

二零零七年四月三日
討論文件

立法會保安事務委員會

監獄發展

目的

委員希望得知自我們在二零零六年四月向事務委員會匯報監獄發展事宜至今的進展。

背景

2. 在二零零六年四月四日的事務委員會會議上，我們提交了立法會第 CB(2)1565/05-06(03)號文件，建議重建羅湖懲教所，主要用作收容女囚犯、紓緩高度設防監獄的擠迫情況和更新老化設施，並就建議徵詢委員的意見。委員亦備悉，懲教署會繼續實施其他措施，並研究其他可改善現有懲教設施和解決某些懲教院所擠迫問題的重建方案，以維持我們在監獄管理、監獄保安及更生工作的水準。財務委員會其後在二零零六年七月七日的會議上，通過撥款進行羅湖懲教所工程。

3. 除了羅湖懲教所的重建計劃之外，我們也說明懲教署會繼續推行其他計劃，包括－

(a) 小型工程及小規模計劃以改善現有的設施；及

(b) 大型計劃，例如重建位於芝蔴灣的兩間懲教院所。

問題

現時監獄擠迫的情況

4. 現時監獄擠迫的情況，跟我們在立法會第 CB(2)1565/05-06(03)號文件報告的相約，即雖然整體上的擠迫情況並非十分嚴重，但在高度設防監獄、收押設施和女懲教院所，懲教名額不足的情況仍然嚴重。在二零零七年三月十六日，本港的在囚人口共有 11 211 人，而現時 23 間懲教院所共提供 11 538 個懲教名額，因此整體收容率為 97%。在男懲教院所方面，雖然整體收容率是 95%，但收押設施及高度設防監獄則短缺 462 個名

額。至於女懲教院所，收容率為 106%，即名額短缺 114 個。名額短缺的問題在收押設施和高度設防監獄方面更為嚴重，達 264 個¹。

預計未來懲教名額短缺情況

5. 展望未來，我們在二零零六年四月四日的事務委員會會議上曾告知委員，在囚人口預期到二零一零年會增至 13 330 人，到二零一五年會再增至 14 250 人。即使把現時的懲教名額 (11 538 個) 加上羅湖懲教所計劃及荔枝角收押所擴建工程 (見下文第 7 段) 提供的新增名額 (分別為 1 400 個及 144 個)，我們到二零一零年仍可能短缺 248 個名額，而到了二零一五年會短缺 1 168 個。

陳舊的懲教設施

6. 除了某些懲教院所的擠迫問題外，在現有的 23 間懲教院所中，到二零一零年有十間已落成超過 40 年，另有八間則是由原本用作其他用途的建築物改建而成。假如部份最陳舊的監獄可被新的院所取代，則會有助懲教署進一步改善其更生工作。

監獄發展的進度

7. 為了紓緩部分懲教院所的擠迫情況及更新陳舊的設施，懲教署已着手進行一連串規模較小、需時較短的工程項目，以應付當前的需要，並會繼續研究其他發展方案。於二零零五年十一月，我們透過立法會第 CB(2)192/05-06(03)號文件報告了多項為紓緩擠迫情況而將會進行的工程項目，例如改建芝蔴灣芝新懲教所以增加 48 個女性的懲教名額，及興建荔枝角懲教所以進一步提供多 212 個女性的懲教名額。懲教署會繼續研究及進行其他計劃，詳情如下：

¹ 由於部份懲教院所既是收押所亦是高度設防的懲教設施，所以文件中顯示的是這兩種院所的合共短缺額。如要分別顯示這兩種院所的短缺額，則會出現重複計算。

(a) 荔枝角收押所

荔枝角收押所正加建一座大樓，額外提供 144 個懲教名額。工程預計在二零零八年年初完成，將可紓緩成年男犯收押設施擠迫的情況。

(b) 調換勵敬教導所和大潭峽懲教所的功能

勵敬教導所現為羈押年輕男犯的懲教院所，而大潭峽懲教所則羈押年輕女犯。由於勵敬教導所的使用率偏低，而女性懲教名額則需求甚殷，因此我們打算調換勵敬教導所和大潭峽懲教所的功能。勵敬教導所的改建工程預計會於二零零八年年初完成，計劃可額外提供 80 個名額，紓緩女懲教院所擠迫的情況。

(c) 進一步的方案及研究

懲教署會繼續考慮其他規模較小的工程項目，例如研究其他院所互相調換功能的可行性。至於在較大型計劃方面，羅湖懲教所重建後將有助紓緩女懲教院所及高度設防監獄現時的擠迫情況，並大致上可以滿足預計在二零一零年對懲教名額的需求，但我們必須為二零一零年後作規劃。一如在二零零六年四月四日向委員所匯報，我們認為位於芝蔴灣的現有院所可作重新發展，但仍有若干問題須要進一步研究，如地形對該地方造成的限制、通路的限制等。建築署正就這個建議進行更詳細的可行性研究。懲教署會參考建築署今年稍後時間提交的研究結果，進一步考慮這個方案。

未來路向

8. 我們會繼續監察有關情況，並研究其他可行的發展計劃，包括推行可早日帶來裨益但規模較小的工程項目，以及進行大規模原址重建以切合長遠的需要。