

財務委員會討論文件

2008 年 7 月 4 日

2008-09 年度公務員薪酬調整

請各委員－

- (a) 批准由 2008 年 4 月 1 日起，按下列幅度調高公務員的薪酬－
 - (i) 按各首長級薪級表支薪的公務員和高層薪金級別的公務員加薪 6.30%；
 - (ii) 中層和低層薪金級別的公務員加薪 5.29%；
- (b) 批准按同樣幅度調高廉政公署人員的薪酬；
- (c) 批准按同樣幅度，調整按各公務員薪級表支薪的資助學校教學和非教學人員的薪酬，以及按各公務員薪級表支薪的資助機構員工的薪酬；
- (d) 批准相應調整撥付予資助機構的資助額，但只限於那些資助額計算公式中包括按公務員薪酬調整而變動的因子的資助機構；
- (e) 批准由 2008 年 4 月 1 日起，調高法官及司法人員的薪酬，調整幅度由 0.19% 至 6.29% 不等，令他們的薪酬與對等職級的公務員看齊；以及
- (f) 知悉上文(a)至(e)項對財政的影響，所涉開支約為 68 億 1,800 萬元。

問題

2008 年薪酬趨勢調查顯示 2007 年 4 月 2 日至 2008 年 4 月 1 日為止的 12 個月內私營機構的薪酬變動，我們須因應該調查的結果及其他相關因素，決定 2008-09 年度的公務員薪酬調整幅度。

建議

2. 我們建議 –

- (a) 由 2008 年 4 月 1 日起，按下列幅度調高公務員的薪酬 –
 - (i) 首長級公務員和高層薪金級別的公務員加薪 6.30%；
 - (ii) 中層和低層薪金級別的公務員加薪 5.29%；
- (b) 按同樣幅度調高廉政公署人員的薪酬；
- (c) 按同樣幅度，調整按公務員薪級表支薪的資助學校教學和非教學人員的薪酬，以及按各公務員薪級表支薪的資助機構員工的薪酬；
- (d) 相應調整撥付予資助機構的資助額，但只限於那些資助額計算公式中包括按公務員薪酬調整而變動的因子的資助機構；以及
- (e) 由 2008 年 4 月 1 日起，調高法官及司法人員的薪酬，令他們的薪酬(以金額計算)與對等職級的公務員看齊。職級相等於首長級薪級第 3 點或以上的法官及司法人員，其相應加薪幅度為 6.25% 至 6.29%；職級低於首長級薪級第 3 點的法官及司法人員，其相應的加薪幅度則為 0.19% 至 0.24%。

附件 3. 附件載列根據上述建議修訂的公務員薪級表、廉政公署人員薪級表和司法人員薪級表。

理由

公務員薪酬調整

公務員薪酬政策

4. 政府的政策，是提供足夠的薪酬去吸引、挽留和激勵有合適才幹的人，為市民提供效率和成效兼備的服務，並確保公務員薪酬是公務員和市民都認為是公平的。為達至後者，政府認為，確保公務員薪酬與私營機構薪酬大致相若，是釐定公務員薪酬的重要考慮因素之一。

5. 根據更完備的公務員薪酬調整機制，當局會定期進行 3 種不同的調查，以比較公務員薪酬與當前的市場薪酬情況。這 3 種調查分別為：(i) 每年一次的薪酬趨勢調查，以量度私營機構年度與年度之間的薪酬調整幅度；(ii) 每 3 年一次的入職薪酬調查，以比較公務員職位的入職薪酬與學歷及／或經驗要求相若的私營機構職位的入職薪酬；以及 (iii) 每 6 年一次的薪酬水平調查，以確定公務員薪酬是否與私營機構薪酬大致相若。

