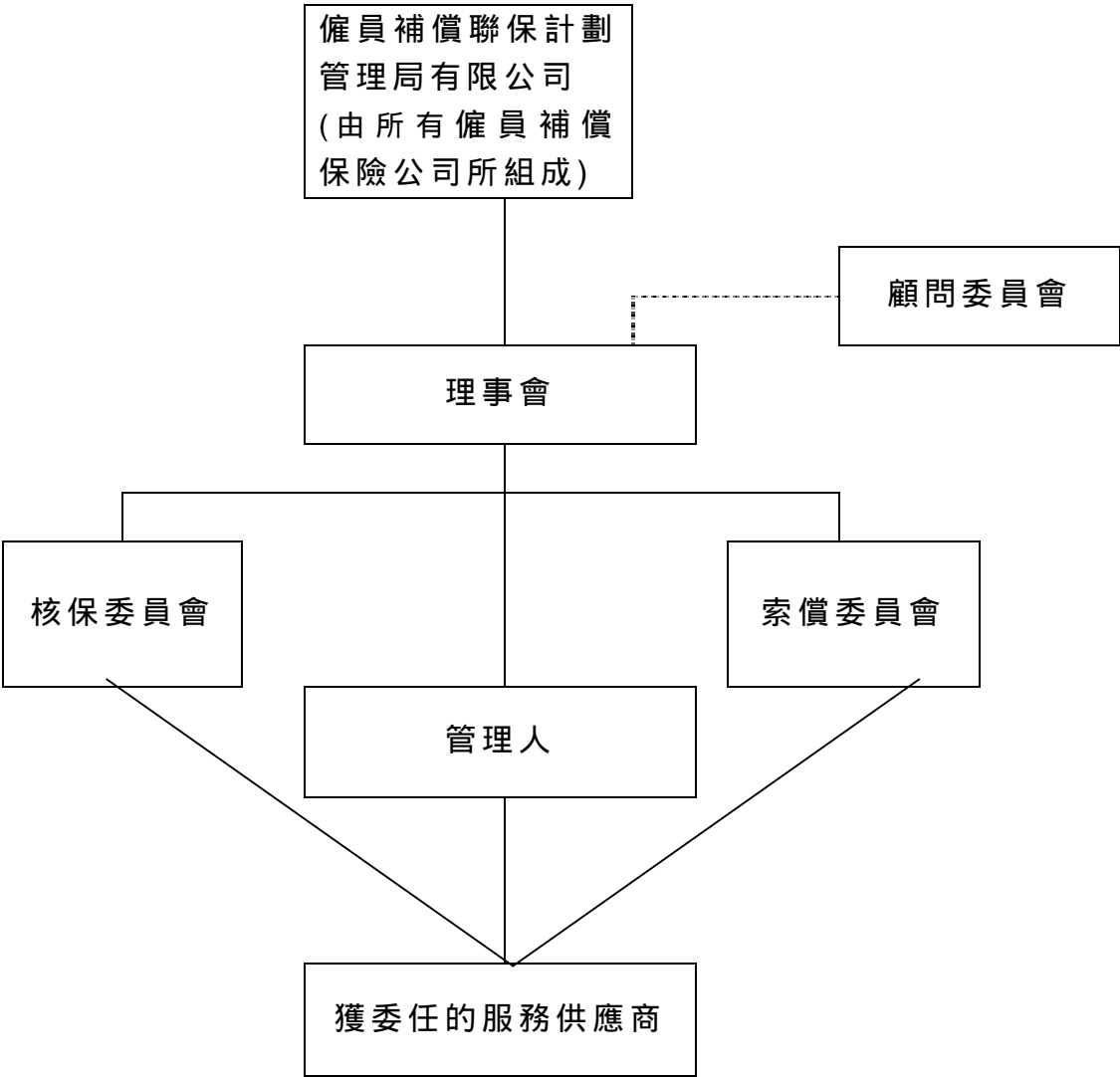
計劃之目的

計劃之目的是為在購買僱員補償保險時遇上困難的僱主提供後援市場,特別是高風險行業的僱主。高風險行業名單詳見附件1。

計劃的架構

1. 計劃的成員包括所有獲授權在本港經營僱員補償保險業務的保險公司;
2. 由15家僱員補償保險公司組成之理事會,負責管理計劃的運作;
3. 由僱主、僱員、會計界、法律界、保險界、勞工處和保險業監理處代表組成的顧問委員會,負責監察和提供意見,確保計劃順利成立及運作。顧問委員會名單見附件2;
4. 核保委員會和索償委員會均由理事會代表組成,分別負責制定核保指引和賠償程序;
5. 獲委任的服務供應商會依照由核保委員會及索償委員會訂定、並經由理事會核准之指引和程序,進行核保、處理索償,以及向合資格僱主簽發保單。經過投標後,其士保險有限公司被獲委任為服務供應商,為期兩年;及
6. 保聯獲委任為管理人,負責計劃的日常運作。

