

2007年6月21日會議
資料文件

立法會人力事務委員會

二零零六年香港的職業安全表現

目的

本文件旨在向各委員簡介香港在二零零六年的職業安全表現。

背景

2. 勞工處致力透過立法、執法、宣傳、教育及培訓，確保適當地處理和控制工作地點的危害，以保障在職人士的職業安全及健康。

3. 在僱主、僱員、承建商、安全從業員和政府各方面通力合作下，香港的職安表現自一九九八年起一直有所改善，職業意外的數字及意外率均穩步下降。不過，二零零六年的職業意外數字及意外率均較二零零五年輕微上升。

最新統計數字

職業傷亡

4. 在二零零六年，所有工作地點的職業傷亡個案數字為46 937宗，較二零零五年的上升了6%，而每千名僱員的傷亡率則上升至18.4，升幅為3.3%。（表一）

表一：所有工作地點的職業傷亡個案數字

	2001年	2002年	2003年	2004年	2005年	2006年 (與2005年 比較)
致命個案 (宗)	176	210	171	187	187	187 (0.0%)
受傷個案 (宗)	53 543	46 813	41 851	43 838	44 080	46 750 (+6.1%)
總數	53 719	47 023	42 022	44 025	44 267	46 937 (+6.0%)
每千名僱員 的傷亡率	21.6	19.2	17.7	18.1	17.8	18.4 (+3.3%)

5. 在二零零六年，錄得意外數字較二零零五年顯著增加的行業包括：

- (a) 商用服務業(包括進出口貿易)，錄得 5 568 宗意外，升幅為 12%；
- (b) 運輸及有關行業，錄得 5 134 宗意外，升幅為 11.5%；
- (c) 清潔及同類服務業，錄得 2 366 宗意外，升幅為 19%；
以及
- (d) 飲食業，錄得 9 294 宗意外，升幅為 4.4%。

上述四個行業發生的意外佔職業傷亡個案整體增加的 71%。不過，這些意外大多性質輕微，主要是人力處理或搬運不正確、在同一高度滑倒或絆倒、與物件碰撞、不安全使用手工具、意外觸及灼熱表面或物質所致。現把二零零六年主要經濟行業的所有工作地點發生的職業傷亡個案的分項數字載於附件一。

工業意外

6. 在二零零六年，各行業的工業意外數字為 17 286 宗，較二零零五年上升了 2.2%；而每千名工人的意外率則由二零零五年的 30.6 上升至二零零六年的 31.5，升幅為 2.7%。（表二）

表二：各行業的工業意外數字

	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年 (與 2005 年 比較)
致命個案 (宗)	34	25	28	24	29	26 (-10.3%)
受傷個案 (宗)	28 484	22 428	17 221	17 509	16 888	17 260 (+2.2%)
總數	28 518	22 453	17 249	17 533	16 917	17 286 (+2.2%)
每千名工人 的意外率	44.6	37.4	31.3	31.5	30.6	31.5 (+2.7%)

7. 二零零六年共發生 26 宗致命工業意外個案，較二零零五年減少 10.3%，其中 16 宗在建築地盤發生，6 宗屬製造業的意外，另外 4 宗涉及運輸及有關行業、倉庫及其他維修服務業。這些致命工業意外的成因是人體從高處墮下(11 宗)、被移動物件或與移動物件碰撞(3 宗)、受困於倒塌或翻側的物件(3 宗)、窒息(3 宗)、受困於物件之內或物件之間(2 宗)、遭墮下的物件撞擊(2 宗)、遇溺(1 宗)及火警燒傷(1 宗)。

建造業的工業意外

8. 在二零零六年，屬高危行業的建造業錄得 3 400 宗工業意外，每千名工人的意外率則為 64.3，意外數字下跌了 4.2%，意外率則上升 7.4%。意外率上升，主要因為同期的建造業工人數目減少(10.8%)所致。建造業的致命個案數字由二零零五年的 25 宗下降至二零零六年的 16 宗，減幅為 36%。（表三）

表三：建造業的工業意外數字

	2001年	2002年	2003年	2004年	2005年	2006年 (與2005年 比較)
致命個案 (宗)	28	24	25	17	25	16 (-36.0%)
受傷個案 (宗)	9 178	6 215	4 342	3 816	3 523	3 384 (-3.9%)
總數	9 206	6 239	4 367	3 833	3 548	3 400 (-4.2%)
每千名工人的 意外率	114.6	85.2	68.1	60.3	59.9	64.3 (+7.4%)

