

## 政府就推動兩性平等的進度報告

在二零零七年十二月十二日的會議席上，立法會通過了由余若薇議員提出、經劉健儀議員修訂的動議，促請政府積極推動兩性平等，獲通過動議的措辭載於附件。本文件旨在概述政府就推動兩性平等的工作進度，以供議員參考。

### 《消除對婦女一切形式歧視公約》

2. 政府一直致力促進本港婦女的福祉和權益，讓女性在政治、經濟及社會等各方面都能與男性享有平等的發展機會。自聯合國《消除對婦女一切形式歧視公約》（《婦女公約》）於一九九六年引入香港以來，政府一直恪守和履行《婦女公約》所訂的責任，致力促進香港婦女的權益和福祉。

3. 在二零零六年八月，聯合國消除對婦女歧視委員會審議了香港就《婦女公約》提交的第二次報告，委員會對特區政府在推動香港婦女發展的工作表示肯定。委員會在其結論意見中，讚揚香港代表團在審議會前及在會上詳盡回應了委員的提問，並在審議會上進行坦誠及建設性對話。委員會亦歡迎香港的公民社會，尤其是婦女非政府組織，積極參與保障婦女人權。

4. 委員會亦有就報告中的若干範疇提出了關注和建議。政府已於二零零七年二月九日立法會民政事務委員會的會議上，向議員交代了政府對聯合國委員會提出的意見的回應。政府將會繼續透過舉辦不同活動和透過不同途徑，例如舉辦巡迴展覽、製作了宣傳單張及短片、以及舉辦專題研討會等，增加公眾對《婦女公約》的認識。

### 婦女事務委員會

5. 此外，政府於二零零一年成立婦女事務委員會（婦委會），就婦女事務的宏觀策略提出建議，並制訂長遠目標，確保婦女可以盡展所長。同時，婦委會亦就婦女關注的政策和措施向政府提供意見。在婦委會的建議和協助下，政府採取

了三管齊下的策略，從提供有利環境、增強婦女能力和推行公眾教育三方面着手，並與本地婦女組織保持緊密聯繫和合作，共同促進香港婦女的福祉和權益，並且已取得了良好的進展。

### 性別觀點主流化

6. 在提供有利環境方面，政府在婦委會的建議和協助下，於二零零二年起推行性別觀點主流化，至今已於24個政策或工作範疇採用了性別觀點主流化檢視清單（檢視清單）。檢視清單是由婦委會制訂的分析工具，旨在協助政府人員在制訂政策及擬定工作過程中更有系統地把兩性觀點納入其中，藉以讓兩性可以同等享有並受惠於社會的資源和機會。除了採用檢視清單外，不少決策局和部門的人員在其日常工作流程中，亦已應用了性別觀點主流化的概念，考慮兩性的需要和觀點。政府將會繼續按步就班，在更多政策範疇採用檢視清單及推動性別觀點主流化的概念。

### 自在人生自學計劃

7. 政府亦自二零零七年三月起撥款資助婦委會續辦「自在人生自學計劃」（自學計劃）。自學計劃是婦委會在增強婦女能力方面的一項主要措施，由香港公開大學、商業電台和近80個婦女團體和非政府機構合辦。自學計劃是一項切合婦女需要和興趣的靈活學習計劃，主要通過電台講授，並輔以由非政府機構主辦的自選學習活動和面授課程。課程內容包括處理人際關係、理財、健康及其他實際日常生活問題。

8. 自學計劃於二零零四年三月推出以來，鼓勵了不少不同背景和教育程度的婦女實行終身學習，以及提升個人能力。截至二零零七年十一月，累積註冊學員已超過20 000人次，亦有大量聽眾通過電台收聽有關課程。從學生收集到的意見顯示他們均從計劃中獲益良多，除了對學習更感興趣外，對解決日常生活所遇到的問題亦更具信心和更有認識。

