

# 立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)262/06-07號文件  
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB2/PL/WS

## 福利事務委員會 特別會議紀要

日 期：2006年10月13日(星期五)  
時 間：下午4時30分  
地 點：立法會會議廳

出席委員：陳婉嫻議員, JP (主席)  
張超雄議員(副主席)  
何俊仁議員  
李卓人議員  
陳智思議員, GBS, JP  
梁劉柔芬議員, SBS, JP  
楊森議員  
譚耀宗議員, GBS, JP  
李鳳英議員, BBS, JP  
張宇人議員, JP  
郭家麒議員

缺席委員：馮檢基議員, SBS, JP  
梁家傑議員, SC  
梁國雄議員

列席議員：劉慧卿議員, JP  
王國興議員, MH

出席公職人員：衛生福利及食物局局長  
周一嶽醫生, SBS, JP

衛生福利及食物局常任秘書長(衛生及福利)  
李淑儀女士, JP

社會福利署署長  
鄧國威先生, JP

社會福利署助理署長(發展)  
馮伯欣先生

**列席秘書** : 總議會秘書(2)4  
陳曼玲女士

**列席職員** : 助理秘書長2  
甘伍麗文女士

高級議會秘書(2)1  
馬淑霞小姐

高級議會秘書(2)7  
黎紹文先生

議會事務助理(2)4  
邵佩妍小姐

---

經辦人／部門

**I. 衛生福利及食物局局長就行政長官2006-2007年度施政報告作出簡報**

[立法會CB(2)27/06-07(01)號文件]

衛生福利及食物局局長向委員簡介政府當局的文件。該文件載述2006-2007年度的施政報告及施政綱領中提出的福利措施，並就施政綱領中提及的福利服務措施，匯報工作進度。他表示，主要的新措施包括 ——

- (a) 研究設立一個綜合、全面和高層次的家庭事務委員會是否可行；
- (b) 提供更具彈性的日間幼兒照顧服務；
- (c) 在今個立法會會期內就《家庭暴力條例》草擬立法修訂；
- (d) 進一步加強專門服務和支援，以處理家庭暴力和家庭危機問題；
- (e) 提供額外的資助安老宿位，以及加強安老院舍對體弱和患有老年癡呆症長者的照顧；及
- (f) 加強社區精神健康支援。

## 家庭政策

2. 王國興議員察悉，擬議的家庭事務委員會將融合現時處理不同年齡和性別人士事宜的各個委員會。王議員認為，與數十年前相比，男性現時需要面對更多生活問題。由於男性事務缺乏類似安老事務委員會和婦女事務委員會的專責組織處理，故擬議的家庭事務委員會應包括男性代表，讓他們就男性事務向政府提供意見。王議員亦問及擬議的家庭事務委員會的架構和職權範圍。

3. 衛生福利及食物局局長回應時表示，在福利事務方面，政府當局會採取家庭為本的策略。為了提供更全面的家庭支援服務，擬議的家庭事務委員會將從家庭角度研究和處理問題，而非從個人角度出發。衛生福利及食物局局長表示，正如他較早前所解釋，政府當局現正研究設立擬議的家庭事務委員會的可行性，以便從跨政策範疇的角度處理家庭問題。政府當局將全面諮詢相關組織及人士，有需要時會研究在各個政策局及部門之間重組資源。衛生福利及食物局局長補充，政府當局會趁此機會，研究擬議的家庭事務委員會如何可進一步保障不同社羣(包括男性)的福祉和權益。

4. 李鳳英議員察悉，擬議的家庭事務委員會將是高層次的組織，她詢問政府當局計劃如何展開設立家庭事務委員會的可行性研究，例如會否委託顧問進行研究。李議員進而詢問，擬議的家庭事務委員會可能會融合哪些委員會。

5. 衛生福利及食物局局長表示，家庭事務十分複雜，涉及多個政策局及部門，目前已設有不同的委員會及組織，專責處理青少年、婦女及長者事務。衛生福利及食物局局長表示，衛生福利及食物局會領導研究工作，以考慮擬議的家庭事務委員會與同樣負責處理與家庭相關事務的青年事務委員會、婦女事務委員會、安老事務委員會及其他團體之間的關係。政府當局會先行研究設立家庭事務委員會是否有助順利推行社會政策，以及是否有利於建立和諧社會。當局亦會考慮現有委員會的資源是否需要加以重組和重新分配。衛生福利及食物局局長補充，政府當局亦會徵詢學者和委員的意見。研究報告預計可在6個月內完成。下一屆政府將會就此事作出最終決定。

