

# 立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)113/06-07號文件

檔 號：CB1/PL/TP

## 交通事務委員會

### 有關專營巴士營運安全的背景資料摘要

#### 引言

本文件就專營巴士的營運安全提供背景資料，並綜述交通事務委員會(下稱“事務委員會”)委員以往曾表達的主要意見及關注。

#### 背景

2. 運輸署根據《公共巴士服務條例》(第230章)和《道路交通條例》(第374章)及其規例，監察專營巴士服務的營運情況。專營巴士營辦商須進行運輸署署長指明的維修保養，而運輸署的驗車主任獲授權在任何合理時間檢驗巴士及保養設施。巴士應遵守道路上指定的一般車速限制，惟根據《道路交通條例》規定，巴士使用標示車速限制為每小時70公里以上的道路時，限於以不可以超過每小時70公里的最高車速行駛。

3. 香港共有5間專營巴士公司，分別是：

| 專營巴士公司  | 專營權屆滿日期   |
|---|-----------|
| <ul style="list-style-type: none"><li>城巴有限公司(香港島及過海巴士網絡)</li></ul>  | 2016年6月1日 |
| <ul style="list-style-type: none"><li>城巴有限公司(機場及北大嶼山巴士網絡)</li></ul> | 2013年5月1日 |
| <ul style="list-style-type: none"><li>新大嶼山巴士(1973)有限公司</li></ul>    | 2017年3月1日 |
| <ul style="list-style-type: none"><li>九龍巴士(1933)有限公司</li></ul>      | 2017年7月1日 |
| <ul style="list-style-type: none"><li>新世界第一巴士服務有限公司</li></ul>       | 2013年7月1日 |
| <ul style="list-style-type: none"><li>龍運巴士有限公司</li></ul>            | 2013年5月1日 |

## 交通事務委員會過往的討論

4. 專營巴士營運安全在事務委員會的議事日程中一直佔重要位置。在2003年11月，事務委員會曾與政府當局檢討為確保及加強專營巴士營運安全而已採取及計劃中的措施。

### 安全帶

5. 在商議的過程中，部分事務委員會委員曾促請政府當局考慮強制規定在所有新購入及現有巴士上安裝安全帶。政府當局的意見是，根據運輸署就外地經驗所進行的研究，為所有座位安裝安全帶所帶來的額外安全效益，未必如預期般理想。為回應委員的要求，政府當局已就若干海外國家在巴士上安裝安全帶的規定提供補充資料(附件A)。

### 車長的最長工作時間及最長駕駛時間

6. 事務委員會亦曾檢討專營巴士車長的最長工作時間及最長駕駛時間。若干委員關注到巴士車長工作時數過長及所引致對安全的影響。他們要求政府當局盡快檢討巴士車長工作時數的指引，以便巴士車長無須每天工作超過8小時。然而，部分其他委員認為，雖然在道路安全的問題上不容有任何妥協，但必須客觀考慮巴士車長的工作時數問題。在檢討有關事宜時，最重要的是考慮巴士車長的意見，因部分車長可能認為現行安排可以接受。他們對於有機會當值一段較長時間甚或表示歡迎，因為他們可藉此賺取額外薪金或更善用其休息時間。因此，在此方面應留有若干程度的靈活性。

### 專營巴士營辦商全面檢討在保障安全方面所作出的安排

7. 在2003年11月的會議後，政府當局曾要求所有專營巴士營辦商全面檢討在保障安全方面所作出的安排，以及可在哪些範疇進一步加強道路及乘客安全。檢討涵蓋以下範疇：

- (a) 有關巴士意外與車長的年齡、經驗及工作時數的關係的分析；
- (b) 車長的訓練；
- (c) 車長的編更安排；
- (d) 為監察駕駛行為而裝設的安全裝置及實行的措施；
- (e) 車輛檢驗；及
- (f) 提高車長及乘客安全意識的措施。

8. 在2004年5月，政府當局向事務委員會提供了一份資料文件(立法會CB(1)1955/03-04(01)號文件)，告知委員有關檢討的主要結果及進一步加強巴士安全的建議措施。

## 檢討保障安全所作安排的結果

9. 政府當局表示，運輸署在考慮各營辦商的檢討報告時，已顧及屯門公路交通事故獨立專家小組提出的建議及事務委員會較早前討論有關議題時提出的意見。簡而言之，專營巴士營辦商及運輸署曾分析巴士的意外紀錄，並有以下的觀察重點：

