

二零零八年六月十一日

立法會會議「為基層市民提供食物及營養支援」議案辯論

進度報告

目的

回應議員於二零零八年六月十一日立法會會議上通過的「為基層市民提供食物及營養支援」議案，本文件向議員匯報當局在協助基層市民應付物價上揚的主要措施及最新的工作進展。

支援低收入人士面對通脹的措施

2 這些措施包括寬免全年的差餉、為居住在香港房屋協會（房協）及香港房屋委員會出租單位的較低收入家庭（包括居於房協乙類屋邨的「年長者居住單位」的租戶）代繳三個月的租金、為每個電力用戶提供 3,600 元電費補貼，及向每名符合資格領取由學生資助辦事處辦理的各項須經入息審查資助計劃或綜合社會保障援助(綜援)計劃下與就學有關的定額津貼的學生，提供一筆過 1,000 元的津貼。

為低收入人士提供短期的食物援助

3 政府非常關注近期的食品價格上揚對低收入人士的影響，勞工及福利局（勞福局）和社會福利署（社署）計劃在新一屆立法會復會後盡快向立法會財務委員會（財委會）申請 1 億元撥款，邀請非政府機構及地區民間團體提交建議書，提供短期食物援助服務，協助有需要的貧困人士及家庭。此外，社署已於八月撥款 120 萬元予兩間非政府機構，以加強他們現時提供的短期食物援助服務。

4 短期食物援助服務涵蓋全港各區，包括較貧困的地區如東涌、深水埗、天水圍、觀塘及葵涌等。服務對象主要包括低收入及貧困的個人及家庭，例如單親家庭、新來港人士、因突發事情需要緊急救濟的人士及家庭、露宿者等。

5 政府會繼續盡力協助非政府機構及地區團體加強現時的食物援助服務。若有關機構需要物色合適的處所提供以上服務，社署會盡力提供協助。社署在有關機構申請以優惠租金租用房屋署轄下的單位營辦以實物形式提供短暫的食物援助服務時，均會作出協助。有關機構亦可向社署申請租金及差餉津貼營辦有關服務，但需要符合有關申請的條件及服務和財政的評估。在社署的服務單位中，其中有 20 個（包括 14 個綜合家庭服務中心）已與聖雅各福群會「眾膳坊」建立伙伴關係，以協助擴大分發食物提供予有需要人士的網絡。社署會探討進一步擴大現有網絡，以更有效為有需要的人士提供適時的服務。此外，營運此類服務的非政府機構亦可與商界合作及向攜手扶弱基金（基金）申請資助。例如，基金已資助了循道衛理觀塘社會服務處和聖雅各福群會。

6 現時，食物銀行收到很多由個人、社會團體及商業機構所捐助的食物和日用品。社署亦會轉介有意的捐助者予有關非政府機構。社署最近亦正與酒店業協會探討如何充分利用業界的食物，服務貧困人士及家庭。

加密因應通脹而調整綜援金及公共福利金

7 綜援計劃是為經濟上不能自給自足的人士提供一個安全網，幫助他們應付生活上的基本需要。綜援及公共福利金標準金額的按年調整周期，是按每年十月底的社會保障援助指數（社援指數）在過去 12 個月的移動平均數為基礎，釐定新的綜援及福利金標準金額。財委會會在十二月通過有關金額，以便於翌年二月實施。如社援指數及其他經濟指標的變動均顯示高通脹的情況會持續，政府可考慮在下個按年調整周期展開前，要求批准按通脹調整標準金額。繼二零零八年二月一日的調整後，勞福局亦已在二零零八年六月六日獲財委會同意按既定機制提早調高綜援金額的水平百分之四點四，有關調整已於二零零八年八月一日生效。因此，我們認為現有機制已備有彈性應付通脹壓力。

8 高齡津貼金額方面，政府認同應該向有需要的長者增加援助。不過，由於人口老化的問題，政府要在增加對有需要的長者的協助和不會進一步加重高齡津貼對公共財政的長遠負擔的大原則下，尋找一套長遠可行的方案。這套方案必須能夠為真正有需要的長者提供到位及適切的支援、確保公帑用得其所，並且是社會可以長遠及持續地承擔的。勞福局正全面仔細研究，希望年底前得出結論。

9 事實上，政府在今年六月已向綜援受助人及傷殘津貼受惠人發放額外一個月的標準金額及傷殘津貼，並向高齡津貼受惠人一筆過發放 3,000 元，使他們能共享經濟繁榮的成果。此外，為進一步減輕綜援受助人及公共福利金受惠人的日常生活支出壓力，政府已在今年九月再度向綜援受助人及傷殘津貼受惠人發放額外一個月的標準金額及傷殘津貼，及發放額外兩個月的高齡津貼予合資格的高齡津貼受惠人。

檢討綜援制度及社援指數中食品所佔的比例

10 正如上文所說，政府每年都會按社援指數的變動來調整綜援的標準金額和公共福利金。除此之外，社署會每 5 年進行一次綜援住戶開支統計調查，以更新社援指數的權數系統，確保社援指數能準確反映綜援住戶的最新開支模式。