9. 在建築地盤發生的 16 宗致命意外，成因包括人體從高處墮下(9 宗)、受困於物件之內或物件之間(1 宗)、被移動物件或與移動物件碰撞(1 宗)、受困於倒塌或翻側的物件(1 宗)、遭墮下的物件撞擊(1 宗)和窒息(3 宗)。最常見的建造業意外是被移動物件或與移動物件碰撞(605 宗或佔 17.8%)、在滑倒、絆倒或在同一高度跌倒(603 宗或佔 17.7%)，以及在提舉或搬運物件時受傷(536 宗或佔 15.8%)。按意外類別劃分的詳細分項數字載於附件二。

10. 值得注意的是，過去數年維修、保養、改建及加建工程的意外有所上升。在二零零六年，涉及此類的意外共有 1 697 宗，佔整體建造業意外的 49.9%，而二零零五年的數字分別為 1 509 宗及 42.5%。

飲食業的工業意外

11. 飲食業的工業意外數字仍是所有行業之冠。這行業的工業意外數字由二零零五年的 8 902 宗上升至二零零六年的 9 294 宗，升幅為 4.4%；而每千名工人的意外率則由二零零五年的 47.3 下降至二零零六年的 47.2，跌幅為 0.2%(表四)。按意外類別劃分的飲食業工業意外的詳細分項數字載於附件三。

表四：飲食業的工業意外數字

	2001年	2002年	2003年	2004年	2005年	2006年 (與2005年 比較)
致命個案 (宗)	0	0	0	0	0	0 (---)
受傷個案 (宗)	11 914	10 149	8 527	9 410	8 902	9 294 (+4.4%)
總數	11 914	10 149	8 527	9 410	8 902	9 294 (+4.4%)
每千名工人的 意外率	61.5	54.7	49.6	51.5	47.3	47.2 (-0.2%)

已採取的預防措施

12. 在二零零六年，勞工處已計劃及實施一系列預防措施，包括進行特別執法行動、宣傳及推廣探訪和舉辦安全研討會等，以減少意外數字。

執法行動

13. 在二零零六年，勞工處共進行了 17 次特別執法行動，針對的範圍廣泛，包括使用塔式起重機的安全、使用建造業車輛及流動式機械的安全、使用梯子的安全、裝修及維修工程的安全，並特別關注使用「吊棚」的安全、高空工作安全、地下污水渠工作安全、貨物及貨櫃處理作業的安全、飲食業安全，以及防火及化學品安全。在這些執法行動中，我們採取了嚴厲的執法行動，並按需要即時向持責者發出暫時停工通知書/敦促改善通知書，以確保有關人士遵守法例規定。

14. 在上述 17 次特別執法行動中，其中一次針對使用「吊棚」進行裝修及維修工程的特別執法行動已於二零零六年四至五月間進行。在行動期間，我們除了在正常工作時段進行地盤巡查外，還在週末、星期日及假日進行巡查。我們向違例者採取了嚴厲的執法行動，包括發出了 22 張敦促改善通知書及提出了 30 項檢控。

15. 鑑於二零零六年八月發生了兩宗與竹棚有關的致命意外，我們在二零零六年九至十月間分別再進行了兩次特別執法行動，主要是針對高空工作及棚架安全。在行動期間，我們向違例者採取了嚴厲的執法行動，包括發出了 66 張暫時停工通知書及 74 張敦促改善通知書，並提出了 120 項檢控。在二零零六年十二月年底時，我們又進行了另一輪針對建造業安全的執法行動。在行動中，我們發出了 8 張暫時停工通知書及 37 張敦促改善通知書，並提出了 45 項檢控。

推廣、宣傳及安全研討會

16. 在二零零六年，勞工處推行了一系列大型宣傳和推廣活動，以提高裝修及維修工程業界人士的安全意識。當中包括：

- (a) 在電視及電台播放「吊棚」安全宣傳短片及聲帶；
- (b) 在「路訊通」及「新資訊」媒體播放裝修及維修工作安全的兩分鐘宣傳短片；
- (c) 在九廣鐵路播放電視宣傳短片；
- (d) 在商業電台播放八秒鐘長的宣傳廣告；
- (e) 在香港電台播放安全短劇；
- (f) 在地下鐵路及九廣鐵路車站扶手電梯位置刊登宣傳廣告；
- (g) 在巴士車身刊登宣傳廣告；
- (h) 在商場舉辦巡迴展覽；

