

研究大綱擬稿

選定地方處理家庭暴力的策略和措施

1. 背景

1.1 鑒於2002至2004年期間多宗與家庭暴力有關的家庭慘劇被廣泛報道，福利事務委員會成立了處理家庭暴力的策略和措施小組委員會。香港大學社會工作及社會行政學系和香港律師會在2005年分別發表了兩份關於打擊及減少家庭暴力的報告。資料研究及圖書館服務部(下稱"研究部")建議在這兩份報告的基礎上，研究英國、加拿大及新西蘭在處理家庭暴力方面的最新經驗，以協助小組委員會就此議題進行商議。

2. 建議研究的地方

2.1 在香港，政府採取了三管齊下的策略，以處理家庭暴力問題。此策略包括(a)制訂預防措施(如宣傳、社區教育及強化社會資本)；(b)提供支援服務(如家庭服務、房屋援助、經濟援助及幼兒照顧服務)；及(c)推行專門服務和危機介入服務(如保護家庭及兒童服務課、家庭危機支援中心及婦女庇護中心)。政府亦計劃修訂《家庭暴力條例》。

2.2 在英國，政府於2005年制訂打擊家庭暴力國家行動計劃(Domestic Violence National Action Plan)，加強給予受害者的支援及使更多的施虐者受到法律制裁。當局透過2006年從打擊家庭暴力運動汲取的教訓(Lessons Learned from Domestic Violence Enforcement Campaigns 2006)，借鑑19支警隊於2006年為期4個月內以創新技巧處理問題的經驗，為警隊、地區當局及支援組織制訂處理家庭暴力的指引。英國女性協助聯會(Women's Aid Federation of England¹)表示，將於2007年敲定《處理家庭及性暴力的全國服務標準》(National Service Standards for Domestic and Sexual Violence)擬稿，訂立一套新的指引，為應付家庭暴力提供優質的支援措施。

¹ 英國女性協助聯會是全國性慈善機構，負責統籌及支援由超過370個英格蘭的本地組織組成的網絡。該網絡旨在防止家庭暴力、維護及保障受虐待婦女及兒童的安全。

2.3 在加拿大，政府繼續加強防止家庭暴力行動方案(Family Violence Initiative)。這是一項持續的計劃，旨在從社會、司法及健康等方面打擊家庭暴力。具體而言，加拿大司法部及其夥伴緊密合作，致力確保該國的刑事司法體系能夠有效保護受害者，以及使施虐者為其行為負上責任。該國已制訂一系列主要策略，例如法律改革、公眾及專業教育、研究工作以及為各項計劃和服務提供支援。

2.4 在新西蘭，家庭暴力行動專責小組(Taskforce for Action on Violence within Families)於2005年6月成立，就如何改善新西蘭處理家庭暴力的方法及消滅家庭暴力向部轄家庭暴力小組(Family Violence Ministerial Team)提供意見。該專責小組的成員由政府與非政府界別、司法機構及皇家機構的決策者組成。專責小組的持續行動計劃書(Ongoing Programme of Action)將於2007年7月發表。計劃書概述專責小組擬達致的目標，並會考慮推行首次行動計劃所汲取的經驗教訓。

3. 研究大綱

3.1 研究部建議下列研究大綱：

第1部 —— 引言

第2部 —— 香港

第3部 —— 英國

第4部 —— 加拿大

第5部 —— 新西蘭

第6部 —— 研究結果撮要

3.2 第2至5部分別就下列各方面探討香港、英國、加拿大及新西蘭等政府為打擊家庭暴力而採取的最新策略及措施：

(a) 負責機關；

(b) 執法工具；

(c) 撥款安排；

- (d) 對受害人的保障；
- (e) 表現的量度及評估；及
- (f) 有關推行的關注事項。

4. 完成日期

- 4.1 研究部建議在2007年9月完成研究報告。

資料研究及圖書館服務部
立法會秘書處
2007年6月26日