
資料便覽

法國的最低工資制度

1. 背景

1.1 人力事務委員會(下稱"事務委員會")計劃進行海外職務訪問,研究法國及英國的最低工資制度。因此,事務委員會要求資料研究及圖書館服務部(下稱"研究部"),擬備兩份資料便覽,分別提供法國與英國所推行的最低工資制度的基本資料。¹ 本資料便覽論述法國的最低工資制度。

2. 最低工資制度的發展

2.1 法國在推行全國最低工資制度前,主要是透過集體談判調整工資。在1940年代中期,大部分行業已訂有適用於所有僱員的集體協議,並已制訂具法律約束力的最低工資額。

2.2 法國在1950年通過《最低工資法》(Minimum Wage Law),藉以設立全國性的最低工資制度,確保低薪工人可享有一定程度的生活水平。然而,隨着不同地區和市鎮採用多個不同的最低工資額,該制度越發變得複雜。此外,工會亦批評最低工資額並非與通脹率掛鈎。

2.3 鑒於上述問題,政府在1950年代及1960年代嘗試改革該全國最低工資制度。在1952年,在工會不斷施壓下,政府開始參照物價水平的變動,調整最低工資額。在1968年,政府把不同的最低工資額合併為單一最低工資額,藉此簡化該制度。然而,到了1960年代末期,最低工資額較整體收入相對下降的情況,日益引起民眾不滿²。

2.4 在1970年的改革中,法國推行新的全國最低工資制度(salaire minimum interprofessionnel de croissance),目的是確保低薪工人也能分享經濟增長的成果。法國現時的最低工資制度是以1970年的架構為基礎。

¹ "英國的最低工資制度"的資料便覽(FS18/06-07)提供英國推行的最低工資制度的基本資料。

² 最低工資額的實質價值並無下降。

3. 最低工資制度的涵蓋範圍

3.1 最低工資制度幾乎適用於該國經濟體系內所有行業的18歲及以上僱員，包括臨時及兼職工人。不過，最低工資制度並不涵蓋某幾類人士(例如專業工人及推銷員)，同時又對年輕工人採用較低的工資額。最低工資制度亦不涵蓋殘疾工人。

4. 最低工資額

4.1 在2006年7月，法國把最低工資額調高3.05%³，至每小時8.27 歐羅(80.8港元)⁴。(關於推行法定每周35小時工作制對最低工資制度的影響，請參閱附錄I。)根據法律，最低工資額的增幅不可低於該年度的通脹率。事實上，在2002年7月至2005年7月期間，最低工資額的按年實質增幅為3%左右(即5%的名義增幅減去2%的通脹率)。

4.2 學徒及年輕工人的最低工資額均低於標準數額。年齡介乎17至18歲的工人可得的工資為最低工資額的90%，相當於每小時7.44 歐羅(72.7港元)。至於17歲以下者，其工資額則減至80%，即6.62 歐羅(64.7港元)。不過，年輕工人如在所屬行業具有6個月或以上的工作經驗，即可獲最低工資額的全數。

支取最低工資的工人數目

4.3 在2006年7月，支取最低工資的工人數目約為250萬人，或勞動人口的16.8%。政府近年調高實質最低工資額，此政策亦導致支取最低工資的工人數目持續增加。

³ 新當選的法國候任總統薩爾科齊說，如經濟狀況和社會氣候許可，未來數年的最低工資額應維持1.7%至2%的升幅。

⁴ 2006年的平均兌換率為1歐羅=9.77港元。

5. 調整最低工資額的程序

5.1 調整最低工資額的方法有二。第一，最低工資額按全國物價指數的變動而改變，每年7月1日都會作出調整，以抵銷全國物價指數自上次調整後出現的變動。其間，若全國物價指數變動2%或以上，最低工資額會自動調整。⁵ 如此一來，最低工資額的實質價值便不會下降。

5.2 第二，除了在每年7月1日因應通脹對最低工資額作出調整外，國家集體談判委員會(National Collective Bargaining Board)⁶亦會在每年6月舉行會議，研究相關的經濟報告，以進一步調整最低工資額。經研究有關報告並考慮通脹情況後，國家集體談判委員會會建議一個最低工資額的調整額，供部長會議(Council of Ministers)(即內閣)最後審批。就業、社會團結和住房部(Ministry for Employment, Social Cohesion and Housing)則負責公布最終數字。

