

二零零七年三月十五日會議
討論文件

立法會公務員及資助機構員工事務委員會

公務員編制及有關事宜

目的

本文件旨在向委員簡介在縮減公務員編制及有關事宜方面的最新進展。

縮減公務員編制

2. 二零零三年，政府訂下目標，在二零零六至零七年完結前把公務員編制縮減至約 16 萬個職位。行政長官亦在二零零五至零六年《施政報告》中重申這個目標。透過二零零三年推出的第二輪自願退休計劃、由二零零三年四月一日起全面暫停公開招聘公務員、自然流失、以及各局／部門不斷努力精簡運作和重整服務模式，整體公務員編制到了二零零七年三月三十一日將縮減至約 161 800 個職位¹，大致達到二零零三年訂下的目標。與二零零零年初約 198 000 個職位比較，我們於七年間在無需實施強制遣散的情況下而刪除了約 36 200 個職位（約 18%）。

第二輪自願退休計劃

3. 在二零零三年三月，我們推出第二輪自願退休計劃。在該計劃下，229 個已確定或預計出現過剩人手的指定職系的人員，可申請自願離職，並享有退休福利及獲發補償金。約有 5 300 名人員獲准在該計劃下退休。所有這些人員已經退休，而相應數目的職位已被刪除。

¹ 包括約 1 640 個司法人員、廉政公署人員及各香港駐外經濟貿易辦事處在當地所聘人員的職位。

針對性自願退休計劃

4. 除了全面性的第二輪自願退休計劃外，自二零零四年起，一些局／部門亦推出了針對已出現或預期會出現人手過剩的職系或職級的自願退休計劃。房屋署在二零零四年七月，為因分拆轄下商用及停車場設施計劃而受影響的超額人員推出自願離職計劃。教育統籌局由二零零五年起，為各教學職系推出提早退休計劃。政府資訊科技總監辦公室亦在二零零六年為電腦操作員職系推出針對性自願退休計劃。截至目前為止，這些針對性自願退休計劃共批准了大約 280 宗申請。一般原則是，每一個這類自願退休計劃的補償方案，不能比第二輪自願退休計劃下的補償方案優厚。

全面暫停公開招聘公務員

5. 我們自二零零三年四月一日起全面暫停公開招聘公務員。部門／職系首長可向由政務司司長與財政司司長共同擔任主席並由公務員事務局局長擔任委員的委員會（政務司司長／財政司司長委員會）申請豁免。該委員會會按每宗申請的情況逐一考慮。截至二零零七年二月底，委員會例外批准了 28 個局／部門進行公開招聘，以填補約 5 660 個空缺，其中約 90%（約 4 950 個職位）屬於紀律部門。詳見附件 A。

自願退休職系暫停公開招聘

6. 我們另外實施了暫停納入第二輪自願退休計劃的職系公開招聘五年的措施，限制期為二零零三年三月（即計劃推出的時間）至二零零八年三月。為了滿足在推出第二輪自願退休計劃時不能預見的新服務需求，以及紓緩某些自願退休職系由於出現不能預計的流失而導致的人手短缺問題，自二零零六年四月起，我們准許非常少數的自願退休職系在為期五年的暫停招聘期屆滿前恢復公開招聘，但須獲政務司司長／財政司司長委員會批准。在二零零六年十二月，我們告知委員，政務司司長／財政司司長委員會已批准了 13 個自願退休職系在二零零六至零七和二零零七至零八年度進行公開招聘，填補共 628 個空缺。該委員會其後再批准了勞工事務主任和勞工督察兩個職系為共 60 個空缺進行公開招聘。附件 B 載列這 15 個自願退休職系的詳情。

二零零七至零八年度完結時的預計公務員編制

7. 我們認為有需要繼續嚴格控制公務員編制。局／部門只會在認真審視過其人手情況和研究以其他方式去提供服務的可行性後，才會考慮填補現有空缺，或開設並填補新職位。不過，鑑於對公共服務的需求日益增加，我們認為有理據容許公務員編制在二零零七至零八年度輕微增加約 0.7%（約 1 100 個職位），即由二零零七年三月底約 161 800 個職位增至二零零八年三月底約 162 900 個職位。除了提供新增和改善服務外，部份新職位會用作取代一些非公務員合約崗位，而這些崗位的職務已被確定由公務員執行較為恰當（見下文第 9 段）。

