
資料便覽

英國的最低工資制度

1. 背景

1.1 人力事務委員會(下稱"事務委員會")計劃進行海外職務訪問，研究英國及法國的最低工資制度。因此，事務委員會要求資料研究及圖書館服務部，擬備兩份資料便覽，分別提供英國與法國所推行的最低工資制度的基本資料。¹ 本資料便覽論述英國的最低工資制度。

2. 最低工資制度的發展

2.1 英國的最低工資制度可追溯至1997年5月。工黨當年贏得大選，並成立新政府。當時工黨的宣言是應訂定法定的最低工資水平。最低工資不應根據僵化的公式釐定，而應按照當時的經濟狀況及獨立的低薪委員會(Low Pay Commission)所提供的意見決定。

2.2 低薪委員會在1997年7月成立，負責向政府就最低工資制度的涵蓋範圍及最初的最低工資額提供意見。同時，《全國最低工資法案》於1997年11月提交國會審議，法案的要點包括：

- (a) 引入涵蓋大部分工人的全國最低工資制度；
- (b) 釐定劃一的成人最低工資額²；
- (c) 授權政府委任督察執行有關法例；及
- (d) 對違反最低工資制度者施行各項罰則。

¹ "法國的最低工資制度"的資料便覽(FS19/06-07)提供法國推行的最低工資制度的基本資料。

² 政府等待低薪委員會提交報告後，才決定應否為學徒及年輕人制定較低的最低工資額。

2.3 低薪委員會開展其工作，研究英國及外國有關此議題的學術文獻，並進行廣泛諮詢，以補充對學術文獻及官方數據的分析。低薪委員會接獲近500份意見書，並廣泛聽取具代表性的組織所提供的意見。低薪委員會在英國多個城市、市鎮及鄉村進行訪問，直接搜集小型公司、鄉鎮企業、低薪工人及失業人士的意見。

2.4 低薪委員會在1998年6月就最低工資制度發表首份報告，並作出以下建議：

- (a) 設立涵蓋所有行業及地區的全國最低工資制度；
- (b) 設定最初的成人最低工資額為每小時 3.6 英鎊 (46.2 港元)³，學徒及年輕人的最初的最低工資額為每小時 3.2 英鎊(41.1 港元)；及
- (c) 評估最低工資制度實行後，對勞工市場及經濟帶來的影響。

2.5 低薪委員會亦向國會提交報告所載的研究結果。《全國最低工資法》在1998年7月獲得女皇同意。全國最低工資制度在1999年4月施行。

3. 最低工資制度的涵蓋範圍

3.1 最低工資制度適用於大部分工人。某些人士未能享有最低工資，其中包括：

- (a) 自僱者；
- (b) 部分學徒⁴；
- (c) 參與政府資助計劃的學徒⁵；
- (d) 軍隊的現役人員；及
- (e) 分帳漁民。

³ 1998年的平均兌換率為1英鎊=12.83港元。

⁴ 19歲以下學徒及年齡介乎19至25歲之間而同時在首12個月學徒訓練內之學徒，不會享有最低工資。

⁵ 其中部分計劃為：(a)英格蘭的入職計劃(Entry to Employment)；(b)蘇格蘭的準備就業計劃(Get Ready for Work)；(c)北愛爾蘭的通向就業計劃(Access)；及(d)威爾斯的技術訓練計劃(Skillbuild)。

4. 最低工資額

4.1 最低工資額按工人的年齡分類，由 2006年10月1日開始生效的最低工資額載列如下：

- (a) 成人(22 歲或以上)可獲最低工資的全數，即每小時 5.35 英鎊(76.7 港元)⁶ (此數額將於 2007 年 10 月 1 日增至 5.52 英鎊(79.1 港元))；
- (b) 年齡介乎 18 至 21 歲之間的工人可獲得每小時 4.45 英鎊(63.8 港元)的"發展工資"("development rate")(此數額將於 2007 年 10 月 1 日增至 4.60 英鎊(65.9 港元))；及
- (c) 年輕人(年齡在離校年齡之上⁷ 及 18 歲以下人士)可獲得每小時 3.30 英鎊(47.3 港元)的工資(此數額將於 2007 年 10 月 1 日增至 3.40 英鎊(48.7 港元))。

住宿費用抵銷額

4.2 可計入最低工資的住宿開支數額設有上限，這稱為住宿費用抵銷額(Accommodation Offset)，目前訂於每日4.15英鎊(59.5港元)(此數額將於2007年10月1日增至4.3英鎊(61.6港元))。不過，實物福利，例如膳食、汽車及燃料等福利不能計入最低工資內。