年度薪酬調整機制

6. 經職方同意和徵詢行政長官會同行政會議的意見後，自去年開始，每年的薪酬趨勢調查都會蒐集規模較大(僱用至少 100 名員工)和規模較小(僱用 50 至 99 名員工)的公司的薪酬調整數據(兩者的比重分別為 75% 和 25%)，並按有關僱員的基本薪酬水平，把蒐集所得的數據分為 3 個薪金級別。每個薪金級別的薪酬趨勢總指標，經由兩個步驟整合：首先，以簡單的加權平均值計算方法，分別整合規模較大和規模較小的公司的薪酬調整數據；然後把計算因子 0.75 和 0.25，分別應用於規模較大的公司和規模較小的公司的數據上，再把兩個數字相加，得出薪酬趨勢總指標。當局從各個薪金級別的薪酬趨勢總指標中扣除 2007-08 年度相關薪金級別公務員的遞增薪額實際開支，從而得出各個薪金級別的薪酬趨勢淨指標。

7. 在完成薪酬趨勢調查後，當局會就向 4 個中央評議會的職方提出的薪酬調整方案，徵詢行政長官會同行政會議的意見。行政長官會同行政會議在作出決定時，會考慮 6 項因素，分別為：薪酬趨勢淨指標、經濟狀況、生活費用的變動、政府的財政狀況、職方對薪酬調整的要求，以及公務員士氣。如行政長官會同行政會議建議向職方提出的薪酬調整方案與職方的薪酬調整要求並不相同，當局會再次諮詢職方，其後行政長官會同行政會議會作出最終決定。

2008 年薪酬趨勢調查結果

8. 2008 年薪酬趨勢調查的調查範圍涵蓋自 2007 年 4 月 2 日起計的 12 個月。下表開列 3 個公務員薪金級別¹的薪酬趨勢淨指標－

薪金級別	薪酬趨勢 總指標	遞增薪額 開支	薪酬趨勢 淨指標
	[A]	[B]	[A]減[B]
高層	6.90%	0.60%	6.30%
中層	5.87%	0.58%	5.29%
低層	4.47%	0.57%	3.90%

公務員薪酬調整幅度

9. 2008 年 6 月 10 日，行政長官會同行政會議經考慮 2008 年薪酬趨勢調查的結果、職方的薪酬調整要求和上文第 7 段列述的其他相關因素後決定－

¹ 3 個薪金級別的薪幅分別為－

- 高層：總薪級表第 33 點以上至一般紀律人員(主任級)薪級表第 38 點或同等薪點，即 45,971 元至 91,765 元；
- 中層：總薪級表第 10 至 33 點或同等薪點，即 14,990 元至 45,970 元；以及
- 低層：總薪級表第 10 點以下或同等薪點，即少於 14,990 元。

- (a) 首長級和高層薪金級別公務員加薪 6.30% (即相等於高層薪金級別的薪酬趨勢淨指標)，由 2008 年 4 月 1 日起生效；
- (b) 中層薪金級別公務員加薪 5.29% (即相等於中層薪金級別的薪酬趨勢淨指標)，由 2008 年 4 月 1 日起生效；以及
- (c) 低層薪金級別的公務員，薪酬調整按「調高」安排處理(即低層薪金級別的薪酬趨勢淨指標若低於中層薪金級別的薪酬趨勢淨指標，則低層薪金級別的薪酬調整便提高至中層薪金級別的薪酬趨勢淨指標的水平)，加薪 5.29%(即同樣相等於中層薪金級別的薪酬趨勢淨指標)，由 2008 年 4 月 1 日起生效。

10. 雖然 2008-09 年度就低層薪金級別的薪酬調整採用了「調高」安排，但這並不表示在往後的年度，若低層薪金級別的薪酬趨勢淨指標低於中層薪金級別的薪酬趨勢淨指標時，亦必然會採用「調高」安排。行政長官會同行政會議會繼續每年考慮所有相關因素(載於上文第 7 段)，然後決定如何調整(如調整的話)不同類別公務員的薪酬。此外，若下一次(或其後)的薪酬水平調查顯示，某一類別的公務員與私營機構相類職位人員的薪酬差異超過正／負 5%(包括採用「調高」安排的部分)，當局會按既定的機制調整相關公務員的薪酬。