## 公眾教育

9. 過去幾年，政府與婦委會合作推行了多項公眾教育活動，藉以消滅性別成見和性別定型觀念，並提高公眾對婦女相關課題的認識。活動包括舉行公開論壇和研討會；製作三輯以提升和增強婦女能力為主題的電視劇集「女人多自在」；製作電視、電台宣傳短片和宣傳聲帶；印製和派發宣傳海報；舉辦徵文比賽和大學迎新遊戲設計比賽；以及每年三月八日舉辦慶祝國際婦女節的活動等。

10. 去年，適逢香港特區成立十周年，我們支持婦委會舉辦一系列名為「華彩半邊天」的活動，藉以表揚各界（特別是婦女團體）在增強婦女能力方面的貢獻。活動包括製作一輯介紹本地婦女團體和非政府機構在協助婦女建立自信和自主方面的成果和貢獻的電視短片，以及於二零零七年十一月三十日至十二月三日，舉辦「香港女性飛躍百年展」的大型展覽，以展示香港婦女百年以來在工作、家庭、教育及社會參與等方面的發展，並表揚她們對社會的貢獻。政府與婦委會將會繼續攜手推展公眾教育和宣傳工作，以消滅性別成見和性別定型觀念。

## **參與諮詢及法定組織**

11. 為提高婦女參與諮詢及法定組織工作的比率，政府在二零零四年一月定下工作目標，在委任諮詢及法定組織成員時，男性或女性成員所佔的比例最低為 25%（25%性別比例基準）。我們在二零零五年年底已達到「25%的性別比例基準」。截至二零零七年十月，女性整體平均參與率為 26.5%，在 5 230 個非官方職位中，有 1 386 個由女性擔任。

12. 由於我們剛達到 25%性別基準目標，我們在現階段未有計劃進一步提高這指標。在委任公營架構內的諮詢組織及法定機構成員時，各委任當局會按照用人唯才的原則，考慮候選人的才能、專長、經驗、操守和服務社會的熱誠，以及有關諮詢組織或法定機構的職能、所處理的事務和相關法例的要求。我們會鞏固目前的成果，繼續鼓勵各委任當局採取積極措施，主動物色和培育願意參與又有能力的婦女，加入

諮詢及法定組織工作。

## 支援基層婦女

13. 政府不同部門現時為基層婦女，包括新來港定居人士和單親婦女，提供多方面的支援服務，例如就業、培訓、家庭支援、託兒、健康、醫療服務等。

### 就業

14. 勞工處透過轄下的 12 所就業中心、電話就業服務中心、「互動就業服務」網站，為所有求職者，包括有意投入勞動市場的婦女，提供全面的免費就業支援和輔導服務。該處亦推行各項就業計劃，包括「就業選配計劃」、「中年就業計劃」及「工作試驗計劃」，協助有不同需要的求職人士就業。

### 培訓及再培訓

15. 職業訓練局（職訓局）為離校生及成年人提供一系列全面的職業教育、工業培訓及技能提升課程，以協助他們為就業作好準備或提升他們的就業能力。在 2006-07 學年，職訓局提供約 16 萬個學位／培訓學額，當中女性學員約佔總人數四成。

16. 僱員再培訓局則在「僱員再培訓計劃」下為僱員提供再培訓課程及相關服務，協助本地僱員提升職業技能或學習新技能，以配合市場和僱主的需求。自計劃推出以來，僱員再培訓局已為超過一百萬人次提供再培訓，當中女性學員約佔 76%。由二零零七年十二月一日起，再培訓計劃的報讀資格已放寬至涵蓋 15 歲至 29 歲的青少年，以及具副學位或以下程度的人士。

### 技能提升和持續進修

17. 此外，政府在二零零一年推出「技能提升計劃」，協助在職工人提升技能。計劃現已提供接近 20 萬個培訓名額，當中女性學員約佔六成半。而在二零零二年設立的「持續進修

基金」，則為年齡介乎 18 至 65 歲的香港居民提供資助，鼓勵他們持續進修。截至二零零七年十一月底，該基金共接獲超過 41 萬宗申請，其中近六成申請人是女性。

## 家庭服務

18. 社會福利署（社署）透過分佈全港各區的 61 間綜合家庭服務中心和兩間綜合服務中心，為有需要的市民和家庭提供一系列預防、支援和治療性福利服務。服務種類包括家庭生活教育、親子活動、諮詢服務、義工培訓、外展服務、各類型的小組和活動、深入輔導和轉介服務等。同時，綜合家庭服務中心和綜合服務中心的社工亦具備相關的經驗和技巧，並會全面評估和照顧區內單親和新來港家庭的需要，為他們提供適切的服務。中心不時舉辦專為他們而設的小組，並延長服務時間，方便市民。