撤銷全面暫停公開招聘公務員的措施

8. 為配合填補空缺和將開設的新職位，以及避免公務員隊伍可能出現的接任問題，我們會自二零零七年四月一日起恢復公開招聘公務員。不過，除非得到批准，第二輪自願退休計劃職系仍需繼續暫停招聘。我們即將向局／部門發出恢復公開招聘公務員的通告。

取代非公務員合約崗位

9. 在二零零六年十二月，我們告知委員，根據由公務員事務局和局／部門共同進行的特別檢討，約 4 000 個非公務員合約僱員的職務由公務員來執行較為恰當。他們的崗位，將在一段時間內，透過填補現有或預期會出現的公務員職位空缺和新開設的職位（如有需要）去取代。在二零零七至零八年度，有關局／部門計劃取代半數這些非公務員合約崗位。當中大約 1 300 個崗位會透過填補現有或預期會出現的空缺去取代（包括把現有空缺重訂職系），而另外 700 個將透過填補新開設的職位去取代。局／部門的目標是，在二零零八至零九年度以現有或新開設的公務員職位去取代其餘約 2 000 個非公務員合約崗位。在實施逐步取代這些崗位的計劃時，局／部門會考慮有關非公務員合約僱員現有合約的屆滿日期和透過進行公開招聘填補公務員職位所需的時間。局／部門亦會確保其現職非公務員合約僱員會得悉所屬的局／部門的招聘公務員的資料。

未來路向

10. 我們會繼續致力控制公務員編制。我們會確保只有在有充份的運作需要，以及其他提供服務方式（例如外判）並不可行的情況下才會開設新職位。我們亦會繼續透過精簡工序、重整工序及電腦化等方式不斷提升效率。

公務員事務局
二零零七年三月

**獲政務司司長／財政司司長委員會批准並已經或將會填補的職位
(截至二零零七年二月二十八日)**

局／部門	職級	職位數目
建築署	助理園境師／園境師	14
	屋宇保養測量師	
	助理屋宇保養測量師	
漁農自然護理署	林務主任	8
	獸醫師	
	漁業主任	
政務司司長辦公室	效率促進組副專員	1
民航處	高級民航事務主任（高級營運督察）	35
	高級民航事務主任（適航）	
	見習航空交通管制主任	
公務員事務局	政務主任	100
工商及科技局	政府資訊科技總監	1
懲教署	二級懲教助理	320
	懲教主任	
	工業主任	
	工藝教導員	
	臨床心理學家	
	工藝導師	
香港海關	海關督察	886
	關員	
律政司	政府律師	64
	副首席政府律師	
	律政專員	
財政司司長辦公室	政府經濟顧問	4
	經濟主任	
消防處	消防隊長	674
	消防員	
	救護主任	
	救護員	
食物環境衛生署	獸醫師	27
	科學主任（醫務）	
	防治蟲鼠主任／助理防治蟲鼠主任	
	防治蟲鼠助理員／見習防治蟲鼠助理員	

局／部門	職級	職位數目
衛生署	高級醫生	48
	醫生	
	藥劑師	
政府飛行服務隊	見習機師	8
路政署	二級監工（土木工程）	34
香港天文台	科學主任	1
香港警務處	總督察（專家）	2 458
	督察	
	警員	
	警察通訊員	
	二級特別攝影員	
香港郵政	郵政署助理署長（業務發展）	1
入境事務處	入境事務主任	607
	入境事務助理員	
知識產權署	律師	9
司法機構	司法機構政務長	2
	總管事	
康樂及文化事務署	圖書館助理館長	168
	二級助理康樂事務經理	
	三級康樂助理員	
海事處	驗船主任（航海）	2
保險業監理處	助理保險業監理專員（長期業務）	1
破產管理處	律師	10
社會福利署	助理社會工作主任	163
	社會工作助理	
運輸署	二級運輸主任	11
大學教育資助委員會	大學教育資助委員會秘書長	1
	總數：	5 658

獲政務司司長／財政司司長委員會批准
可進行公開招聘的第二輪自願退休計劃職系
(截至二零零七年二月二十八日)

自願退休職系	透過公開招聘填補的空缺數目		總數
	2006-07	2007-08	
衛生督察	119	34	153
化驗師	2	9	11
政府化驗所技術員	7	21	28
空勤主任	4	2	6
審計師	2	-	2
貿易主任	22	-	22
評稅主任	48	-	48
會計主任	13	1	14
庫務會計師	8	2	10
行政主任	190	50	240
新聞主任	32	1	33
督學(學位)	30	3	33
教育主任 (行政)	25	3	28
勞工事務主任	-	39	39
勞工督察	-	21	21
總數：	502	186	688