廉政公署人員的薪酬調整

11. 雖然廉政公署人員並非公務員，但根據政府的政策，公務員薪酬調整也適用於廉政公署人員。因此，我們建議，2008-09 年度的公務員薪酬調整幅度亦適用於廉政公署人員。

資助機構資助額的調整

12. 由於資助學校教學和部分非教學人員是按各公務員薪級表支薪的，因此，我們建議，該等人員的薪酬應按公務員的薪酬調整幅度作出調整。

13. 至於資助學校以外的其他資助機構，員工薪酬及薪酬調整是這些機構與員工的事宜，政府一般不會介入這些資助機構的員工薪酬釐定或調整事宜。儘管如此，根據慣常做法，每當公務員薪酬有所調整，對於那些資助額計算公式中包括按公務員薪酬調整而變動的因子的資助機構，我們也會相應調整它們的每年資助額。一般而言，資助機構每年資助額的相關部分，會按公務員薪酬調整幅度的加權平均值作出調整。這項安排適用於大部分接受政府經常資助的機構，包括醫院管理局、非政府社會福利機構，以及大學教育資助委員會資助院校等。因應 2008-09 年度的公務員薪酬調整(如獲批准)，我們建議增加有關資助機構的資助額，而增幅一般會按 2008-09 年度公務員薪酬調整幅度的加權平均值(即 5.59%)計算。如這項建議獲得批准，我們會告知有關機構，政府增加資助額的目的，是讓其調整員工的薪酬，並鼓勵這些機構將有關金額應用於這項用途。

司法人員薪酬調整

14. 2008 年 5 月 20 日，行政長官會同行政會議作出多項決定，其中一項是鑑於釐定有關調整法官及司法人員薪酬的架構有待制定，所以決定作出暫行安排，如首長級和高層薪金級別的公務員在 2008-09 年度調薪後，其薪酬高於相若職級的法官及司法人員，當局便應調高有關法官及司法人員的薪酬，令他們的薪酬(以金額計算)與對等職級的公務員看齊。因此，我們建議，由 2008 年 4 月 1 日起，職級相等於首長級薪級第 3 點或以上的法官及司法人員，應獲加薪 6.25% 至 6.29%，而職級低於首長級薪級第 3 點的法官及司法人員，則獲加薪 0.19% 至 0.24%。

對財政的影響

15. 加薪方案對公務員、廉政公署、資助機構、法官及司法人員和輔助部隊²的每年財政影響如下－

² 一如以往做法，我們會在 2008-09 年度公務員薪酬調整後，相應調整輔助部隊人員的薪酬。有關薪酬調整會由財經事務及庫務局局長根據獲轉授的權力批准。

	百萬元
(a) 公務員	3,105 ³
(b) 廉政公署	28
(c) 資助機構	3,665 ⁴
(d) 法官及司法人員	10
(e) 輔助部隊	10
總計	6,818

16. 我們並沒有在 2008-09 年度預算的相關開支總目項下，為建議的薪酬調整方案預留撥款。在現階段，我們無法開列每個開支總目項下所需追加撥款的確實數額。我們估計，調整公務員、廉政公署人員、資助機構員工、法官及司法人員，以及輔助部隊人員的薪酬所需的追加撥款總額約為 68 億 1,800 萬元。我們預期，不同開支總目項下預計可節省的開支，加上 2008-09 年度預算中所作的撥備，應足以應付今年建議的薪酬調整所引致的額外開支。如委員批准有關建議，我們會根據獲轉授的權力，批准個別開支總目項下所需的追加撥款。

公眾諮詢

17. 我們已在 2008 年 6 月 16 日立法會公務員及資助機構員工事務委員會會議上，向事務委員會簡介 2008-09 年度公務員薪酬調整的工作。

³ 這個數字包括支付予在營運基金、資助及其他公營機構工作的約 20 000 名公務員／借調人員因薪酬調整而引致的額外開支，金額約為 3 億 6,500 萬元。數字亦包括在 2008-09 年度退休人員的退休金開支，估計增加的金額為 1 億 6,900 萬元。

