

節錄自2006年11月9日立法會議員與九龍城區議會議員舉行會議的紀要

X X X X X X X

經辦人／部門

II. 正視內地產婦來港分娩

14. 何顯明先生指出，內地孕婦到香港產子的熱潮並沒有因為醫院管理局（醫管局）提高收費而減低。這個問題反而漸趨嚴重，不但對公營醫院造成沉重壓力，亦影響本地市民使用醫療服務。他相信，造成這個問題主要是因為內地孕婦在香港所生的子女除可以獲得香港身份證和居留權外，還可享有其他福利。他希望立法會議員促請政府檢討本港的移民政策及改善醫療系統以服務本地居民。

15. 葉志堅先生指出，內地孕婦很多時候是深宵才到醫院求診，以減低所需繳付的費用。他認為如有需要，香港應與內地機關研究收緊國內孕婦出境通行證的申請。他覺得內地孕婦的問題影響深遠，對整個香港造成沉重壓力，即使開徵許多新稅項，亦未必可解決問題。

16. 李蓮女士表示，許多市民也向他們表示擔心內地孕婦問題會惡化。對香港的市民而言，他們負擔內地孕婦拖欠的醫療費用，還要承擔日後養育這些小孩的開支。而且，對這些小孩來說，他們會感覺被父母遺棄，影響他們日後對家庭倫理、道德和價值觀的看法。李女士認為，這些孩子不能獲得父母的照顧，會造成許多社會問題。

17. 黃以謙醫生認同李蓮女士的意見。他認為，在公營醫療體系方面，內地孕婦的問題已對員工工作量、資源運用及員工士氣等三方面造成影響。他認為目前醫院向內地產婦徵收的費用太廉宜，因而沒有誘因令內地孕婦轉往私營醫院機構。此外，醫管局亦沒有採取任何措施去吸引那些花得起金錢的內地孕婦由公營醫院轉往私營醫院。他希望政府在這方面加強工作。另外，黃醫生亦認為單親家庭獲得的福利援助太優厚，希望政府收緊有關的申請資格，以防政府福利服務被濫用。此外，他希望入境事務處（入境處）能限制內地孕婦入境，他指出外國有些機場經已有拒絕孕婦入境的措施。他希望立法會議員加以考慮。

18. 陳家偉先生指出，這些在香港出生的小孩，通常會隨同父母返回內地，由零至六歲都不會在香港居住。當他們需要入讀小學時，因他們的父母都不能來港居住，故此政府需要增加邊境區域的學位。若然政府不這樣做，這

些孩子的教育問題可能引起的社會問題會更大。因為他們的父母都不能來港，這些小孩可能需要交由其他人撫養。陳先生亦十分贊同黃以謙醫生的意見，認為政府可以發展區域性的醫療服務，將那些有負擔能力的內地孕婦疏導至私營醫療機構，這樣對香港的整體經濟亦有裨益。他認為，問題的核心牽涉是否需要改變現時的人口政策，因為目前所有在香港出生的小孩，不管他們的父母是否香港人，均享有居留權。

19. 涂謹申議員表示，內地孕婦的問題十分複雜。據他所知，保安局現正進行研究，希望了解內地婦女來港分娩的原因是否基於：

- (1) 為了取得居港權；
- (2) 內地的一孩政策；或
- (3) 為了享受較佳的醫療照顧。

20. 根據保安局的數字顯示，2002年有8 000多名非本地居民所生子女在香港出生，其中約12%孩子的父親並非香港居民。但在2005年，20 000名在港出生的孩子中，有50%孩子的父親並非香港居民。政府亦曾經研究拒絕內地孕婦入境，但在法律上有困難，而且若懷孕婦女在早期入境，入境處職員亦無法阻截。此外，政府亦曾在醫療收費方面作考慮。

21. 涂議員解釋，如果居港權是問題的核心，政府便需研究是否要修改基本法。但若果研究的結果顯示來港分娩的誘因是國內的一孩政策或者是本港較佳的醫療服務，政府便需另想對策。他得悉港府有其人口政策，現在香港的出生率偏低，出現人口老化的問題。若這些嬰孩在香港成長，便可以成為香港的生力軍，他們將來或許會幫助香港與內地的發展，對本港經濟有一定的好處。

22. 馮檢基議員十分贊同涂謹申議員的意見。在針對單親家庭的問題上，他建議，政府應考慮將申請來港定居的內地兒童及其母親的申請一併處理，以便他們能一起來港，減少單親家庭的數字及他們可能尋求社會福利援助的需要。此外，馮議員指出，立法會議員一直倡議香港政府應參與審批申請來港定居的內地人士名單，因為來港定居人士的先後次序會直接影響本港的房屋、教育及醫療的分配。然而，這個建議未獲內地機關接納。

23. 何顯明先生指出，香港出生率低是因為市民面對的壓力很大，當中亦不乏一些環境因素。他批評港府沒有給予優惠鼓勵港人生育，反而間接地用公帑支援非本地居民生育。他指出，根據一些國家的規定，即使孩子擁有居留權，如他們的父母未符合所需的居留年期，這些孩子均

不合資格享有福利援助。他促請政府檢討有關方面的安排及採取措施鼓勵港人生育。

24. 李健勤先生指出，很多內地人士不清楚香港的福利制度，他們不知道若果孩子領取綜援，便不能夠隨同他們回鄉。但隨同他們回鄉，孩子亦沒有戶籍，因而引起種種居住和教育問題。因此，他認為若果內地孕婦來港分娩前能接收到有關香港福利制度的資訊，對她們決定是否來港產子會有幫助。

25. 九龍城區議會主席表示，九龍城區議員最關心兩方面的問題：其一，是內地產婦增加，影響本地婦女享用產科服務；其二，是非本地婦女所生孩子可享用的福利因而增加本港的財政壓力。他建議政府提高非本地婦女分娩的醫療費用，以祈使她們來港的數字減少。他並希望立法會議員要求政府採取措施，以減低內地孕婦問題影響本地婦女可享用的醫療服務。

立法會秘書處 26. 會議召集人總結時表示，立法會衛生事務委員會繼續關注這個問題，並承諾會就有關的入境政策、福利援助及增加邊境地區學位事宜分別向保安事務委員會、福利事務委員會及教育事務委員會反映九龍城區議員的意見和關注。

X X X X X X X