- (i) 與建造業臨時統籌委員會（自二零零七年二月一日起稱為「建造業議會」）、職業安全健康局、其他政府部門、業界商會和工會聯合舉辦針對棚架工作安全的大型「建造業高空工作安全推廣計劃」，其中包括一個「職安健模範棚工獎勵計劃」；
- (j) 與職業安全健康局和香港建造業總工會為前線工友舉辦棚架工作安全研討會；
- (k) 編製兩張安全海報、一本「有關翻新及維修工程職業意外致命個案集」及一本「有關狗臂架懸空式竹棚架工程職業意外致命個案集」，給工友和市民大眾參閱；以及
- (l) 在 2006/2007 年度舉辦的全港性大型「建造業安全獎勵計劃」增添比賽組別，以嘉許有傑出安全表現的裝修及維修工程承建商和次承建商。

裝修及維修業中小企高空工作防墮裝置資助計劃

17. 鑑於中小型建造業承建商可能因為資源有限，以致在添置安全裝備上面對困難，勞工處與職業安全健康局自二零零五年十月推出「裝修及維修業中小企高空工作防墮裝置資助計劃」，協助該等東主或承建商購買高空工作的防墮設備。

18. 資助上限為三千元，以供中小型企業（中小企）東主或承建商添置流動式臨時防墮繫穩裝置、全身式安全吊帶、防墮器和獨立救生繩等安全設備。受資助的中小企必須派遣員工接受由職業安全健康局舉辦的相關安全訓練課程，費用全免。

19. 根據職業安全健康局委託香港科技大學進行的「吊棚」安全研究報告，使用「T」型狗臂架可改善安裝及拆除較低位置「拉爆螺絲」的困難。為鼓勵業界人士採用安全性較高的設備，勞工處及職業安全健康局於二零零六年十月決定將上述計劃的資助上限提高五百元至三千五百元，以協助申請人購置最多五個「T」型狗臂架。

20. 由計劃推出至二零零七年五月三十一日，共有309名申請人獲得資助，批出金額達934,290元。

中小企密閉空間安全工作資助計劃

21. 職業安全健康局亦於二零零四年開始推行「中小企密閉空間安全工作資助計劃」，以提高在沙井、污水渠、水缸等環境工作的安全水平。在該計劃之下，職業安全健康局會為有經濟困難的中小企提供津貼，以購買氣體測試設備，每間中小企的資助上限為一萬元。職業安全健康局亦可津貼風險評估的服務費用，每次資助上限為三千元，而每間中小企的全年累積資助上限為三次，但每間中小企不能同時獲資助購買氣體測試設備及風險評估的服務費用。所有獲資助的中小企，必須派遣員工接受職業安全健康局舉辦的相關安全訓練課程，費用全免。

22. 由計劃推出至二零零七年五月三十一日，職業安全健康局已審批 179 宗資助申請，批出款項達 1,464,379 元。

未來路向

23. 勞工處會繼續與所有持份者包括職業安全健康局、建造業議會、商會、工會、專業團體及其他政府決策局/部門緊密合作，努力減少工傷意外數字。我們會謀求新方法配合環境轉變，以建立和維繫有效的職安健文化，讓僱主及僱員更加認識工作安全的重要性。有關的新措施包括：

- (a) 加強宣傳工作以提高安全及健康的意識，為建造業及飲食業締造深厚的安全文化；
- (b) 加強宣傳工作，以提高職業意外數目顯著上升的其他行業的安全及健康意識；
- (c) 與社會福利署合作，推出職業安全及健康推廣計劃，派出義工探訪中小型機構，為這些機構提供主要的職安健資訊；
- (d) 就建造業的棚架安全、裝修及維修工程，特別是「吊棚」及梯子的安全使用，舉辦宣傳活動；
- (e) 加強宣傳在地盤及工業經營內安全使用重型起重裝備及負荷物移動機械；
- (f) 加強對貨櫃場及貨物起卸區經營者的宣傳工作；