⁴ 這個數字不包括支付予在資助機構工作的公務員／借調人員因薪酬調整而造成對財政的影響，有關數字已計入上述 (a) 項。

背景

18. 每年的薪酬趨勢調查由薪酬趨勢調查委員會(下稱「調查委員會」)授權進行。調查委員會由職方代表、管方代表，以及公務員薪俸及服務條件常務委員會(下稱「薪常會」)和紀律人員薪俸及服務條件常務委員會委員三方組成，並由薪常會一名委員擔任主席。每年的薪酬趨勢調查由公務及司法人員薪俸及服務條件諮詢委員會聯合秘書處轄下的薪酬研究調查組進行，由調查委員會監督。2008 年薪酬趨勢調查蒐集了 97 間私營公司(包括 72 間規模較大和 25 間規模較小的公司)共 141 289 名僱員的薪酬調整數據。

公務員事務局
財經事務及庫務局
行政署
2008 年 6 月

首長級薪級表

薪 點	2008年3月31日 元	由2008年4月1日起 元
10	227,400	241,750
9	214,950	228,500
8	190,050	202,000
7	184,300	195,900
6	170,700	181,450
5	161,800	172,000
	(157,000)	(166,900)
4	152,350	161,950
	(142,250)	(151,200)
	(138,250)	(146,950)
3	134,250	142,700
	(122,600)	(130,300)
	(119,000)	(126,500)
2	115,450	122,700
	(103,200)	(109,700)
	(100,100)	(106,400)
1	97,250	103,400

註： 括弧內的數字為增薪額。

首長級(律政人員)薪級表

薪 點	2008年3月31日 元	由2008年4月1日起 元
7	202,650	215,400
6	170,700	181,450
5	161,800	172,000
	(157,000)	(166,900)
4	152,350	161,950
	(142,250)	(151,200)
	(138,250)	(146,950)
3	134,250	142,700
	(122,600)	(130,300)
	(119,000)	(126,500)
2	115,450	122,700
	(103,200)	(109,700)
	(100,100)	(106,400)
1	97,250	103,400

註： 括弧內的數字為增薪額。

總薪級表

薪 點	2008年3月31日 元	由2008年4月1日起 元
49	87,225	92,720
48	84,200	89,505
47	81,275	86,395
46 (44B)	78,430	83,370
45 (44A)	75,715	80,485
44	73,070	77,675
43	70,525	74,970
42	67,620	71,880
41	64,830	68,915
40	62,145	66,060
39	59,580	63,335
38	56,945	60,535
37	54,445	57,875
36 (33C)	51,990	55,265
35 (33B)	49,685	52,815
34 (33A)	47,485	50,475
33	45,970	48,400
32	43,905	46,230
31	41,935	44,155
30	40,055	42,175
29	38,265	40,290
28	36,535	38,470
27	34,895	36,740
26	33,330	35,095
25	31,835	33,520
24	30,445	32,055
23	29,075	30,615
22	27,765	29,235
21	26,510	27,910
20	25,250	26,585
19	24,050	25,320
18	22,910	24,120
17	21,830	22,985
16	20,780	21,880
15	19,790	20,835
14	18,840	19,835
13	17,935	18,885
12	16,910	17,805

11	15,920	16,760
10	14,990	15,785
9	14,140	14,890
8	13,280	13,985
7	12,460	13,120
6	11,690	12,310
5	10,995	11,580
4	10,300	10,845
3	9,675	10,190
2	9,080	9,565
1	8,530	8,985
0	8,030	8,455

第一標準薪級表

薪 點	2008年3月31日 元	由2008年4月1日起 元
13	11,110	11,700
12	10,890	11,470
11	10,665	11,230
10	10,460	11,015
9	10,255	10,800
8	10,060	10,595
7	9,870	10,395
6	9,675	10,190
5	9,480	9,985
4	9,290	9,785
3	9,095	9,580
2	8,900	9,375
1	8,710	9,175
0	8,525	8,980