計劃架構圖表



僱主參與計劃的資格

- 1. 僱主曾被最少三家經營僱員補償保險業務的保險公司拒絕其投保申請；或
- 2. 有關保險公司提供的保費費率報價，較是項計劃所訂的高風險行業的相關保費費率基準高 30%或以上。

但被拒投保的理由並非是僱主欠交保費，或者不符合法定職業健康及安全等核保條件。

合資格僱主如何透過計劃獲得承保

當收到由合資格僱主填妥的投保申請書及所需文件後，計劃管理人會將資料轉交給所有僱員補償保險公司考慮是否承保。如在兩個工作天內收不到回應，管理人會根據核保委員會訂定之保費費率及條款接受申請，並在收到填妥的申請書的十個工作天內為合資格僱主提供符合《僱員補償條例》法定要求的僱員補償保險保障。

提供折扣和加收保費機制

計劃設有加減費率機制，根據僱主過往的職安表現和採取的預防風險措施等因素調整費率，加減幅度以不超出於保費費率基準的 50%為限。此可加可減機制有助推動僱主採納良好職業安全及健康措施，從而減低在工作時發生意外的風險。

19 種高風險行業

經過投標後，獨立精算公司-吳升精算顧問有限公司(S. Yu & Partners Ltd, 下稱「吳升」)獲聘為計劃的顧問公司。吳升根據保險業監理處的數據，加上該公司所收集的資料，制定各高風險行業的保費費率基準。此計算方法經負責經營美國大部分僱員補償聯保計劃之獨立機構 National Council on Compensation Insurance 審視，該機構認為吳升採用的計算模式在技術上可取及恰當。

保費費率基準及高風險行業名單需按年檢討。根據 2007/2008 年度收到之投保申請，理事會同意不需要更改現有高風險行業名單。至於保費費率基準，吳升會核對由計劃成員提供的數據，並每年向理事會提交報告。

非高風險行業保費費率基準

計劃如接獲非高風險行業的合資格僱主投保申請，核保委員會會考慮各種因素如風險種類、現時市場保費費率、索償紀錄及精算師的意見等，以釐定有關工種的保費。

假如在同一年內重覆接獲同一工種的投保申請，計劃會考慮將該工種列為高風險行業，精算師亦會收集該工種的資料及數據來計算其保費費率基準。

在獨立精算師的協助下及與顧問委員會磋商後，理事會會每年檢討計劃的保費費率基準及其折扣和加收保費機制。

宣傳

為了向公眾人士，尤其是僱主及僱員介紹計劃，理事會已經：

1. 印製詳述計劃目的、架構及運作之小冊子，分發給約一千多家僱主組織及僱員工會，保險顧問及代理團體，並透過勞工處各區辦事處、職業安全健康局及民政事務處，派發小冊子與公眾人士；
2. 向僱主、僱員代表及勞工處三方小組，介紹計劃之詳情；
3. 通知有關團體計劃目的，並在需要時向他們介紹計劃之詳情；
4. 尋求保險顧問及代理團體的協助，轉介合資格僱主向計劃提出申請；
5. 發布新聞稿；
6. 印發計劃 2007/2008 年報；及
7. 為計劃設立網頁 www.ecirsb.com.hk，供公眾人士瀏覽，以及讓合資格

僱主在網上申請投保。

成員

截至本檢討期末，計劃共有 55 位成員，名單見附件 3。

已收到的申請

自 2007 年 5 月 1 日起，計劃共收到 24 份申請書。所有個案均因曾被最少三家僱員補償保險公司拒絕其投保而向計劃提出申請。其中 22 份在審核時，已由個別的計劃成員承保；餘下兩份申請，一份因公司結業而中止，另一則是申請者撤回申請，該申請者為青年中心，原擬舉辦小艇訓練班而欲為課程所涉工種投購僱員補償保險，後因缺乏資金開辦該課程而無須投保。

上述 22 宗申請個案中，只有 3 宗屬高風險行業，餘下 19 宗的合資格僱主因風險管理欠佳或在投保期間僱員工作性質改變，而未能獲得承保。申請摘要見附件 4。

觀察

過去的經驗顯示，計劃運作暢順。除為在購買僱員補償保險時遇上困難的僱主提供後援市場外，計劃亦提供了一個平台，利便僱主與保險公司接觸及溝通，以安排僱員補償保險事宜。另外，在運用保費費率基準及其折扣和加收保費機制方面，計劃為市場訂立了核保標準，一方面促使保險公司在核保時運用恰當的風險基準，同時亦可提醒僱主留意職業安全及執行風險管理措施。