11 在現時的社援指數的各消費項目中，食品所佔的比重已是最高的(約百分之五十五)。社署亦計劃於二零零九至一零年度進行新一次的綜援住戶開支統計調查，以準確反映綜援住戶的最新開支模式及更新社援指數的權數系統。

12 我們認為綜援標準金額已涵蓋受助人的基本生活需要，而現有的檢討機制已反映受助人的消費及生活模式，並且會按通脹／通縮調整綜援標準金額，確保金額的購買力得以維持。

13 綜合而言，一個沒有收入的四人綜援家庭，每月平均可領取的綜援金額為 9,451 元，較最低百分之二十收入組別的四人非綜援家庭的平均月入 9,200 元為高。我們認為現時的綜援金額已提供一個有效的安全網，供經濟上無法自給自足的家庭，應付生活上的基本需要。除了現金援助之外，所有綜援受助人均

可在公立醫院及診所獲得免費醫療服務。此外，政府亦已投放大量資源在房屋及教育方面。

資助貧困學童的午膳費用

14 綜援計劃受助人每月獲發的標準金額已包括了膳食的開支，而受助兒童可獲發較高的標準金額，及多項的特別津貼以支付與就學有關的需要。現時，綜援學童如就讀全日制學校並需要在外午膳，可額外獲發膳食津貼，以補助這些學生應付額外開支。此外，綜援計劃的標準項目金額（包括標準金額及學生膳食津貼等），會按社援指數的變動作出調整，以維持援助金應有的購買力。正如上文所述，由於通脹情況持續，政府已提早按既定機制，於八月把有關金額調高百分之四點四。

增撥資源為長者提供送飯服務

15 為支援長者居家安老，政府現透過資助由非政府機構營辦的綜合家居照顧服務和改善家居及社區照顧服務，為有需要的長者提供送飯服務。有關服務會按長者的經濟能力收取少量費用，遇有經濟困難的長者，非政府機構會協助他們申請綜援金，以支付有關費用。政府會繼續監察長者對到戶家居服務的需求，並在有需要時增加有關服務的名額。

加強監管及支援非政府機構，以確保長者送飯服務及安老院舍的膳食質素不受食物價格上揚影響

16 社署致力維持社區照顧服務及安老院舍照顧服務的膳食服務的質素。就此，社署已致函非政府機構及有關的服務營辦機構，提醒他們在食品價格不斷上漲期間，仍須維持長者膳食服務的質素，而有關機構亦明瞭有需要彈性調配所得的整筆撥款津助款項或合約服務費用，以應付食品價格上漲所帶來的影響。社署會每年調整津助款項及合約服務費用，以反映年內的通脹影響（如有的話）。此外，社署亦已向非政府機構一次過撥款 2 億元，以及額外提供 2 億元經常資助，供有關機構改善服務質素。

17 在安老院舍方面，《安老院實務守則》（《守則》）第十三章詳述了安老院舍提供膳食的規定，其中特別強調安老院舍須提供足夠和營養均衡的膳食，也須注意準備食物的過程要符合衛生標準。根據常規安排，社署安老院牌照事務處的社會工作督察和保健衛生督察會在例行巡查時，直接查看院舍所提供的食物的質素是否令人滿意，又會查核安老院舍有否遵行《守則》第十三章所訂明的其他有關食物衛生、進餐時間及特別餐單等規定。

18 社署會繼續透過現行的監察制度監察膳食服務的質素，又會繼續與非政府機構及安老院舍的經營者保持密切聯絡，並且在有需要時向其提供協助，務求維持膳食服務的質素。

確保食物供應充足及提高市場價格的透明度

19 在食物供應方面，政府的主要角色是保障食物安全和供應平穩。食物及衛生局會繼續留意關於各類副食品的供應情況及市場價格，並公佈有關資料，以加強市場的資訊流通和透明度。政府亦會繼續與內地有關部門和鮮活食品代理行保持緊密聯繫，並鼓勵業界向市民推廣食用不同種類食物，例如冰鮮或冷藏肉類，及開拓食物供應來源，減少單一地區食品供應出現問題而引致價格不穩定的機會。

20 商務及經濟發展局會協助消費者委員會（消委會）進一步擴大其監察食品和日常必需品價格的工作，並加強消費者教育，對抗通脹帶來的負面影響。

21 消委會已由二零零八年八月底開始，逐步推行新措施，包括：

- (i) 每週於一個區域調查並公開約 40 多種市民經常購買的食物和日用品的售價，並會公佈該等店舖的名字；
- (ii) 比較數間大型超級市場約 200 種貨品的網上價格；
- (iii) 每日公佈三至四個街市中主要副食品的售價；以及
- (iv) 教導市民一些減低開支的方法。

結語

22 我們會繼續密切注視食品價格上升對低收入人士的影響，並會繼續以多管齊下的方式來改善他們的生活。

勞工及福利局
二零零八年九月