一般紀律人員(指揮官級)薪級表

薪 點	2008年3月31日 元	由2008年4月1日起 元
4	170,700	181,450
	(142,250)	(151,200)
	(138,250)	(146,950)
3	134,250	142,700
	(122,600)	(130,300)
	(119,000)	(126,500)
2	115,450	122,700
	(106,450)	(113,150)
	(103,200)	(109,700)
1	100,100	106,400

註： 括弧內的數字為增薪額。

一般紀律人員(主任級)薪級表

薪 點	2008年3月31日 元	由2008年4月1日起 元
38	91,765	97,545
37	88,210	93,765
36	84,660	89,995
35	81,495	86,630
34	78,475	83,420
33	75,665	80,430
32	73,025	77,625
31	70,410	74,845
30	67,860	72,135
29	65,420	69,540
28	63,015	66,985
27	60,755	64,585
26	58,535	62,225
25	56,335	59,885
24	54,345	57,770
23	52,375	55,675
22	50,465	53,645
21	48,775	51,850
20	47,195	50,170
19	45,890	48,320
18	44,245	46,585
17	42,420	44,665
16	40,600	42,750
15	38,760	40,810
14	36,940	38,895
13	35,170	37,030
12	33,400	35,165
11	31,775	33,455
10	30,245	31,845
9	28,760	30,280
8	27,265	28,705
7	25,790	27,155
6	24,335	25,620
5	22,840	24,050
4	21,550	22,690
3	20,535	21,620
2	19,510	20,540
1	18,675	19,665
1a	17,875	18,820
1b	17,105	18,010
1c	16,375	17,240
1d	15,670	16,500

一般紀律人員(員佐級)薪級表

薪 點	2008年3月31日 元	由2008年4月1日起 元
27	27,890	29,365
26	27,090	28,525
25	26,275	27,665
24	25,520	26,870
23	24,870	26,185
22	24,180	25,460
21	23,515	24,760
20	22,895	24,105
19	22,285	23,465
18	21,670	22,815
17	21,035	22,150
16	20,460	21,540
15	19,890	20,940
14	19,320	20,340
13	18,755	19,745
12	18,190	19,150
11	17,630	18,565
10	17,075	17,980
9	16,540	17,415
8	15,985	16,830
7	15,435	16,250
6	14,955	15,750
5	14,340	15,100
4	13,945	14,685
3	13,555	14,275
2	13,160	13,860
1	12,800	13,480
1a	12,445	13,105

警務人員薪級表

薪 點	2008年3月31日 元	由2008年4月1日起 元
59	190,050	202,000
	(161,800)	(172,000)
58	157,000	166,900
	(142,250)	(151,200)
	(138,250)	(146,950)
57	134,250	142,700
	(122,600)	(130,300)
	(119,000)	(126,500)
56	115,450	122,700
	(106,450)	(113,150)
	(103,200)	(109,700)
55	100,100	106,400
54	91,765	97,545
53	88,210	93,765
52	84,660	89,995
51	81,495	86,630
50	78,475	83,420
49	75,665	80,430
48	73,025	77,625
47	70,410	74,845
46	67,860	72,135
45	65,420	69,540
44	63,015	66,985
43	60,755	64,585
42	58,535	62,225
41	56,335	59,885
40	54,345	57,770
39	52,375	55,675
38	50,465	53,645
37	48,775	51,850
36	47,195	50,170
35	45,890	48,320
34	44,245	46,585

