

二零零七年七月三日
討論文件

立法會保安事務委員會

懲教署更生服務的最新發展

目的

本文件向委員介紹懲教署更生服務的最新發展。

背景

2. 懲教署的任務是提供安全及符合人道的環境以羈留囚犯及被還押監禁者。該署也會透過提供全面的更生服務，協助囚犯重返社會，成為奉公守法的市民。

3. 除了羈押制度和更生計劃的質素之外，懲教署更生服務的成效也受罪犯對這類計劃的回應程度和社會對更生人士的接納情況影響。有鑑於此，懲教署在一九九八年成立更生事務科統籌更生服務和計劃，並且鼓勵社會人士參與提供這類服務。懲教署提供的更生服務包括判前評估服務、囚犯福利和輔導服務、心理服務、教育計劃、職業訓練及監管服務。為了加強服務，該署最近開始實施罪犯風險與更生需要評估及管理程序，並且大幅度改善了罪犯的職業訓練和教育。有關服務的發展詳情以及懲教署鼓勵社會人士參與更生服務的措施載述如下。

罪犯風險與更生需要評估及管理程序

4. 在加拿大監獄部門和香港中文大學的協助下，懲教署建立了一套罪犯風險與更生需要評估及管理程序。該程序有系統地評估囚犯的羈留風險、再犯風險及更生需要，以便提供一個安全的羈押環境和配對的更生計劃予在囚人士。程序包含以下兩大元素：

- (a) 全面評估罪犯的羈留和再犯風險及更生需要；及
- (b) 為罪犯安排配合其需要的更生計劃。

5. 這套程序參照罪犯的羈留風險、再犯風險和更生需要對罪犯加以評估和分類。評估羈留風險有助懲教署處理有關罪犯自殘、逃獄及暴力行為等幾方面的監獄管理工作。而評估罪犯的再犯風險和更生需要則有助懲教署按照罪犯的風險和需要程度，安排適切的更生計劃。視乎罪犯對計劃的反應，風險較高和需要較大的罪犯會接受干預程度較深入的更生計劃。

6. 自二零零六年十月起，懲教署開始為所有本地所員(即入住教導所、勞教中心、更生中心及戒毒所的人士)、囚犯和還押監禁者進行羈留風險評估。所有本地所員和刑期兩年或以上的本地囚犯亦會接受再犯風險和更生需要的評估。至今共有 1 964 名所員和囚犯曾經接受這類評估。在實施這套程序的第二階段，懲教署由二零零七年一月起為所員實施配對更生計劃，包括教育 / 就業 / 職業訓練計劃、藥物濫用治療計劃、矯治犯罪行為的心理治療計劃以及家庭 / 社會支援計劃。截至二零零七年五月底，懲教署合共為 898 名參加者舉辦了 1 146 次組別活動。

7. 在本年稍後時間，懲教署會進一步加強罪犯的風險及需要評估、預防再犯計劃和重新融入社會計劃的落實工作。由於這套程序是懲教署的一項新措施，仍有改進的空間，懲教署會繼續以按部就班的方法實施這套程序，並會定期檢討，總結經驗，汲取教訓。

為囚犯提供的職業培訓

8. 為了提高在囚人士的就業能力，懲教署會為他們提供獲認可和市場導向的職業訓練。

9. 不足 21 歲的所員須接受半日強制性的工業或商業技能培訓。懲教署會定期檢討職業培訓課程，以確保課程符合市場需要。現時的課程涵蓋下列範疇：

(a) 工藝技術

- 空調製冷
- 泥水粉飾
- 電腦設備維修

- 裝修木工
- 電器裝置
- 電機及電子設備維修
- 機械工藝
- 潔具及喉管裝配
- 汽車車身噴漆

(b) 商業及服務課程

- 美容護理
- 製衣
- 電腦輔助繪圖
- 餐飲服務
- 商業實務
- 印刷及桌上出版

10. 《監獄規則》(第 234A 章)規定，成年囚犯除非基於健康理由獲得豁免，否則必須從事有用的工作。囚犯從事有用的工作，不單有助維持穩妥的羈押環境，而且可讓囚犯養成良好的工作習慣和責任感，對他們更生甚有幫助。