6. 調整最低工資額的準則

6.1 部長會議及國家集體談判委員會在調整最低工資額時，會考慮以下4項準則：

- (a) 工人及其家庭的需要；
- (b) 體力勞動工人的平均工資；
- (c) 通脹率；及
- (d) 經濟因素，例如經濟狀況、生產力及就業水平等。

7. 執行情況

7.1 就業、社會團結和住房部屬下的勞工督察(Labour Inspectors)負責確保僱主遵守最低工資法例，同時亦處理投訴及進行定期巡查。

⁵ 研究部未能證實，最低工資額是否可以在出現通縮時向下調整。

⁶ 國家集體談判委員會屬三方組織，由40名成員組成，當中4名來自政府，18名來自5個全國工會，18名來自僱主協會。該委員會由就業、社會團結和住房部部長擔任主席。

罰則條文

7.2 扣減支取最低工資工人工資的標準罰則為罰款1,500歐羅(14,655港元)。

8. 與最低工資制度相關的主要團體

8.1 附錄II載有與法國最低工資制度相關的主要團體的簡明資料。

資料研究及圖書館服務部
2007年5月15日
電話：2869 9644

資料便覽為立法會議員及其轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等資料便覽作為上述意見。資料便覽的版權由立法會行政管理委員會(下稱"行政管理委員會")所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製資料便覽作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響，並須註明出處為立法會秘書處資料研究及圖書館服務部，而且須將一份複製文本送交立法會圖書館備存。

附錄I

推行法定每周35小時工作制對最低工資制度的影響

A.I.1 在1990年代末期，法國國內曾討論政府應否縮短每周法定工時，以增加工人的收入⁷和提高就業水平⁸。經國會進行審議後，法國在1998年6月通過一項法例(即《奧布里法》(Aubry Act))，把每周法定工時由39小時減至35小時。⁹《奧布里法》分兩階段實施：

- (a) 僱員人數超過 20 名的公司須於 2000 年 2 月 1 日後實施每周 35 小時工作制；及
- (b) 僱員人數少於 20 名的公司及政府須於 2002 年 1 月 1 日後採納每周 35 小時工作制。

A.I.2 當時，政府憂慮部分低薪工人的每月收入，可能會因為每周法定工時縮減而下跌。因此，除按每小時計的最低工資額¹⁰外，政府亦分別為每周工作35小時及39小時的工人釐定兩個“每月保證工資”額，以維持其薪酬水平¹¹。

A.I.3 有鑒於不同工資額，很多僱主提出以下關注：

- (a) 同時實施不同的工資額，使最低工資制度變得複雜；及
- (b) 法國的營商成本因而較高昂。

A.I.4 在此情況下，政府同意由2002年7月起重新採用單一的每小時最低工資額。

⁷ 超出法定工時的工作時數以超時工作計算。超時工作的時薪比正常時薪高10%至50%，視乎累計的加班總時數而定。

⁸ 其理據是公司可能會僱用較多人手分擔工作。

⁹ 新當選的法國候任總統承諾在就任後首100天內推行多項就業和工資制度改革，包括計劃減徵超時工作稅和約束工會權力，以減低每周35小時工作制規定的影響力。

¹⁰ 每小時最低工資額適用於兼職及全職工人的超時工作。

¹¹ 意即當工人改為採用每周35小時工作制後，以最低工資計酬的僱員可獲支付相當於工作39小時所得的工資。

附錄II**與法國最低工資制度相關的主要團體名單****內閣**

A.II.1 部長會議(Council of Ministers)(即內閣)有權批准最低工資調整額。

部

A.II.2 就業、社會團結和住房部(Ministry for Employment, Social Cohesion and Housing)負責規管最低工資制度。

法定組織

A.II.3 國家集體談判委員會(National Collective Bargaining Board)屬三方組織，成員來自政府、全國工會和僱主協會。其主要職責是建議最低工資調整額，供部長會議最後審批。

僱主協會

A.II.4 法國企業運動協會(Movement of French Enterprises)是法國最大的僱主協會。

A.II.5 法國中小型企業協會(General Confederation of Small and Medium-sized Enterprises)的主要工作是促進小型企業的利益。

A.II.6 專業工匠工會(Craftwork Employers' Association)是最大的僱主協會之一，在勞工事務上扮演積極角色。

附錄II(續)**工會**

A.II.7 法國勞工民主聯合會(French Democratic Confederation of Labour)是法國最大的工會，有875 000名會員。

A.II.8 法國總工會(General Confederation of Labour)是法國第二大工會，有71萬名會員。

A.II.9 工人力量(Workers' Force)是法國第三大工會，有30萬名會員。

A.II.10 法國天主教工人聯合會(French Christian Workers' Confederation)是法國第四大工會，有16萬名會員。

A.II.11 法國職員工會 — 企業行政及技術人員總工會(French Confederation of Professional and Managerial Staff – General Confederation of Professional and Managerial Staff)是法國第五大工會，有14萬名會員。該會只為學歷較高及／或擔任管理或行政職位的專業僱員組織工會。