- (g) 繼續與職業安全健康局合辦資助計劃，為中小企提供財政資助，以便中小企購買合適的安全設備；
- (h) 印製新的安全刊物，包括飲食業安全使用化學品的指引和新一冊職業意外致命個案分析集；以及
- (i) 針對下列高危行業及危險操作採取特別執法行動，以確保有關人士遵守法例規定－
 - 建造業(尤其是裝修及維修工程)、飲食業、貨櫃業、商用服務業及清潔服務業；以及
 - 高空工作、危害性物質、梯子和重型機械及設備。

勞工處
2007年6月

**Occupational Injuries in All Workplaces
in 2006
- analysed by Major Economic Activity -**

二零零六年所有工作地點之職業傷亡個案以主要經濟行業分析

Major Economic Activity 主要經濟行業	2005 二零零五年	2006 二零零六年	Change 增減	Percentage Change 增減率
Agriculture and Fishing 漁農業	148 (1)	162	14	9.5%
Mining and Quarrying 採礦及採石業	2	0	-2	-100.0%
Manufacturing 製造業	4 110 (14)	4 228 (21)	118	2.9%
Electricity and Gas 電力及燃氣業	65	50	-15	-23.1%
Construction 建造業	3 667 (41)	3 499 (20)	-168	-4.6%
Wholesale & Retail Trades, Restaurants and Hotels 批發、零售、飲食及 酒店業	13 926 (15)	14 665 (26)	739	5.3%
Transport & Related Services, Storage and Communication 運輸及有關行業、倉 庫及通訊業	4 924 (33)	5 491 (29)	567	11.5%
Financing, Insurance, Real Estate and Business Services (including Import & Export Trade) 金融、保險、地產及 商用服務業（包括進 出口貿易業）	5 276 (52)	5 911 (55)	635	12.0%
Community, Social & Personal Services 社區、社會及個人服 務業	12 136 (31)	12 921 (36)	785	6.5%
Activities not adequately defined 未能介定之行業	13	10	-3	-23.1%
TOTAL 總數	44 267 (187)	46 937 (187)	2 670	6.0%

Notes:

- Occupational injuries (including industrial accidents) are injury cases arising from work accidents, resulting in death or incapacity for work for three consecutive days, and reported under the Employees' Compensation Ordinance. Since 1.1.1998, Labour Department has used the date of occurrence of an injury as the basis for computing work injury statistics instead of the date of reporting in order to reflect more accurately the number of work injuries occurring in the year.
- Figures in brackets denote the number of fatalities.
- The above injury figures are recorded as at 29 March 2007.

註釋:

- 職業傷亡個案是指根據《僱員補償條例》呈報由工作意外引致死亡或失去工作能力連續3天以上的受傷個案（包括工業意外個案由1998年1月1日開始，勞工處採用個案發生日期替代個案呈報日期作為編算工作傷亡統計數據的基礎，以便更準確地反映所述時段內發生的工傷個案。
- 括號內的數字顯示死亡人數。
- 上列傷亡數字為截至2007年3月29日所紀錄的數字。

**Industrial Accidents in Construction Industry
in 2006
- analysed by Type of Accident -
二零零六年建造業之工業意外個案以意外類別分析**

Type of Accident 意外類別		2005 二零零五年	2006 二零零六年	Change 增減
Trapped in or between objects	受困於物件之內或物件之間	113	99 (1)	-14
Injured whilst lifting or carrying	提舉或搬運物件時受傷	544	536	-8
Slip, trip or fall on same level	滑倒、絆倒或在同一高度跌倒	648	603	-45
Fall of person from height	人體從高處墮下	423 (14)	405 (9)	-18
Striking against fixed or stationary object	與固定或不動的物件碰撞	362 (1)	382	20
Striking against or struck by moving object	被移動物件或與移動物件碰撞	674 (1)	605 (1)	-69
Stepping on object	踏在物件上	39	37	-2
Exposure to or contact with harmful substance	暴露於有害物質中或接觸有害物質	21 (1)	20	-1
Contact with electricity or electric discharge	觸電或接觸放出的電流	20 (1)	14	-6
Trapped by collapsing or overturning object	受困於倒塌或翻側的物件	11 (3)	5 (1)	-6
Struck by falling object	遭墮下的物件撞擊	151	131 (1)	-20
Struck by moving vehicle	遭移動中的車輛撞倒	22 (2)	33	11
Contact with moving machinery or object being machined	觸及開動中的機器或觸及以機器製造中的物件	290 (2)	234	-56
Drowning	遇溺	0	0	---
Exposure to fire	火警燒傷	8	16	8
Exposure to explosion	爆炸受傷	2	3	1
Injured by hand tool	被手工具所傷	165	225	60
Injured by fall of ground	泥土傾瀉受傷	1	0	-1
Asphyxiation	窒息	0	3 (3)	3
Contact with hot surface or substance	觸及灼熱表面或物質	24	20	-4
Injured by animal	被動物所傷	2	3	1
Injured in workplace violence	於工作場所暴力事件中受傷	0	0	---
Others	其他類別	28	26	-2
Total	總計	3 548 (25)	3 400 (16)	-148