11. 為加強成年罪犯的職業訓練，懲教署在二零零四及零五年推行了一項試驗計劃，為合資格的勵新懲教所成年囚犯提供自願形式的全日制職業訓練。為強化訓練計劃，懲教署根據試驗計劃取得的經驗，自二零零六年七月起在勵新懲教所成立及營辦釋前職業訓練中心，為成年男性囚犯提供市場導向的全日制培訓課程，包括機械工程工藝、語言及資訊科技、簿記及會計、桌上出版及印刷、初級廚師訓練、餐飲服務及髮型設計等課程。截至二零零七年五月底，有 125 名囚犯在該中心接受全日制職業訓練。首批在囚學員共報考了 315 份公開考試試卷及技能測驗，整體合格率為 91%。除了在勵新懲教所提供職業訓練外，懲教署也在其他成人院所為男性及女性囚犯提供部分時間制職業訓練課程。在二零零七至零八年度，懲教署會提供超過 500 個這類部分時間制的職業訓練名額，而勵新懲教所的釋前職業訓練中心也會提供 200 個訓練名額。

12. 罪犯能在獄中接受教育，對提升他們獲釋後的就業能力亦十分重要。對於年輕罪犯，懲教署的政策是向他們提供可

與主流學校教育銜接的課程。由於香港將推出新的高中教育課程，懲教署已著手準備在二零零九年為合資格的囚犯開辦有關的新科目，為他們在二零一二年應考香港中學文憑考試作好準備。

13. 至於成年囚犯，懲教署近年致力向他們推廣遙距學習。懲教署以香港賽馬會慈善信託基金的 110 萬元撥款，成立了一項新的資助計劃，名為“賽馬會在囚人士教育資助計劃”。該計劃由二零零四年十月起推行，為期四年。計劃為有需要的囚犯提供經濟援助，讓他們接受普及教育和取得職業資格。除該計劃外，在囚人士也可從在囚人士教育信託基金取得支援。這些措施令報讀遙距課程的成年囚犯由二零零三年的 184 名增至二零零六年的 226 名。

社區參與

14. 社會的接納和支持，對罪犯能否改過自新和重投社會至為重要。懲教署自一九九九年設立社區參與助更生委員會，就更生計劃、更生人士重新融入社會的策略及宣傳策略提供意見。該委員會的成員包括社區領袖、僱主、教育工作者、專業人士、非政府機構和政府部門的代表。

15. 除社區參與助更生委員會外，懲教署一直與很多社區組織、商人和商會¹合作，為囚犯和更生人士的福祉工作。各方面的工作包括為女囚犯舉辦專業美容師證書課程和美髮培訓課程，並在近年推行以地區為本的“一公司一人運動”。此外，懲教署一直與非政府機構緊密合作，為囚犯和所員提供服務。參與合作的非政府機構數目由一九九八年的 26 個增至二零零七年的 60 多個。這些非政府機構積極參與各項服務的提供，包括在懲教院所提供輔導和宗教服務，以至舉辦文化和康樂活動，例如香港善導會為囚犯提供的就業指導服務，及香港基督教更新會舉辦的音樂治療班。

16. 為加強非政府機構之間的合作，並為機構提供機會就與更生服務有關的事宜交換意見，懲教署每年都會與非政府機

¹ 這些機構包括關顧更生人士會、九龍樂善堂、商界助更生委員會、扶輪社、國際斯佳美容協會、崇德社、獅子會等。

構的代表舉行座談會。此外，懲教署設立了“非政府機構互動平台”網站，為使用者提供公開討論的互動園地。

17. 至於宣傳方面，懲教署推出了一系列宣傳活動，呼籲公眾支持更生人士，當中包括面晤犯人計劃、綠島計劃和“人生交叉點”青少年座談會。為了擴大公眾參與的範圍，懲教署由二零零四年起成立懲教更生義工團，處理在囚人士在教育、社交和康樂方面的需要。

未來路向

18. 懲教署會繼續檢討和完善該署的更生服務和計劃，並在社區推廣囚犯更生的工作，以協助建立更安全和更包容的社會。

保安局

二零零七年六月