未來路向

業界認為現時僱員補償保險公司所提供之服務配合本計劃，應可回應僱主投購僱員補償保險之需求。為進一步改善計劃的運作，管理局將會如去年一樣，繼續：

1. 加強宣傳推廣計劃的工作；
2. 與勞工處、保險業監理處、僱主 / 僱員團體及顧問委員會緊密聯繫，以查找計劃不足之處；及
3. 定時檢討高風險行業的名單和保費費率基準，以及計劃的運作程序。

僱員補償聯保計劃管理局有限公司

2009 年 8 月

高風險行業保費費率基準

Annex 1

附件 1

PREMIUM BENCHMARK RATES OF THE HIGH RISK GROUPS ("HRG")

No. 號數	High Risk Groups 高風險行業	Premium Benchmark Rate (% of Payroll) 保費費率基準(工資百份比)
1	Blasting 從事爆破	32.29%
2	Demolition Work 建築物清拆工作	87.79%
3	Diving 潛水	55.20%
4	Earth Removal 搬泥	27.78%
5	Excavation 挖泥	27.78%
6	Filling & Reclamation 填土及堆填	27.78%
7	Gondola Worker/ Window Cleaner 吊船工人/ 抹窗工人	56.91%
8	Scaffolding 搭棚	18.40%
9	Ship Repairer 船隻維修工人	11.86%
10	Steel Bending & Erection 紮鐵及鋼架工程	8.66%
11	Stevedores 碼頭裝卸工人	31.37%
12	Tunnelling 隧道工程	58.92%
13	Well Sinkers and Borers 掘井工人及鑽井工人	30.47%
14	Worker on board Launch/ River Trade Vessel 在內河商船上工作人士	10.99%
15	Drain Repairer 修渠工人	6.85%
16	Air Conditioner Installation Worker/ Repairer 冷氣機安裝工人/ 維修工人	7.08%
17	Neon Light Signboard Installation Worker/ Repairer 霓虹燈箱安裝工人/ 維修工人	4.41%
18	Crane Operator 吊機操作員	14.86%
19	Steeplejacks 高空作業工人	66.21%

2007-2009 Membership list of the Advisory Committee
顧問委員會成員名單(2007-2009)

Chairman 主席

Mr Leo Ma
馬陳鏗先生
Member of the Governing Committee of the HKFI
香港保險業聯會管治委員會委員

Members 成員

The Hon Kwong Chi Kin
鄭志堅議員
Legislative Councilor
立法會議員

The Hon Bernard Chan, GBS, JP
陳智思議員, GBS, JP
Legislative Councilor
立法會議員

Mr Paul Yin, BBS
尹德勝先生, BBS
Member of the employers' sector
僱主業界代表

Dr Wong Lung Tak, JP
黃龍德博士, JP
Accounting profession representative
會計專業代表

Ms Angela Yim
嚴淑兒小姐
Legal profession representative
法律專業代表

Mr Bernard Fung
馮紹禹先生
Member of the insurance brokers' sector
保險經紀業界代表

Mr O F Leung, JP
梁安福先生, JP
Member of the insurance agents' sector
保險代理業界代表

Mr K P Chan, JP
陳健波先生, JP
Member of the reinsurers' sector
再保公司業界代表

Mr. Allan Yu
余健南先生
Chairman of General Insurance Council of the HKFI
香港保險業聯會一般保險總會主席

Mr Henry Pun
潘克原先生
Representative from the ECI Residual Scheme Board
僱員補償聯保計劃管理局理事會代表

Mr Ros Lam
林家泰先生
Representative from the Office of the Commissioner of Insurance
保險業監理處代表

Mrs Leung So Suk-Ching, Tonia
梁蘇淑貞女士
Representative from the Labour Department
勞工處代表

