

## 立法會保安事務委員會

### 國際商界貪污態度調查

#### 目的

本文件旨在說明廉政公署（廉署）就近期一項有關國際商業機構對貪污態度的調查（該項調查）所作的回應，並介紹香港商界的貪污情況及廉署打擊商界貪污的工作。

#### 背景

2. 二零零六年十月九日，一間總部設於英國倫敦的國際顧問公司及另一間律師行(下稱「該組織」)，公布一項有關該組織在二零零六年進行的跨國公司對貪污態度調查的結果。該項調查是以電話方式，向全球七個地區（包括香港在內）的 350 間跨國公司，即每個地區共 50 間公司進行訪問。該項調查的結果吸引了不少本地傳媒的廣泛報導。

#### 廉署回應

3. 該組織在發放該項調查結果時，並沒有就調查的具體內容提供詳盡資料。據廉署所知，該項調查的受訪公司數目很少，只涵蓋香港 50 間公司，使調查的代表性存疑。

4. 鑑於該項調查引起廣泛的注意，而報告反映受訪公司對香港貪污情況的觀感與實際貪污情況有相當距離，廉署遂聯絡該組

織，要求它們就調查方法及範圍提供詳細資料。該組織尚未就該項調查方法及問卷內容提供更詳細資料，但在回應廉署查詢時表示－

- 該項調查針對的是跨國公司在世界各地的營商情況，因此受訪公司必定在國際商貿上從事其中一項選定的行業；
- 在香港的行業類別分別為：建築業（18%）；槍械及防禦行業（2%）；石油、氣體及採礦業（2%）；銀行及金融業（36%）；電訊業（18%）；零售業（14%）；製藥及健康護理業（8%）；
- 受訪者「基本上是指出他們在香港以外其他地方營商時遇到貪污的問題」；
- 有關調查結果並非反映「香港商界貪污嚴重」，此種說法實屬誤導，亦並非受訪者的意見；及
- 就「最佳管理常規」方面的表現，香港的公司按地區標準而言，表現屬良好，但如按世界標準而言，表現可以更佳。

### **香港商界的貪污情況**

5. 香港的貪污情況現時維持穩定，自二零零二年起貪污舉報數字更有下降的趨勢（附件）。涉及私營機構的舉報數字雖有輕微的波動，但亦呈下降的趨勢。廉署於二零零六年首九個月共接獲 2,461 宗貪污舉報，較去年同期的 2,680 宗下跌 8%。涉及私營機構的舉報數字，跟整體貪污舉報數字同樣報跌，錄得 9%的

跌幅。廉署的分析及情報顯示，本港的貪污情況仍受控制，並沒有惡化的跡象。

6. 不少權威性的地區或國際性調查均認為香港擁有廉潔和公平的營商環境。『世界經濟論壇』於二零零六年公布的「全球競爭力報告」，在接受訪問的 11,000 名商界行政人員中，結果顯示絕大部分被訪者並不認為貪污是影響其在港營商的問題。『透明國際』組織於二零零五年十月公布的『清廉指數』，香港在被調查的一百五十九個地區中，被評為第十五個最清廉的地區。此項調查共參考了十二個地區及國際性調查，以評估受訪者對香港貪污情況的觀感。另外，廉署於二零零五年進行的周年民意調查亦顯示，在約 1,500 名受訪者當中，約 95% 表示他們在過去十二個月從未遇到貪污。

### **推廣商業道德**

7. 香港要持續取得成功，必須為各行各業締造一個廉潔和公平競爭的營商環境。廉署除繼續積極進行執法的工作，令商業貪污成為高風險罪行外，亦竭盡所能推廣合乎商業道德的營商手法。

8. 廉署轄下的社區關係處與商界已建立了緊密的伙伴關係共同促進廉潔的營商環境。推廣商業道德的計劃，目的除了提高商業機構對反貪污法例的認知、鼓勵它們採取防貪及合乎商業道德的營商手法外，還會按不同行業的特定需要和情況，提供適切的防貪教育措施，如協助公司制定職員紀律守則、編製指引推廣最佳工作常規，和向商業機構管理層及職員提供誠信培訓等。單在二零零五年，該處已透過計劃接觸逾 1,300 間商業機構、為來自不同行業的 7,300 多名管理人員及 29,000 名前線員工舉辦 1,100 次防貪研討會。

9. 這方面工作的其中一個例子，是在二零零四至零五年為上市公司推行為期兩年的『商業道德推廣計劃』。社關處透過該計劃共接觸了百分之七十在香港交易所上市的公司，包括全部 33 間當時為恆生指數成分股的公司，其中 590 間（78%）同意使用廉署的防貪教育服務；550 間（66%）已制定或檢討職員紀律守則；208 間（27%）為管理層及員工安排了廉署講座。社關處亦舉辦了不少有關香港反貪污法例和誠信管理的講座及其他防貪教育活動，接觸逾 42,000 名上市公司管理人員及前線員工。

10. 廉署在六大商會支持下，於 1995 年成立了香港道德發展中心，成為政府與商業機構合力推廣商業道德及良好企業管治的模範。該中心自成立以來，一直與海外的有關組織及監管機構保持持續極的對話，瞭解它們在推廣良好商業行為的最新情況。該中心會研究該項調查牽引出有關最佳管理常規的問題，並與商界合作找出進一步推動良好管治的措施。

X X X X

廉政公署

二零零六年十月

**2001 至 2006 年的貪污舉報數字**

	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年 (一至九月)
貪污舉報總數	4,476	4,371 (-2.3%)	4,310 (-1.4%)	3,746 (-13.1%)	3,685 (-1.6%)	2,461 (-8.0%)*
涉及私營機構 的貪污舉報數 字	2,542	2,403 (-5.5%)	2,472 (+2.9%)	2,176 (-12.0%)	2,247 (+3.3%)	1,463 (-8.8%)*

\* 與 2005 年同期的百分比比較

- 貪污情況仍然受到控制。涉及私營機構的貪污舉報數字在 2001 至 2005 年間有下跌趨勢。2006 年首九個月一的貪污舉報，亦較去年同期下降 8%。
- 除物業管理外，大部份商界的主要行業的貪污舉報數字在過去五年均錄得跌幅，例如建造業（由 295 宗跌至 146 宗，減幅為 50%）、金融保險業（由 216 宗跌至 151 宗，減幅為 30%）、運輸業（由 223 宗跌至 118 宗，減幅為 47%）及貿易行業（由 165 宗跌至 101 宗，減幅為 38%）。