- (a) 專營巴士的營運安全紀錄相對穩定。在1999年至2003年期間，巴士每百萬公里車程的意外數字普遍有下降趨勢，而大部分屬輕微意外；
- (b) 根據統計資料，巴士意外率與車長的年齡、服務年資和工作時數沒有直接的相互關係；及
- (c) 在2003年涉及有人受傷的巴士意外中，車長因素約佔三分之一。乘客沒有緊握扶手亦是巴士意外中導致有人受傷的主因之一。

## 進一步加強專營巴士營運安全的建議

10. 政府當局亦表示，為了進一步加強專營巴士營運的安全，運輸署將會與專營巴士公司合作，加快落實多項改善措施，包括引入50歲或以上的車長須每年進行體格檢驗的規定、加強車長的訓練計劃、修訂車長編更指引、在日後購置的所有新車上安裝車速限制系統及車輛黑盒、調派職員在重要地點偵測車速，以便監察車長的駕駛態度，以及在沒有遮擋的座位加裝臂靠等。

11. 政府當局亦指出，運輸署將會繼續：

- (a) 密切監察巴士的營運情況，並分析巴士意外的成因和趨勢，以及制訂可加強巴士安全的改善措施；
- (b) 審慎規劃路線，考慮道路的設計或情況是否適合專營巴士運作，並調派適當型號的巴士行駛有關路線；
- (c) 確保所有巴士維修工作達到規定的標準；
- (d) 通過宣傳和駕駛訓練，提倡顧及他人和富有責任感的駕駛文化，以及藉各種宣傳方式，提高巴士乘客的安全意識；及
- (e) 不時留意海外國家有關巴士安全的最佳作業方式，並考慮採納適合的安排在香港使用。

## 專營巴士車長編更指引

12. 在2004年10月29日的會議上，事務委員會曾與政府當局和專營巴士公司檢討專營巴士車長編更指引。事務委員會通過一項議案，強烈要求政府當局研究修訂有關指引，致使

- (a) 一天內最長的工作時間(包括所有休息時間)由不超逾14小時減至10小時；
- (b) 一天內的駕駛時間(即最長的工作時間減去所有30分鐘或以上的休息時間)由不應超逾11小時減至8小時；
- (c) 車長食飯時間不應偏離人體正常生理時鐘；及
- (d) 編更路綫不少於7天前發給車長。

藉以加強專營巴士服務營運安全。

13. 在2004年11月24日的會議上，政府當局向事務委員會提交檢討有關指引的進度的報告。據政府當局所述，部分工會憂慮縮短最長工作時間和駕駛時間的建議，可能會影響其收入。專營巴士公司亦正研究建議縮短工作時間及駕駛時間的影響，包括受影響的車長數目、對車長實質工資的影響、實施建議引致的額外駕駛更份和對成本的影響等。

14. 至於有關編更通知及用膳時間方面，專營巴士公司和其工會認為，各公司的車長編更安排各不相同，現行安排大致上令人滿意。他們表示不一定要就此兩方面制訂指引。

### 近期的巴士事故

15. 近期連串巴士事故(包括涉及專營巴士公司的致命交通意外、由於引擎故障而冒煙、車窗及擋風玻璃碎裂、乘客從巴士上層車廂被拋出車外等)引起公眾廣泛關注。事務委員會同意在2006年10月24日舉行會議，與政府當局及專營巴士公司討論加強專營巴士營運安全的措施。

16. 相關文件一覽表載於**附件B**。

立法會秘書處  
議會事務部1  
2006年10月23日

外國為專營巴士座椅安裝安全帶的經驗

運輸署曾蒐集外國包括澳洲、英國、新西蘭、歐盟、美國紐約市、加拿大和新加坡等地巴士座椅安裝安全帶規定的資料。根據資料顯示，這些地方大多規定巴士司機的座椅必須安裝安全帶，但並沒有規定其他所有座椅均須安裝安全帶。在設有安全帶規定的國家中，市區巴士路線和設有企位的市區巴士可獲豁免。有關規定摘要如下：

| 國家    | 備註  |
|-------|---|
| 澳洲    | 所有巴士司機座椅必須安裝安全帶。至於其他座椅，沒有遮擋的座椅必須安裝安全帶，但市區路線則不受此限。   |
| 英國    | 在二零零一年十月一日或之後落地使用的巴士，所有座椅必須安裝安全帶。不過，這項規定並不適用於設有企位的市區巴士。                                   |
| 新西蘭   | 所有在二零零三年十月一日或之後生產的小型車輛，全車座椅一律須安裝安全帶。不過，這項規定不適用於 12 座位以上和重量逾 3.5 公噸的巴士。                    |
| 歐盟    | 二零零四年七月之後推出市場的所有新車，包括巴士在內，所有座椅必須安裝安全帶。新規定預期在二零零六年在各成員國實施。不過，是否必須規定市區巴士安裝安全帶，則由各成員國政府自行決定。 |
| 美國紐約市 | 一九八七年七月一日之後生產的大型學校巴士，所有座椅必須安裝安全帶。   |
| 加拿大   | 車輛總重量超過 4 536 公斤的巴士，司機座椅必須安裝安全帶，但其他乘客座椅則無此規定。   |
| 新加坡   | 司機座椅和特定乘客座椅* 必須安裝安全帶。   |