參考資料

1. AngloINFO Limited. (2006) *Remuneration*. Available from: <http://riviera.angloinfo.com/countries/france/work5.asp> [Accessed 4 May 2007].
2. British Broadcasting Corporation News. (2002) *French Unions Warn Over Reform*. Available from: <http://news.bbc.co.uk/1/hi/world/europe/2241438.stm> [Accessed 4 May 2007].
3. Embassy of France in the United States. (2001a) *French Society*. Available from: <http://www.ambafrance-us.org/atoz/social.asp> [Accessed 4 May 2007].
4. Embassy of France in the United States. (2001b) *Reform and Reduction of Working Hours*. Available from: http://www.ambafrance-us.org/atoz/35_hrs.asp [Accessed 4 May 2007].
5. European Industrial Relations Observatory On-line. (1998) *35-hour Working Week Law Adopted*. Available from: <http://www.eurofound.europa.eu/eiro/1998/06/feature/fr9806113f.html> [Accessed 4 May 2007].
6. European Industrial Relations Observatory On-line. (2000a) *Law on the 35-hour Week is in Force*. Available from: <http://www.eurofound.europa.eu/eiro/2000/01/feature/fr0001137f.html> [Accessed 4 May 2007].
7. European Industrial Relations Observatory On-line. (2000b) *The SMIC in the Age of the 35-hour Week*. Available from: <http://www.eurofound.europa.eu/eiro/2000/07/inbrief/fr0007177n.html> [Accessed 4 May 2007].
8. European Industrial Relations Observatory On-line. (2002a) *Bill Issued on Wages, Working Time and Job Creation*. Available from: <http://www.eurofound.europa.eu/eiro/2002/09/feature/fr0209105f.html> [Accessed 4 May 2007].
9. European Industrial Relations Observatory On-line. (2002b) *SMIC Debate Gathers Momentum*. Available from: <http://www.eurofound.europa.eu/eiro/2002/08/feature/fr0208102f.html> [Accessed 4 May 2007].
10. European Industrial Relations Observatory On-line. (2004) *SMIC Minimum Wage Increased*. Available from: <http://www.eurofound.europa.eu/eiro/2004/08/inbrief/fr0408102n.html> [Accessed 4 May 2007].

-
11. European Industrial Relations Observatory On-line. (2005a) *Cross-sector Union Mobilisation on 10 March 2005: Social Pressure Mounts on Purchasing Power, 35-hour Week and Employment*. Available from: <http://www.eurofound.europa.eu/eiro/2005/04/inbrief/fr0504101n.html> [Accessed 4 May 2007].
 12. European Industrial Relations Observatory On-line. (2005b) *Government Proposes Working Time and Pay Reforms*. Available from: <http://www.eurofound.europa.eu/eiro/2005/01/inbrief/fr0501101n.html> [Accessed 4 May 2007].
 13. European Industrial Relations Observatory On-line. (2005c) *Minimum Wages in Europe*. Available from: <http://www.eurofound.europa.eu/eiro/2005/07/study/tn0507101s.html> [Accessed 4 May 2007].
 14. European Industrial Relations Observatory On-line. (2005d) *Minimum Wage Rise Restores Single Rate but Causes Concerns*. Available from: <http://www.eurofound.europa.eu/eiro/2005/08/feature/fr0508104f.html> [Accessed 4 May 2007].
 15. European Industrial Relations Observatory On-line. (2005e) *Reform of 35-hour Week Law under Way*. Available from: <http://www.eurofound.europa.eu/eiro/2005/02/feature/fr0502109f.html> [Accessed 4 May 2007].
 16. European Industrial Relations Observatory On-line. (2006) *Trade Unions Claim Increase in Minimum Wage is Insufficient*. Available from: <http://www.eurofound.europa.eu/eiro/2006/07/articles/fr0607019i.html> [Accessed 4 May 2007].
 17. Financial Times. (2007) *Key Election Issues*. Available from: http://www.ft.com/cms/s/ce3ae8ba-e0f9-11db-bd73-000b5df10621,dwp_uuid=e17a8288-890f-11db-a876-0000779e2340.html [Accessed 8 May 2007].
 18. Legislative Council Secretariat. (1999) *Research Report on Minimum Wage Systems*. LC paper No. RP08/98-99.
 19. Wikipedia. (2007a) *Minimum Wage*. Available from: http://en.wikipedia.org/wiki/Minimum_wage [Accessed 4 May 2007].
 20. Wikipedia. (2007b) *Minister of Social Affairs (France)*. Available from: [http://en.wikipedia.org/wiki/Minister_of_Social_Affairs_\(France\)](http://en.wikipedia.org/wiki/Minister_of_Social_Affairs_(France)) [Accessed 4 May 2007].
-