6. 劉慧卿議員表示，施政報告第39段所述的家庭概念，即由夫婦與未婚子女組成的核心家庭，已經

過時。劉議員指出，現今的家庭單位模式眾多，單親家庭便是一例。她質疑根據傳統概念制訂的家庭政策能否處理當前的社會問題。她認為，政府當局進行研究時應採用較廣義的家庭定義。

7. 衛生福利及食物局局長表示，雖然他認同現今的家庭單位模式並未必局限於核心家庭，但由夫婦與未婚子女組成的家庭仍然是本港最典型的家庭模式。衛生福利及食物局局長進而表示，該項研究主要旨在謀求方法，增進兩代和大家庭之間的互愛和互助，以及就政府資源及服務作出更有效的協調。他補充，政府當局對家庭的定義未有既定立場，而該研究會顧及社會上存在的各種家庭模式。

8. 譚耀宗議員表示支持增進家庭和諧的政策措施。他表示，除引入機制評估政府政策會否對家庭造成影響的建議外，施政報告內的不少措施事實上都與民建港協進聯盟的建議一致。譚議員詢問，政府當局制訂政策時會否考慮該項評估規定。

9. 衛生福利及食物局局長表示，雖然從無明文規定，但政府當局一向會評估新政策和法例對家庭的影響。衛生福利及食物局局長相信，家庭事務委員會若成立，將會進一步研究此事，特別是考慮應否以婦女事務委員會制訂的性別觀點主流化檢視清單為藍本制訂清單，協助政府當局評估各項政策和法例對家庭的影響。

10. 陳智思議員察悉，政府將向商界積極推廣家庭友善的措施。陳議員表示，除了舉辦推廣和宣傳活動外，政府當局亦應考慮給予參與機構獎勵，例如頒發獎狀，以推動商界採納家庭友善的措施。

11. 衛生福利及食物局局長表示，雖然政府當局將會積極向商界推廣家庭友善的工作環境，但當局仍未擬訂有關細節。儘管如此，衛生福利及食物局局長得悉，部分私營機構已採納良好的人力資源管理方法，以協助僱員應付工作和家庭的需要。

#### 社會福利服務規劃機制

12. 李卓人議員表示，他不滿政府當局未有承諾為福利事務制訂長遠計劃，以應付香港所面對的挑戰，特別是人口老化問題。李議員憶述，在過往的事務委員會會議上，委員曾經討論退休保障問題，政府當局當時告知委員，中央政策組已訂出有關老年經濟保障的研究綱

領。然而，委員並不知道研究進度和預計的完成日期。他強調政府當局需要為香港市民制訂全面的退休保障計劃。李議員表示，衛生福利及食物局局長在上一個會期只出席兩次事務委員會會議，且未有出席討論福利事務長遠計劃的會議，他對此感到失望。

13. 何俊仁議員贊同李議員的意見。他表示，政府當局應為福利政策制訂藍圖。主席補充，過往討論該議題時，事務委員會曾強烈要求政府當局制訂社會福利事務的長遠發展計劃。

14. 衛生福利及食物局局長回應時表示，政府當局會根據各個服務範疇的個別需要和情況，在不同的服務範疇採用不同的規劃機制。政府當局採取的靈活做法，令當局和非政府機構能夠迅速回應最新的需求和瞬息萬變的社會情況。鑒於現行的福利服務規劃機制行之有效，他認為暫時沒有需要進行大規模改革。衛生福利及食物局局長相信，如有需要由政府當局制訂長遠計劃來引領社會福利服務的發展，首要的重點將是認清福利界面對的問題。

15. 張超雄議員表示，對於施政報告沒有提出新的福利措施，他感到失望，並尤其不滿政府當局未有答應福利界曾多次就制訂福利服務發展藍圖提出的要求。張議員認為，整筆撥款資助制度問題叢生，已經引起福利界的不滿。事務委員會曾要求檢討該制度，但政府當局卻置之不理。張議員促請政府當局從速檢討整筆撥款資助制度。