## 託兒服務

19. 社署資助非政府機構提供多元化的幼兒照顧服務，包括幼兒中心服務、暫託幼兒服務、延長時間服務，以及互助幼兒中心服務，支援因各種原因而未能照顧子女的家長。有經濟困難及社會需要的家庭，可向學生資助辦事處申請在「幼稚園及幼兒中心學費減免計劃」下的費用減免。此外，非政府機構亦提供以自負盈虧及收費的模式營辦為小學生而設的「課餘託管計劃」。有經濟困難的父母如未能在課餘照顧其子女而需要使用此類課餘託管服務，可向社署申請全數或半數豁免託管費用。

20. 倡導鄰里互助的「社區投資共享基金」也有提供種子資金，協助社區人士建構互助網絡，加強鄰里間互相照顧的能力，為區內有需要的家庭提供包括兒童託管等服務。過去五年，「社區投資共享基金」撥款超過 1 億 1 千萬元，資助了 140 多項計劃，當中約三分一包含幼兒照顧或課餘託管的元素。

21. 我們理解有些父母因為工作等原因未能照顧子女，但一般幼兒服務的開放時間又未必能配合他們的需要。有見及

此，我們會推廣不同形式、更具彈性的幼兒服務。社署除了提供經濟誘因予互助幼兒中心的營辦者於晚上、週末和假日提供服務外，亦分別由二零零七年十月及十二月起，資助寄養家庭及部份兒童之家提供不留宿的日間兒童照顧服務。

## 婦女健康

22. 在婦女健康方面，衛生署轄下三間婦女健康中心及十間設有婦女健康服務的母嬰健康院為婦女提供促進健康及預防疾病的服務，包括提供身體檢查、個別輔導及其他不同形式的健康教育。此外，分佈全港的 31 間母嬰健康院與公立醫院的婦產科合作，免費為孕婦提供完善的產前護理服務，包括定期檢查、血液測試和健康教育。而產後婦女亦可接受身體檢查和家庭計劃服務。

## 支援家庭暴力受害人

23. 政府一直致力打擊家庭暴力。在過去三年，我們已採取積極措施和投放更多資源，加強對家庭暴力受害人和有需要家庭的支援。在二零零七／零八年度，有關撥款超越 14.3 億港元。我們會繼續增加資源，加強對家庭暴力受害人的直接支援，包括增加婦女庇護中心的宿位及強化社署的熱線服務。社署亦會繼續推行宣傳運動和公眾教育，提高市民對家庭暴力問題的認知、建立社會資本、以及營造互相關懷和抗逆能力更強的社會。同時，社署亦會加強對相關前線專業人員的培訓，以及進一步促進跨專業協作。

24. 社署由二零零六年一月起推行施虐者輔導先導計劃，為被法院判令接受感化的施虐者以及自願參與計劃的施虐者提供輔導治療。此外，政府已在《家庭暴力(修訂)條例草案》下引入新的反暴力計劃的機制，以改變不同類型施虐者的暴力態度及行爲。同時，社署亦將於二零零八年首季開始試行檢討兒童死亡個案先導計劃。檢討機制的目的是研究涉及兒童死亡個案的工作及服務事宜，找出這類個案的模式及趨勢以制訂預防策略，務求促進跨專業及跨機構合作，以預防兒童死亡。