33	42,420	44,665
32	40,635	42,785
31	38,845	40,900
30	37,105	39,070
29	35,395	37,265
28	33,710	35,495
27	32,025	33,720
26	30,635	32,255
25	29,715	31,285
24	28,845	30,370
23	27,980	29,460
22	27,340	28,785
21	26,655	28,065
20	25,955	27,330
19	25,295	26,635
18	24,595	25,895
17	23,905	25,170
16	23,245	24,475
15	22,610	23,805
14	21,965	23,125
13	21,340	22,470
12	20,740	21,835
11	20,235	21,305
10	19,555	20,590
9	18,970	19,975
8	18,385	19,360
7	17,860	18,805
6	17,315	18,230
5	16,805	17,695
4	16,315	17,180
3	15,820	16,655
2	15,350	16,160
1	14,900	15,690
1a	14,465	15,235

註： 括弧內的數字為增薪額。

廉政公署人員薪級表

薪 點	2008年3月31日 元	由2008年4月1日起 元
	(161,800)	(172,000)
48	157,000	166,900
	(142,250)	(151,200)
	(138,250)	(146,950)
47	134,250	142,700
	(122,600)	(130,300)
	(119,000)	(126,500)
46	115,450	122,700
	(106,450)	(113,150)
	(103,200)	(109,700)
45	100,100	106,400
44	91,765	97,545
43	88,210	93,765
42	84,660	89,995
41	81,495	86,630
40	78,475	83,420
39	75,605	80,370
38	72,980	77,580
37	70,345	74,775
36	67,790	72,060
35	65,135	69,240
34	62,710	66,660
33	60,260	64,055
32	57,840	61,485
31	55,385	58,875
30	52,960	56,295
29	50,555	53,740
28	48,130	51,160
27	45,725	48,145
26	44,340	46,685
25	42,305	44,545
24	40,210	42,335
23	38,150	40,170
22	36,085	37,995

21	34,010	35,810
20	32,425	34,140
19	30,850	32,480
18	29,540	31,105
17	28,235	29,730
16	26,925	28,350
15	25,940	27,310
14	25,610	26,965
13	24,945	26,265
12	24,265	25,550
11	22,965	24,180
10	21,670	22,815
9	20,465	21,550
8	19,285	20,305
7	18,095	19,050
6	16,840	17,730
5	15,585	16,410
4	14,340	15,100
3	13,815	14,550
2	13,290	13,995
1	12,810	13,490

註： 括弧內的數字為增薪額。

見習職級薪級表

薪 點	2008年3月31日 元	由2008年4月1日起 元
16	19,740	20,785
15	18,795	19,790
14	17,895	18,840
13	17,110	18,015
12	16,060	16,910
11	14,725	15,505
10	13,520	14,240
9	12,730	13,405
8	11,950	12,585
7	11,220	11,815
6	10,540	11,100
5	9,885	10,410
4	9,280	9,775
3	8,725	9,190
2	8,175	8,610
1	7,680	8,090

技工學徒薪級表

薪 點	2008年3月31日 元	由2008年4月1日起 元
4	7,565	7,970
3	6,930	7,300
2	6,265	6,600
1	5,635	5,935
0	5,310	5,595

技術員學徒薪級表

薪 點	2008年3月31日 元	由2008年4月1日起 元
4	9,570	10,080
3	8,725	9,190
2	7,885	8,305
1	7,255	7,640
0	6,805	7,165

司法人員薪級表

薪 點	2008年3月31日 元	由2008年4月1日起 元
19	227,450	241,750
18	221,250	235,100
17	199,400	211,900
16	190,100	202,000
15	157,050	166,900
	(151,950)	(161,500)
	(147,550)	(156,800)
14	143,200	152,200
	(142,300)	(151,200)
	(138,250)	(146,950)
13	134,300	142,700
	(130,050)	(130,300)
	(126,250)	(126,500)
12	122,450	122,700
	(119,650)	(119,900)
	(116,300)	(116,550)
11	112,850	113,100
	(109,450)	(109,700)
	(106,150)	(106,400)
10	103,150	103,400
9	95,795	96,015
8	93,555	93,770
7	91,320	91,530
6	70,135	70,295
5	66,880	67,035
4	63,780	63,925
3	62,285	62,430
2	60,815	60,955
1	59,360	59,495

註： 括弧內的數字為增薪額。