16. 衛生福利及食物局局長回應時表示，據他所知，非政府機構前線人員的不滿並非針對整筆撥款資助制度本身，而是源自他們的受聘條款在整筆撥款資助制度推行後有所改變。就此，社會福利署已舉辦工作坊，協助非政府機構的管理層加強管治及員工溝通。衛生福利及食物局局長補充，大部分非政府機構均表示，在整筆撥款資助制度的新安排下，他們可更靈活分配資源。政府當局認為整筆撥款資助制度是有效的機制，沒有需要即時作出全面檢討。然而，政府當局會在適當時候根據經驗檢討運作安排。

#### 協助有需要人士的措施

17. 何俊仁議員表示，雖然行政長官承認貧富差距日漸擴大是香港面對的挑戰之一，但行政長官在施政報告內卻沒有提出具體策略緩解有關問題。何議員認為，政府當局應考慮訂立貧窮線。此外，政府當局

應制訂長遠的福利事務規劃，並設立機制，評估公共政策對社會貧富差距的影響，以期縮窄貧富差距。

18. 衛生福利及食物局局長回應時表示，貧窮問題十分複雜，而扶貧委員會已就此進行全面研究。他表示，香港的情況與其他已發展國家相似，貧富懸殊日趨嚴重。在香港，雖然有弱勢社群需要扶助，但沒有人生活在赤貧之中。衛生福利及食物局局長補充，為紓解貧窮問題，政府當局已推行多項措施，並已撥出大量資源為有需要人士提供安全網，包括房屋、醫療及教育福利。此外，扶貧委員會現正研究策略，在地區層面協助弱勢社群自力更生，不再依靠福利。

19. 楊森議員指出，關於詐騙和濫用綜合社會保障援助(下稱"綜援")的個案報道有時會誤導公眾，令公眾指責綜援受助人不事生產，是社會的包袱。楊議員詢問，政府當局會否考慮——

- (a) 加緊調查和提高刑罰，以減少詐騙和濫用綜援的個案；
- (b) 加強教育公眾，以除去綜援受助人的污名，令真正有需要的人士不會怯於申請綜援；及
- (c) 提倡自力更生，以及協助健全的失業綜援受助人重投勞動市場。

20. 衛生福利及食物局局長回應時表示，綜援計劃旨在協助有經濟困難的人士應付基本生活需要。政府會加強公眾教育，向公眾傳達正確信息，講解設立綜援計劃的目的。衛生福利及食物局局長表示，政府已推出多項計劃，鼓勵健全的綜援受助人重投勞動市場。舉例來說，政府當局現正檢討綜援計劃的豁免入息規定，以鼓勵健全的綜援受助人尋找工作 and 保持就業。

21. 社會福利署署長補充，為加強打擊詐騙綜援的活動，政府當局已加緊調查綜援個案，並聘請了退休警務人員協助處理棘手個案。另一方面，政府當局會致力為綜援計劃下有真正需要的人士提供協助。舉例來說，有需要的長者可能因為獨居或缺乏社交而不知道現有的福利服務，當局會透過社區網絡接觸他們。至於提供誘因以鼓勵失業綜援受助人尋找工作 and 保持就業的建議，社會福利署署長表示，在地區就業支援試驗計劃下，參加者可一次過獲發1,500元，供他們支付首4個月持續就業的工作相關開支。社會福利署署長進而表示，自從當局

推行自力更生支援計劃下各項加強措施後，失業人士領取綜援的個案已經減少。

22. 陳智思議員從政府當局文件第23段得悉，至今只有43項攜手扶弱基金的申請獲得審批。陳議員詢問，政府當局是否滿意有關反應；如不滿意，當局會採取何種行動吸引更多申請。

23. 社會福利署署長回應時表示，為鼓勵更多機構申請攜手扶弱基金，政府當局已把每個項目的資助上限由50萬元調整至100萬元。此外，每間非政府機構每次合共可遞交3份申請。

#### 為長者及殘疾人士提供的服務

24. 李鳳英議員察悉，在2006-2007年度，政府當局分別為療養照顧補助金和癡呆症患者補助金預留約2,800萬元和1,300萬元，以加強長者護理服務。李議員詢問有關款項的運用情況，並查詢是否設有機制監察款項是否運用得宜。

25. 社會福利署署長回應時表示，提供療養照顧補助金和癡呆症患者補助金，旨在協助資助安老院舍增加人手，令體弱和患有老年癡呆症的長者得到更妥善的照顧。自2003年起，改善買位計劃下的私營院舍亦可申請療養照顧補助金。由於參加該等計劃的安老院舍受政府資助，故當局會以現行的質素控制機制監察院舍的表現。