No. Members' List

會員名冊

1. ACE Insurance Limited	安達保險有限公司
2. Allianz Insurance (Hong Kong) Limited	安聯保險(香港)有限公司
3. American Home Assurance Company	美安保險公司
4. American International Assurance Company Limited	美國友邦保險有限公司
5. Anglo Starlite Insurance Company Limited	星輝保險有限公司
6. Asia Insurance Company Limited	亞洲保險有限公司
7. Assicurazioni Generali Societa per Azioni	忠利保險有限公司
8. AXA China Region Insurance Company (Bermuda) Limited	國衛保險(百慕達)有限公司
9. AXA General Insurance Hong Kong Limited	安盛保險有限公司
10. Bank of China Group Insurance Company Limited	中銀集團保險有限公司
11. Blue Cross (Asia-Pacific) Insurance Limited	藍十字(亞太)保險有限公司
12. CAF International Insurance Company Limited	農銀國際保險有限公司
13. California Insurance Company Limited	加洲保險有限公司
14. Chevalier Insurance Company Limited	其士保險有限公司
15. China BOCOM Insurance Company Limited	中國交銀保險有限公司
16. China Merchants Insurance Company Limited	招商局保險有限公司
17. China Overseas Insurance Limited	中國海外保險有限公司
18. China Pacific Insurance Company (Hong Kong) Limited	中國太平洋保險(香港)有限公司
19. China Ping An Insurance (Hong Kong) Company Limited	中國平安保險(香港)有限公司
20. Chong Hing Insurance Company Limited	創興保險有限公司
21. Concord Insurance Company Limited	合群保險有限公司
22. Dah Sing Insurance Company Limited	大新保險有限公司
23. Falcon Insurance Company (Hong Kong) Limited	富勤保險(香港)有限公司
24. Federal Insurance Company	聯邦保險公司
25. GAN Assurances IARD	/
26. Hang Seng General Insurance (Hong Kong) Company Limited	恒生財險(香港)有限公司
27. HDI-Gerling Industrie Versicherung AG	/
28. Hong Leong Insurance (Asia) Limited	豐隆保險(亞洲)有限公司
29. HSBC Insurance (Asia) Limited	滙豐保險(亞洲)有限公司
30. ING General Insurance Company Limited	安泰保險有限公司
31. Kono Insurance Limited	工安保險有限公司

No. Members' List

會員名冊

32. Liberty International Insurance Ltd.	利寶國際保險有限公司
33. Min Xin Insurance Company Ltd.	閩信保險有限公司
34. The Ming An Insurance Company (Hong Kong) Ltd.	香港民安保險有限公司
35. Mitsui Sumitomo Insurance Company (Hong Kong) Limited	三井住友海上火災保險 (香港)有限公司
36. MSIG Insurance (Hong Kong) Ltd.	/
37. National Union Fire Insurance Company of Pittsburgh, Pa	/
38. The New India Assurance Company Ltd.	新印度保險有限公司
39. Nipponkoa Insurance Company (Asia) Ltd.	日本興亞保險 (亞洲) 有限公司
40. The Pacific Insurance Company, Ltd.	太平洋保險有限公司
41. The People's Insurance Company of China (Hong Kong), Ltd.	中國人民保險 (香港) 有限公司
42. Pioneer Insurance & Surety Corporation	信孚保險有限公司
43. The Prudential Assurance Company Ltd.	英國保誠保險有限公司
44. QBE Hongkong & Shanghai Insurance Ltd.	昆士蘭聯保保險有限公司
45. Royal & Sun Alliance Insurance plc	皇家太陽聯合保險有限公司
46. Sompo Japan Insurance Inc.	
47. Sun Hung Kai Properties Insurance Ltd.	新鴻基地產保險有限公司
48. Symbol Underwriters Limited	先寶保險有限公司
49. The Tokio Marine & Fire Insurance Company (Hong Kong) Ltd.	東京海上火災保險 (香港)有限公司
50. Tugu Insurance Company Ltd.	德高保險有限公司
51. UOB Insurance (Hong Kong) Limited	/
52. United Builders Insurance Company Limited	建安保險有限公司
53. Wing Hang Zurich Insurance Company Limited	永亨蘇黎世保險有限公司
54. Wing Lung Insurance Company Ltd.	永隆保險有限公司
55. Zurich Insurance Company	蘇黎世保險

僱員補償聯保計劃錄得的申請

	申請公司的業務性質 [屬高風險行業]	僱員人數
1.	勞工團體	1
2.	速遞	8
3.	電力工程	1
4.	速遞	58
5.	珠寶貿易	2
6.	吊機操作 [高風險行業 - 吊機操作員]	6
7.	搭棚 (申請因公司結業而中止)	4
8.	顧問及測量	8
9.	旅遊	33
10.	食品及經紗工藝貿易	2
11.	青少年訓練營地 (申請人最終撤銷申請)	20
12.	染廠	16
13.	軟件牌照供應顧問	1
14.	酒樓	9
15.	船隻貨物運輸	14

16.	花店	4
17.	玩具制造	5
18.	廢物處理及清潔服務	28
19.	運輸服務 [高風險行業：碼頭裝卸工人]	10
20.	狗隻訓練	6
21.	一般貿易	2
22.	柴油機供應商 [高風險行業：船隻維修工人]	63
23.	金屬用具	1
24.	流動推拿治療師	2