Notes:

- Industrial accidents refer to injuries and deaths arising from industrial activities in industrial undertakings as defined under the Factories and Industrial Undertakings Ordinance. Since 1.1.1998, Labour Department has used the date of occurrence of an injury as the basis for computing work injury statistics instead of the date of reporting in order to reflect more accurately the number of work injuries occurring in the year.
- Figures in brackets denote the number of fatalities.
- The above accident figures are recorded as at 29 March 2007.

註釋:

- 工業意外是指在《工廠及工業經營條例》所界定的工業經營內發生的受傷或死亡意外，而這些意外是因工業活動而引致的。由1998年1月1日開始，勞工處採用個案發生日期替代個案呈報日期作為編算工作傷亡統計數據的基礎，以便更準確地反映所述時段內發生的工傷個案。
- 括號內的數字顯示死亡人數。
- 上列意外數字為截至2007年3月29日所紀錄的數字。

**Industrial Accidents in Catering Industry
in 2006
- analysed by Type of Accident -**

二零零六年飲食業之工業意外個案以意外類別分析

Type of Accident 意外類別	2005 二零零五年	2006 二零零六年	Change 增減
Trapped in or between objects 受困於物件之內或物件之間	104	122	18
Injured whilst lifting or carrying 提舉或搬運物件時受傷	1 137	1 192	55
Slip, trip or fall on same level 滑倒、絆倒或在同一高度跌倒	1 255	1 443	188
Fall of person from height 人體從高處墮下	43	52	9
Striking against fixed or stationary object 與固定或不動的物件碰撞	757	810	53
Striking against or struck by moving object 被移動物件或與移動物件碰撞	683	637	-46
Stepping on object 踏在物件上	13	10	-3
Exposure to or contact with harmful substance 暴露於有害物質中或接觸有害物質	63	69	6
Contact with electricity or electric discharge 觸電或接觸放出的電流	0	4	4
Trapped by collapsing or overturning object 受困於倒塌或翻側的物件	2	0	-2
Struck by falling object 遭墮下的物件撞擊	58	44	-14
Struck by moving vehicle 遭移動中的車輛撞倒	36	40	4
Contact with moving machinery or object being machined 觸及開動中的機器或觸及以機器製造中的物件	98	110	12
Drowning 遇溺	0	0	---
Exposure to fire 火警燒傷	14	15	1
Exposure to explosion 爆炸受傷	1	3	2
Injured by hand tool 被手工具所傷	2 307	2 420	113
Injured by fall of ground 泥土傾瀉受傷	0	0	---
Asphyxiation 窒息	0	0	---
Contact with hot surface or substance 觸及灼熱表面或物質	2 216	2 213	-3
Injured by animal 被動物所傷	97	81	-16
Injured in workplace violence 於工作場所暴力事件中受傷	0	0	---
Others 其他類別	18	29	11
Total 總計	8 902	9 294	392

Notes:

- Industrial accidents refer to injuries and deaths arising from industrial activities in industrial undertakings as defined under the Factories Industrial Undertakings Ordinance. Since 1.1.1998, Labour Department has used the date of occurrence of an injury as the basis for work injury statistics instead of the date of reporting in order to reflect more accurately the number of work injuries occurring in the year.
- The above accident figures are recorded as at 29 March 2007.

註釋:

- 工業意外是指《工廠及工業經營條例》所界定的工業經營內發生的受傷或死亡意外，而這些意外是因工業活動而引致的。由1998年1月1日開始，勞工處採用個案發生日期替代個案呈報日期作為編算工作傷亡統計數據的基礎，以便更準確地反映所時段內發生的工傷個案。
- 上列意外數字為截至2007年3月29日所紀錄的數字。