26. 提到政府建議以"學券"形式為3至6歲兒童的家長提供學費資助，譚耀宗議員指出，安老事務委員會亦曾討論類似的建議，為入住安老院舍的長者提供費用資助。譚議員詢問，政府當局會否進一步考慮該建議。

27. 衛生福利及食物局局長表示，政府當局知悉安老事務委員會的有關討論。他相信，家庭事務委員會若得以成立，將會把這項建議列入日後的討論議程。

28. 張超雄議員表示關注長者及殘疾人士需要長時間輪候資助院舍宿位的問題，這情況對家中有體弱長者及／或殘疾成員的家庭造成極大困難。他詢問政府當局是否有具體計劃，為長者及殘疾人士解決院舍宿位短缺的問題。張議員表示，根據香港社會服務聯會的調查，福利界預計將缺少500名護理人員。鑒於人口老化令長者人數趨升，他詢問政府當局有否計劃增加福利界的護理人員數目，以應付體弱長者與日俱增的護理服務需求。

29. 衛生福利及食物局局長回應時表示，政府當局完全瞭解安老院資助宿位的需求。政府當局現正計劃提供額外的資助安老院舍宿位，有關詳情會在財政司司長公布下年度的財政預算案後披露。衛生福利及食物局局長表示，為解決登記護士短缺的問題，2006-2007年度的施政報告特別提到，政府當局會繼續為福利界訓練額外的登記護士。政府當局並會推行新措施，訓練額外的登記護士為安老院舍提供護理服務。

#### 復康服務

30. 郭家麒議員提及政府當局文件第25段時表示，現時為精神病、神經系統受損或肢體殘障病人提供的持續復康服務並不足夠。他指出，醫院管理局推出措施減少病人對住院服務的依賴後，復康服務的需求更為殷切。郭議員詢問，政府當局有何措施解決該等病人欠缺復康服務的問題。郭議員亦表示關注青少年濫用藥物的問題。據他所知，40%的青少年長期濫用藥物。他詢問當局會否調配額外資源，為濫用藥物的青少年提供復康及支援服務。

31. 衛生福利及食物局局長回應時表示，雖然精神病患者的護理服務在醫院內提供，但政府當局會在社區層面投放更多資源，協助市民及早預防和醫治精神病。關於青少年濫用藥物的問題，衛生福利及食物局局長表示，政府當局除了採取執法行動打擊藥物走私外，亦會繼續透過跨部門合作，打擊濫藥行為。這方面的工作包括在青少年之間提倡正面的人生態度，以及加深他們對濫藥害處的認識。主席表示，為濫用藥物的青少年提供服務及支援一事，已列入事務委員會的待議事項一覽表，將由事務委員會跟進。

32. 衛生福利及食物局局長回應郭家麒議員的進一步提問時表示，在下個財政年度為出院的精神病患者提供的宿位數目，會在財政預算案公布後披露。

#### 其他事宜

33. 梁劉柔芬議員歡迎施政報告所提出的福利措施。她認為政府當局透過社區網絡提倡家人之間的相互支持，是正確的方向。在地區層面推出試驗計劃可以獲得有用的經驗，協助制訂福利事務政策。梁劉柔芬議員詢問，關於施政報告第38段概述推動優質家長教育的建議，政府當局準備如何推行這項建議。她補充，婦女事務委員會在2003年大約花了8個月時間推動優質家長教育，並建議政府當局參考委員會在這方面的工作。



梁劉柔芬議員從政府當局文件的第18段得悉，政府當局推行了兩項施虐者輔導先導計劃，她認為先導計劃應擴展至鄰舍層面，讓施虐者和受害人能夠及早得到幫助。

34. 衛生福利及食物局局長感謝社區組織和非政府機構在地區層面提供福利服務方面作出寶貴貢獻。政府當局會推動社區組織和非政府機構參與優質家長教育的先導計劃。至於施虐者輔導計劃，衛生福利及食物局局長表示，當局在考慮上述兩項先導計劃的檢討結果後，可能會把施虐者輔導計劃的適用範圍擴大至社區的其他組織。

## **II. 其他事項**

35. 主席總結時表示，希望衛生福利及食物局局長日後多出席事務委員會會議。衛生福利及食物局局長表示，他會在實際可行的情況下盡量出席事務委員會會議，而政府當局亦會繼續經由不同途徑收集委員的意見。

36. 議事完畢，會議於下午5時40分結束。

立法會秘書處  
議會事務部2  
2006年11月10日