

香港地球之友就《產品環保責任條例草案》之回應

致：立法會《產品環保責任條例草案》委員會

由：香港地球之友

日期：2008年2月23日

香港地球之友支持以污者自付原則，在香港推行生產者責任制，並促請當局及立法會議員盡快落實《產品環保責任條例草案》之立法工作，以法規及經濟誘因促使廢物生產者從源頭減廢，承擔各自的環境責任。

用者自付 污者承擔

正如在《都市固體廢物管理政策大綱》(2005-2014)所指：「香港已不再是主要的生產基地，香港的生者責任計劃重點是確保供應鏈中各方(包括進口商、分銷商以至零售商及消費者)共同分擔責任。」¹ 故此，生產者責任是泛指廢物的生產者，他們一方面應從末端回收用後產品，另一方面從源頭考慮無害的原料、減少一次性產品、簡化包裝以及減少過度消費。然而，香港政府多年來一直以公帑處理每日過萬噸的廢物，讓香港的廢物生產者再而三地，享受處理廢物的免費午餐。

香港地球之友認為，在多年的放任由自由經濟下，以圖利用市場的自行調節機制去解決廢物的生產與消滅，但事實上，廢物的產生已出現明顯的失衡，例如在過去十年間(1997-2006年)，香港的人口增長為 5.89%，但同期的人均「廢物製造量」卻不成比例地增加 25%。或許，是時候以用者自付、污者承擔的原則，扭轉大家一直以來消耗型的生活模式。

廢物處理刻不容緩 環保法例落後國際

1991年，德國頒布了全球第一條的《包裝法令》，要求生產商承擔環保責任，善後製造的包裝垃圾。而生產者責任的法例，自此在世界各地開花結果，鄰近的日本及台灣亦分別於九五年及零二

年開始實行，但香港卻遲了世界趨勢的十七個年頭。

今天，引頸以待的《產品環保責任條例草案》終於上場，本會雖支持有關條例之立法，然而，草案只提供生產者責任法例的綱領框架，必須配合實質的附屬法例內容，才能具體落實有關法令。

根據《都市固體廢物管理政策大綱》(2005-2014)所提出的時間表，原於 2007 年至 2009 年落實的電子廢物、輪胎、膠袋、包裝廢物、飲品容器及充電池共六種產品之生產者責任制的立法進度，至今完全脫期。本會促請有關當局必須抓緊時間，追回當初所定下的時間表，盡快提交餘下產品的條例草案。

因時制宜 擴大規管範疇

香港地球之友同意現時草案所涵蓋的六種特定產品之立法計劃。然而，本會認為法例須因應時勢，調節其監管的範疇。本會要求：

- 一、 優先推出電器及電子設備的法例。有鑑於數碼電視廣播的推出，相信香港稍後會出現電視機換機潮。由於現時並沒有適當渠道，規管廢棄電視、甚至電腦等電子產品的處理程序，故有必要優先推出有關法例。
- 二、 在電器及電子設備附法例中，加入管制照明產品。由於淘汰烏絲燈泡已成趨勢，加上隨著家居電器能源標籤強制推行，慳電膽的應用將更為普及，可以預見棄置照明產品的情況將會增加。然而，香港並沒有廣泛回收照明產品的渠道及處理指引，以致含有有害重金屬的照明電子廢物，失去妥善處理的機會，故有必要納入管理。

¹香港環保署《都市固體廢物管理政策大綱》(2005-2014),頁 38, 2005 年。

共同制定完善回收系統 政府擔起監察角色

香港地球之友認為，當局雖以立法的方法規管相關生產者履行環境責任，然而，有關法例及日後的回收及處理系統，必須結合相關持份者的意見，並且達成共識從而制定出一套政府、生產商以至消費者均接受的回收系統。

參考奧地利於九零年代時制定的包裝廢物條例，代表政府的環境局、代表人民的議會、代表生產商的商會以及回收商代表等，均以不同程度的參與設計及執行有關條例，令整體包裝廢物生產量及回收量的成效，較歐盟(有統計的十五個國家)成員國的平均成效為高。該國在 1997 年至 2001 年的包裝廢物，便減少了 2% (歐盟為反增長 8.4%) ；而回收再造率更高達 64% (歐盟為 53%)。²

儘管如此，政府必須負起監管的角色，生產者責任法例才能貫徹推行。監察的範疇包括：跟海關合作緝拿不符合法案規定的入口產品；確保產品生產商 (包括進口及分銷商等)符合法案規定的回收及再造數量目標；以及確保被回收的廢物妥善處理，而非隨意出口或丟棄。

尋求國內合作機遇 共同解決地區性廢物

香港地球之友認為，長遠及前瞻而言，香港應以地區性的思維，尋求國內的合作機遇，共同處理生產者責任制帶來的大量有價值廢物，以達致互惠互利的多贏結局。

以處理電子廢物為例，由於涉及土地、人力資源。倘若在香港處理，成本較為高昂。相較之下，若果能夠做好粵港兩地的監察及通報機制，以香港的技術和資金輔以國內的廠房及人力，相信既能改善國內因不恰當處理電子廢物而造成的環境污染問題，提升內地的產業結構及技術水平，亦可減

² “Effectiveness of packaging waste management systems in selected countries: an EEA pilot study.” By European Environment Agency, 2005.

輕香港生產商的回收再造成本，從而增加大眾對生產者責任制的支持及信任。

拿起領導者的決心 重建大眾保護環境的價值觀

保護環境的政策是一個使命，非單純的叫喊口號，亦非單馮一個環境局便能完成使命，而是需結集社會各界的付出及支持，方能成事。而生產者責任制，對香港人而言更是一套將「環境成本」附加在原來生產成本上較新的價值觀。要扭轉香港人過去忽視環境責任的思維，建立新的價值觀，作為當代的領導者必須持之而恆、身體力行的推動及鞭策。香港地球之友認為，政府在過去均予人「重經濟 輕環保」的感覺，故多項環境保護政策均未能完全推行及達標；本會謹此，促請特區政府行政長官，拿起真心為環保的決心，帶領香港市民一起承擔香港以至全球的環境責任。

查詢：香港地球之友環境事務主任區詠芷

聯絡：2528-5588 / michelle@foe.org.hk

~ 完 ~