## 支援性暴力受害人

25. 在支援性暴力受害人方面，社署在二零零六年聯同多個政府部門檢討了向性暴力受害人提供的服務，以及各有關部門/專業之間的服務協調，並制訂了新的服務模式。新服務模式的重點是由同一位專責社工，擔任「個案主管」，在整個過程中為受害人提供即時支援和跟進服務，包括情緒支援、輔導、報案、醫療、法醫檢驗等，亦會護送／陪伴受害人，完成各項程序。支援網絡覆蓋全港不同地區，不論受害人的接觸點在哪個區域或部門，專責社工會因應受害人所在地點提供 24 小時外展服務，為受害人安排連串服務。社署亦會加強協調不同部門和單位的工作，提供以人為本的「一站式」服務，讓受害人在方便、安全、保密及受到支援的環境下接受服務及進行有關程序，減少受害人複述不快事件的需要。

26. 此外，通過獎券基金的撥款，社署委託東華三院試辦新的危機介入及支援中心「芷若園」，為期三年。「芷若園」為性暴力受害人提供 24 小時即時介入及支援服務，於二零零七年三月開始運作。中心設有由註冊社工接聽的 24 小時危機熱線 18281，方便性暴力受害人隨時直接求助。中心亦設有 24 小時專業轉介熱線，方便有關的專業人員（例如警察、醫護人員、社工）直接聯絡社工，即時轉介有需要的個案。

27. 新服務模式至今運作良好，社署會繼續加強與相關社會服務單位、醫院管理局、警務處、衛生署法醫科等的協調，確保性暴力受害人得到適時和合適的支援。

## 增加社區內的婦女友善設施

28. 政府相關部門亦積極改善社區內的設施，以照顧婦女的需要，例如增加女廁的廁格和餵哺母乳的設施。

29. 舉例說，食物環境衛生署由二零零四年四月起在規劃公廁設施時，已將女廁和男廁的廁格比例由 1.5:1 增加至 2:1。而屋宇署於二零零五年五月發出的實務守則中，亦已要求在商場、戲院和公眾娛樂場所增加女廁。

30. 此外，康樂及文化事務署（康文署）在策劃新的大型康體設施時，已把母乳餵哺室列為標準設施，照顧有關婦女的需要。而在維修或改善現有的康體設施時，康文署也會在可行情況下考慮盡量提供母乳餵哺室。現時，康文署已在 6 個康樂及文化場地設有母乳餵哺室；未來三年，康文署計劃在 12 個新興建的康樂及文化場地，以及 14 個維修或改善的康樂及文化場地，設置母乳餵哺室。

## 總結

31. 政府會與婦委會繼續保持緊密協作，通過提供有利環境、增強婦女能力和推行公眾教育，促進婦女的福祉及權益。我們並會積極和社會各界協作，共同改變和轉化社會舊有的觀念和文化，消除性別成見和性別定型觀念，從而達致兩性享有平等發展機會的目標。

勞工及福利局

*（包括相關決策局和部門提供的資料）*

二零零八年二月

2007年12月12日舉行的立法會會議  
“兩性平等”議案辯論

經劉健儀議員修正的余若薇議員議案

聯合國《消除對婦女一切形式歧視公約》明確要求各締約地落實一切適當措施，保證婦女在政治、社會、經濟、文化領域得到充分發展和進步，以確保婦女在與男子平等的基礎上，行使和享有人權和基本自由，惟鑒於目前香港婦女在政治、經濟及社會等方面仍然面對很多障礙，未能獲得平等的發展機會，本會促請政府採取更積極的措施，照顧婦女的需要，令兩性同享平等的發展機會；有關措施應包括：

- (一) 消除基於性別或男女任務定型所產生的歧視和偏見，並給予婦女充分的尊重和發展機會；
- (二) 委任更多婦女加入諮詢及法定組織，鼓勵她們參與社區事務；
- (三) 增加資源支援基層婦女，包括新移民及單親婦女；
- (四) 加強培訓工作，協助有需要的婦女提升技能，以及推出適應課程，讓曾經離開職業市場的女性重投社會工作；
- (五) 改善託兒服務，鼓勵婦女外出工作；
- (六) 積極推動‘自在人生自學計劃’，幫助婦女多方面裝備自我，以面對不同挑戰；
- (七) 增撥資源遏止家庭暴力，並支援家庭暴力受害者；
- (八) 增撥資源支援性暴力受害者；及
- (九) 增加社區內的婦女友善設施，如增設女性廁格。