



香港工業總會  
FHKI

香港工業總會  
Federation of Hong Kong Industries  
香港九龍尖沙咀 漢口道5-15號  
漢口中心4樓  
4/F, Hankow Centre, 5-15 Hankow Road  
Tsimshatsui, Kowloon, Hong Kong  
電話 Tel +852 2732 3188 傳真 Fax +852 2721 3494  
電郵 E-mail fhki@fhki.org.hk

立法會人力事務委員會主席  
劉千石議員

立法會 CB(2)1883/06-07(01)號文件

劉議員鈞鑒：

### 為清潔工人及保安員立法訂定最低工資的相關準備工作

感謝立法會人力事務委員會邀請本會出席5月17日的會議，就為清潔工人及保安員設法定最低工資一事，發表意見。

#### 香港不宜立法訂定最低工資

香港工業總會一貫支持，企業應按本身的經營狀況，給予員工合理報酬，以促進和諧的勞資關係和激勵員工提升工作表現；但由於世界市場瞬息萬變，我們認為不宜立法訂定最低工資，以免妨礙企業因經營環境突然轉變，作靈活性的工資安排。

香港經濟所以能夠從2003年「沙士」疫情中，迅速回復生機，我們相信除了全體市民共同努力克服困難外，香港的自由市場機制亦發揮極其重要的作用。

多年來，香港被多家國際權威機構評為全球最自由的經濟體，這項殊榮是香港吸引海外資金前來投資的有力賣點。如果一旦立法設定最低工資，恐怕會削弱勞工市場的靈活性，影響香港自由經濟的形象，降低對投資者的吸引力。

此外，訂立最低工資會增加中小企的勞工成本，有部份負擔不來的可能會被迫結業或遷離香港。屆時，這些企業的所有員工就會失去工作，對香港的就業市場帶來衝擊。

海外實施最低工資的經驗更能讓我們引以為鑒。自從美國1938年簽訂了第一個最低工資法後，學術界對這方面做了大量實證研究。基本結論是，實施最低工資會減低弱勢社群的就業機會。去年，兩位最

低工資權威學者 David Neumark 及 William Wascher 發表的研究《Minimum Wages and Employment: A Review of Evidence from the New Minimum Wage Research》，對最低工資研究領域的文獻做了全面的回顧。他們發現，102 篇與最低工資相關的研究文獻，近三分之二的文章認為，實施最低工資對就業會產生負面影響。他們還挑出了最具說服力的 33 篇文章進行研究，其中 28 篇文章表明，最低工資會影響工人就業，其中低技能的弱勢社群受的影響尤其明顯。

### 政府應繼續推動「工資保障運動」

基於立法設定最低工資會對香港社會帶來深遠影響，我們認為應該繼續以「工資保障運動」的方式，鼓勵企業按自己的經營狀況，自願給予清潔工人和保安員市場平均工資。

近日，勞工處公布已有 916 家機構參加了「工資保障運動」，當中包括不同規模的企業，連同政府外判的工人，共有 55,000 名清潔工人和保安員受到工資保障，約佔這兩個工種全部從業員的三成。當初，政府推出「工資保障運動」，目標是用兩年時間觀察成效，現在只是過了四分之一時間，已有此成績，算是不錯，絕對談不上「工資保障運動」不成功或成效不彰。

「工資保障運動」要取得美滿的成績，必須通過勞資官三方的通力合作，向工人、企業和不同的社會團體傳達工資保障的理念，而這方面的工作是需要一段時間，才可見到真正的成效。現時，勞資官三方應集中精神，合力做好宣傳「工資保障運動」的工作，而在「工資保障運動」明年十月全面檢討前，就公開表示「工資保障運動」不成功，甚至討論最低工資立法或草擬法律藍圖，只會令到還未回覆參加「工資保障運動」的企業產生疑慮。這種做法不僅會增加推動「工資保障運動」的難度，更會令已參加「工資保障運動」的企業和機構感到不受尊重。

政府和僱主團體在過去半年多時間，積極推動「工資保障運動」，雖然有部份企業現在還未正式表態參加，但實際已跟從「工資保障運動」的精神，給予清潔工人和保安員市場平均工資，我們深信假以時日，參加「工資保障運動」的企業數目會逐步增加，而更多的工人將可以受到工資保障。

我們認為在未來年半的時間，如果清潔工人和保安員的平均工資有逐步調升的趨勢，「工資保障運動」也算得上成功。事實上，根據統計處的數據，自去年十月「工資保障運動」推行以來，清潔工人和兩更制保安員的工資水平已見增加。從去年9月到12月，這些工人的平均工資上升了0.5%至1.2%（見下表）。

### 清潔工人及保安員的平均工資變動

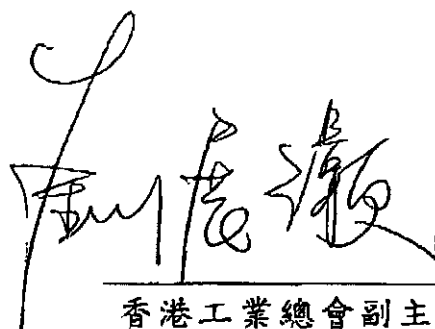
	平均月薪		薪金變動
	2006年9月	2006年12月	
一般清潔工	5,011元	5,073元	1.2%
廁所清潔工	4,826元	4,850元	0.5%
保安員（三更制）	6,359元	6,343元	-0.3%
保安員（兩更制）	6,729元	6,788元	0.9%

資料來源：政府統計處《工資及薪金總額按季統計報告—2006年9月及12月》。

### 總結

立法設定最低工資，對香港的整體發展弊多於利，其中尤以弱勢社群受害最大。要有效提升工人的生活質素，最佳的方法莫如改善本地營商環境，以及廢除妨礙經濟發展和過時的規管，以創造更多商機。我們相信當企業不斷發展和擴大時，自然會招聘更多員工，而他們的薪金亦會隨之上升。

以上意見，懇請人力事務委員會詳加考慮。



香港工業總會副主席  
劉展灝 謹啟

2007年5月16日