支取最低工資的工人數目

4.3 據低薪委員會估計，在2006年，支取最低工資的工人數目約為130萬，或勞動人口的4.2%，當中三分之二是女性。

⁶ 2006 年的平均兌換率為 1 英鎊=14.33 港元。

⁷ "強逼教育年齡"的定義在英格蘭、威爾斯、蘇格蘭及北愛爾蘭略有不同。一般而言，英國的"強逼教育年齡"是由 5 歲至 16 歲。

5. 調整最低工資額的程序

5.1 根據《全國最低工資法》，低薪委員會的一項法定職能，是負責向政府就最低工資制度事宜，提供獨立的專業意見⁸。低薪委員會的一項主要職責，是從僱主協會、工會及學術專家等多個不同的資料來源蒐集證據，然後訂定其認為合適的最低工資額，並向政府(即貿易及工業大臣)(Secretary of State for Trade and Industry)提供意見。

5.2 根據《全國最低工資法》，政府獲賦權釐定最低工資額，並透過規則形式向國會提交經調整的最低工資額。有關規則需按照先審議後訂立(affirmative resolution)的程序處理，國會會進行辯論，並決定是否通過有關規則。因此，最低工資額由國會決定。但實際上，國會從未推翻政府建議的最低工資額。最低工資的調整額(如有的話)，通常在每年的10月生效。

6. 調整最低工資額的準則

6.1 據低薪委員會表示，最低工資額必須考慮兩方面，一是解決低薪問題，另外是確保公司和整體經濟均可應付。一般而言，調整最低工資額的準則包括：經濟狀況、工資差別、經營成本、經濟競爭力、通脹率及就業率。

7. 執行情況

7.1 稅務海關總署(Her Majesty's Revenue and Customs)負責透過下列措施，執行最低工資制度：

- (a) 宣傳僱主責任及僱員權益，這主要透過直接推廣、設立僱傭權利網址及最低工資求助熱線；

⁸ 低薪委員會透過進行下列工作蒐集專家意見：(a)委託機構進行研究；(b)分析相關數據及積極鼓勵國家統計辦事處對低薪個案數字作更準確的估算；(c)對低薪行業公司進行普查；(d)徵詢僱主、工人及兩者代表的意見；(e)從廣泛的機構取得書面及口頭證供，及(f)在全英國進行實況調查，會晤僱主、僱員及探訪具有代表性的機構。

- (b) 要求僱主保存最低工資紀錄；
- (c) 調查所有關於沒有支付最低工資的投訴。稅務海關總署的執行督察會巡查被認為很可能逃避支付最低工資的僱主，並在有需要時採取執法行動⁹；及
- (d) 協助個人在僱傭審裁處或民事法庭採取法律行動。

罰則條文

7.2 《全國最低工資法》載明對違反者施行的各項罰則，由罰款(就持續未有支付最低工資的期間，處以每名工人每日最低工資時薪兩倍乘以時數計算的罰款額)¹⁰ 至就特定的刑事罪行提出檢控。罰款額最高可達5,000英鎊(71,650港元)。至於該等刑事罪行包括：

- (a) 扣減支取最低工資工人的工資；
- (b) 未有保存最低工資紀錄；
- (c) 製造及保存虛假的最低工資紀錄；及
- (d) 拒絕向執行機關提供最低工資紀錄。

8. 與最低工資制度相關的主要團體

8.1 附錄載有與英國最低工資制度相關的主要團體的簡明資料。

資料研究及圖書館服務部
2007年5月15日
電話：2869 9644

資料便覽為立法會議員及其轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等資料便覽作為上述意見。資料便覽的版權由立法會行政管理委員會(下稱"行政管理委員會")所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製資料便覽作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響，並須註明出處為立法會秘書處資料研究及圖書館服務部，而且須將一份複製文本送交立法會圖書館備存。

⁹ 所針對的低薪行業包括：理髮、孩童護理、農業及食品加工與包裝行業。

¹⁰ 按成人最低工資額的5.35英鎊(76.7港元)計算。

附錄**與英國最低工資制度相關的主要團體名單****立法機關**

A.1 國會有權批准政府建議的最低工資調整額。

政府部門

A.2 貿易及工業部(Department of Trade and Industry)負責關於貿易、商業、僱員、消費者及科學與能源等事宜。最低工資制度由貿易及工業部規管。

A.3 稅務海關總署是執行最低工資制度的政府機關。

法定組織

A.4 低薪委員會負責向政府就最低工資制度事宜，提供獨立的專業意見。

僱主協會

A.5 英國工業聯合會(Confederation of British Industry)成立於1965年，是英國最大的業界組織。其成員均為法團，由公司及僱主協會組成。其公司成員僱用超過400萬人，而僱主協會成員代表在約200 000間公司工作的600多萬人。

A.6 英國總商會(British Chamber of Commerce)是全國的商會網絡，成員為本地、獨立及非牟利組織，該些組織經費來自會員。英國總商會在全英國約有135 000個會員。

附錄(續)

A.7 小型企業聯會(Federation of Small Businesses)是一個壓力團體，旨在增進及保障小型企業及自僱人士權益，會員人數超過174 000。小型企業聯會為會員提供僱傭及稅務方面的資料，並提供相關的指導服務。