“特定乘客座椅”指：

- (a) 與司機座椅並排的向前座椅；如車輛設有多於一個這類座椅，則指距離司機座椅最遠的座椅；或
- (b) 如車輛不設上文(a)段所述的座椅，則指車輛最前方距離司機座椅最遠的向前乘客座椅。除非車輛設有固定的間隔，把這類座椅與其前面與司機座椅並排的空間分開，否則必須安裝安全帶。

2. 澳洲及加拿大曾經研究在巴士上安裝安全帶的做法。結果顯示，為巴士全車座椅安裝安全帶所帶來的額外安全效益，未必能及預期般大，原因如下：

- (a) 沒有繫上安全帶的乘客可能傷及已繫安全帶的乘客。因此，如果車廂內容許乘客企立，安裝安全帶未必是有效的安全措施；以及
- (b) 安全帶的整體效益，也要視乎是否所有乘客都有使用安全帶。巴士上是否所有乘客均使用安全帶，實難保證。例如攜帶大袋及大包裹的乘客或會因感到不方便而不願意繫上安全帶；而坐在通道兩旁的乘客也或會因為要解開安全帶讓窗旁座位的乘客出入而感到相當不便。

運輸署

二零零四年五月

## 有關專營巴士營運安全的相關文件

| 會議日期        | 會議      | 會議紀要／文件  | 文件編號   |
|-------------|---------|--|--|
| 2003年11月28日 | 交通事務委員會 | 會議紀要   | CB(1)589/03-04<br><a href="http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/tp/minutes/tp031128.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/tp/minutes/tp031128.pdf</a>                      |
|             |         | 政府當局就確保及加強專營巴士營運的安全而已實施及計劃中的措施所提供的文件           | CB(1)406/03-04(04)<br><a href="http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/tp/papers/tp1128cb1-406-4c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/tp/papers/tp1128cb1-406-4c.pdf</a>    |
|             |         | 政府當局提供題為"加強巴士營運安全的措施"的補充資料                     | CB(1)1815/03-04(01)<br><a href="http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/tp/papers/tp1128cb1-1815-1c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/tp/papers/tp1128cb1-1815-1c.pdf</a> |
|             | 交通事務委員會 | 政府當局就各專營巴士公司檢討其各項保障安全的安排及可進一步加強巴士安全的建議措施所提供的文件 | CB(1)1955/03-04(01)<br><a href="http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/tp/papers/tpcb1-1955-1c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/tp/papers/tpcb1-1955-1c.pdf</a>         |
| 2004年10月29日 | 交通事務委員會 | 會議紀要   | CB(1)286/04-05<br><a href="http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/tp/minutes/tp041029.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/tp/minutes/tp041029.pdf</a>                      |
|             |         | 政府當局就專營巴士公司採用的車長編更安排及這些安排與巴士營運安全的關係所提供的文件      | CB(1)111/04-05(05)<br><a href="http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/tp/papers/tp1029cb1-111-5c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/tp/papers/tp1029cb1-111-5c.pdf</a>    |
|             |         | 秘書處擬備有關專營巴士公司車長工作安排的背景資料摘要                     | CB(1)112/04-05<br><a href="http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/tp/papers/tp1029cb1-112-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/tp/papers/tp1029cb1-112-c.pdf</a>          |

| 會議日期 | 會議 | 會議紀要／文件                          | 文件編號   |
|------|----|----------------------------------|--|
|      |    | 政府當局就檢討專營巴士車長編更指引的進度所提供的文件       | CB(1)324/04-05(01)<br><a href="http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/tp/papers/tp1029cb1-324-1c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/tp/papers/tp1029cb1-324-1c.pdf</a>    |
|      |    | 政府當局提供題為"有關專營巴士服務營運安全動議的報告"的補充資料 | CB(1)1086/04-05(01)<br><a href="http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/tp/papers/tp1029cb1-1086-1c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/tp/papers/tp1029cb1-1086-1c.pdf</a> |

立法會秘書處  
議會事務部1  
2006年10月23日