工會

A.8 職工總會(Trade Union Congress)代表英國大部分的工會，現時有62個工會成員，代表約650萬名工人。

研究機構

A.9 低薪研究小組(Low Pay Unit)是一個獨立的研究機構，致力改善英國低薪工人的情況，並透過促進社會公義與經濟公義，以消除貧窮、不平等及社會排斥。

參考資料

1. British Broadcasting Corporation News. (2001) *Minimum Wage Up 10%*. Available from: <http://news.bbc.co.uk/1/hi/business/1202458.stm> [Accessed 26 April 2007].
2. *Confederation of British Industry*. (2007) Available from: <http://www.cbi.org.uk/ndbs/staticpages.nsf/StaticPages/home.html?OpenDocument> [Accessed 26 April 2007].
3. Department of Trade and Industry. (2004) *National Minimum Wage: A Detailed Guide to the National Minimum Wage*. Available from: <http://www.dti.gov.uk/files/file11671.pdf> [Accessed 26 April 2007].
4. Department of Trade and Industry. (2006a) *Government Evidence to the Low Pay Commission on the National Minimum Wage*. Available from: <http://www.dti.gov.uk/files/file36021.pdf> [Accessed 26 April 2007].
5. Department of Trade and Industry. (2006b) *National Minimum Wage: Annual Report 2005/06*. Available from: <http://www.dti.gov.uk/files/file35198.pdf> [Accessed 26 April 2007].
6. *Department of Trade and Industry*. (2007) Available from: <http://www.dti.gov.uk/> [Accessed 26 April 2007].
7. Department of Trade and Industry. (2007) *National Minimum Wage Enforcement: Penalty Notice Policy*. Available from: <http://www.dti.gov.uk/files/file36381.pdf> [Accessed 26 April 2007].
8. Directgov. (2007) *The National Minimum Wage: Introduction*. Available from: http://www.direct.gov.uk/en/Employment/Employees/Pay/DG_10027201 [Accessed 26 April 2007].
9. European Foundation for the Improvement of Living and Working Conditions. (1999) *The UK's First National Minimum Wage*. Available from: <http://www.eurofound.europa.eu/eiro/1999/04/feature/uk9904196f.html> [Accessed 26 April 2007].
10. Federation of Small Businesses. (2007) *The FSB is Non-profit Making and Non-party Political*. Available from: <http://www.fsb.org.uk/general/about/> [Accessed 26 April 2007].
11. Government News Network. (2006) *Press Release: Boost for 1,300,000 Low Paid Workers*. Available from: <http://www.gnn.gov.uk/environment/fullDetail.asp?ReleaseID=230965&NewsAreaID=2&NavigatedFromDepartment=False> [Accessed 26 April 2007].

-
12. Government News Network. (2007a) *Press Release: Fines for Minimum Wage Non-payers.* Available from: <http://www.gnn.gov.uk/environment/fullDetail.asp?ReleaseID=255067&NewsAreaID=2&NavigatedFromDepartment=False> [Accessed 26 April 2007].
 13. Government News Network. (2007b) *Press Release: National Minimum Wage Rises for a Million Workers.* Available from: <http://www.gnn.gov.uk/environment/fullDetail.asp?ReleaseID=269285&NewsAreaID=2&NavigatedFromDepartment=False> [Accessed 26 April 2007].
 14. Her Majesty's Stationery Office. (2003) *UK 2004: The Official Yearbook of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland.* London, Office for National Statistics.
 15. Her Majesty's Revenue and Customs. (2007) *National Minimum Wage.* Available from: <http://www.hmrc.gov.uk/nmw/> [Accessed 26 April 2007].
 16. Legislative Council Secretariat. (1999) *Research Report on Minimum Wage Systems.* LC paper No. RP08/98-99.
 17. Low Pay Commission. (2005) *Publication Scheme Prepared in Accordance with Section 19 of the Freedom of Information Act 2000.* Available from: <http://www.lowpay.gov.uk/lowpay/research/pdf/lpcpubscheme.pdf> [Accessed 26 April 2007].
 18. Low Pay Commission. (2006) *Press Release: Low Pay Commission's Latest Recommendations to Government.* Available from: http://www.lowpay.gov.uk/lowpay/press/LPC_Press_Notice_for_2006_Report.doc [Accessed 26 April 2007].
 19. *Low Pay Commission.* (2007) Available from: <http://www.lowpay.gov.uk/> [Accessed 26 April 2007].
 20. Low Pay Commission. (2007) *National Minimum Wage: Low Pay Commission Report 2007.* Available from: http://www.lowpay.gov.uk/lowpay/report/pdf/6828-DTi-Low_Pay_Complete.pdf [Accessed 26 April 2007].
 21. *National Minimum Wage Act 1998, Chapter 39.* Available from: <http://www.opsi.gov.uk/acts/acts1998/19980039.htm> [Accessed 26 April 2007].
 22. Trades Union Congress. (2007) *New Minimum Wage Rules Signal Crack-down on Cheating Employers.* Available from: <http://www.tuc.org.uk/economy/tuc-13155-f0.cfm> [Accessed 26 April 2007].
-