

二零零七年十月十二日會議
資料文件

立法會內務委員會

人口政策 — 優化人口 匯聚人才

目的

本文件向議員簡介行政長官在施政報告中就人口政策方面優先處理的工作範疇。

背景

2. 香港與世界各先進經濟地區一樣，面對人口老化的問題。本港的出生率屬全球最低地區之一，但以市民的平均壽命而言，本港人口則屬最長壽地區之一。戰後「嬰兒潮」時期出生的一代現已步入老年，展望未來二十年，香港年老人口將會持續增加。人口老化對經濟、醫療、福利、退休保障、教育及公共財政都會有深遠影響。我們必須未雨綢繆，及早準備，應付這項挑戰。

人口政策的目標

3. 香港人口政策的目標，是吸納及培育優秀人才，優化人口，以便推動和支持香港發展成為知識型經濟體系和世界級的城市。

優先處理的工作範疇

4. 行政長官在最近發表的施政報告中，宣布當局會把工作專注於四個須優先處理的工作範疇，以達到優化人口、匯聚人才的目的。這些優先處理的範疇如下：

- (a) 全方位發展教育並推動改革，以提升教育質素；
- (b) 發展香港成爲區域教育樞紐，吸引更多優秀學生來港就讀；
- (c) 吸引優秀人才來港工作及定居，以保持香港的競爭力；以及
- (d) 推行一連串醫療體系改革措施，包括引進輔助融資安排，以全面提高醫療效益，促進整體市民健康。

在這四個優先處理範疇下推行的各項措施，詳情如下。

提升教育質素

5. 教育體制必須與時並進，以培育個人的潛能，提升整個社會人材的素質，配合世界發展的需求。我們已建構一個多元化的教育制度，包括提供多元化的課程以增加選擇並促進全人發展、優化教學模式配合不同學生的學習需要。我們會實施更多的措施繼續優化策略及配套，以提升教育質素。

6. 政府決定由2008/09學年起，把免費教育延伸至公營中學的高中年級；亦會全面資助職業訓練局爲修畢中三的學生開辦的全日制課程，爲高中學生提供主流教育以外的另一個免費進修途徑。此外，政府決定優化小學教育。在實際情況許可下，我們會在公營小學推行小班教學，以2009/10學年入讀小一的學生開始，到2014/05學年時，將會涵蓋小一至小六各個級別。我們亦會盡早在公營小學開設副校長的新職級，以協助校長領導學校和更有效地協調各項工作，從而提升小學教育服務的質素。爲進一步提升教師的地位與專業水平，從而提高整體教育服務質素，我們會從2008/09學年開始，分兩階段增加公營中小學的整體學位教師比例分別至50%及85%。

發展香港成爲區域教育樞紐

7. 我們的政策旨在吸引優秀的非本地學生來港就學，並透過這過程，進一步令本地高等教育界更國際化，擴闊本地學生的視野。此外，吸引非本地人才在香港居住和工作，會有助紓緩香港當前的人力需求，而長遠來說，也能提升本港經濟的整體競爭力。

8. 當局將實施一系列措施，以進一步發展香港成爲區域教育樞紐。措施包括：增加非本地生修讀公帑資助課程的限額；容許非本地生修讀香港高等院校開辦的短期課程；成立一個十億元的獎學基金；准許非本地生在香港兼職、實習和從事暑期工作；以及制訂措施，讓非本地畢業生可留港爲社會作出貢獻。

9. 香港需要一個發展蓬勃的國際學校體系，以實踐我們成爲全球城市的抱負，同時強化我們作爲區內教育樞紐的地位。我們會以象徵式地價批撥若干幅全新土地，作興建新國際學校或供現有學校擴充之用，並提供免息貸款，資助有關工程開支。我們會研究藉此機會讓國際學校體系試行發展宿舍設施，以吸引國際上不同地方學生來港就學。

吸引優秀人才來港工作及定居

10. 政府深信，擁有更多人才會增強香港的競爭力，令香港更繁榮昌盛，吸引更多資金，創造更多就業機會。爲支援吸引人才的政策。政府透過實施入境配套措施爲輸入人才及專才提供途徑。自回歸以來，已有約二十萬名人才/專才透過各項計劃來港工作/定居。

11. 政府不時檢討輸入人才計劃，以確保有關計劃能切合整體社會發展的需要。例如，政府正檢討「優秀人才入境計劃」，參考計劃自實施以來的經驗，以及社會各界的意見，以網羅更多優秀人才。政府的目標是在2008年初完成檢討。

12. 政府會同時加強各項輸入人才計劃的宣傳，並簡化有關申請程序。爲此，政府會與相關的機構如「輸入優秀人才及專才諮詢委員會」、政府的駐內地及海外經濟及貿易辦事處、貿易發展局及旅遊發展局等攜手合作。

醫療改革和融資

13. 健康與醫療發展諮詢委員會在二零零五年《創設健康未來》諮詢文件中勾劃了醫療改革的大方向，包括加強本港的基層醫療服務特別是家庭醫生服務模式及預防性護理、改善公營和私營醫療機構服務失衡的現象，以及發展全港電子健康記錄資訊系統。

這些建議獲得公眾及醫護專業人員的支持，健康與醫療發展諮詢委員會亦就如何跟據這些大方向落實改革進行了深入的研究。委員會亦成立了一個醫療融資工作小組，負責就醫療融資問題及方案進行研究及分析。工作小組建議應繼續以政府撥款作為醫療融資的主要來源，但有需要引進輔助融資安排，使醫療系統可持續發展，以應付人口老化和因醫療科技進步而導致醫療成本上升帶來的挑戰。工作小組已分析多個輔助融資安排的方案，包括醫療儲蓄及醫療保險。健康與醫療發展諮詢委員會與轄下的醫療融資工作小組也考慮到融資安排必須配合服務改革建議，而融資安排亦應為各持分者依循改革方向製造誘因。我們現正就如行落實改革和輔助融資安排敲定各項建議，並計劃於本年年底前發表諮詢文件作公眾諮詢。

其他需要進一步研究的範疇

14. 為制定一套切合香港長遠社會及經濟發展、配合家庭需要，以及照顧社會各階層公眾利益的人口政策，政府在二零零二年九月成立了人口政策專責小組。專責小組在二零零三年二月發表的報告書提出了33項建議，當中涉及的範疇包括新來港定居人士培訓、教育及人力發展、吸引優秀人才移居本港、外籍家庭傭工、老人政策、享用公共福利的資格及跨界續領福利等。這些建議當中有不少已經由有關政策局及政府部門落實或採納，成為持續推行的措施。

15. 檢討人口政策是一項不斷演進的工作。我們亦根據有關未來三十年香港人口情況的最新《香港人口推算》，以及可持續發展委員會在最近發表的《人口政策社會參與過程報告》提出的建議，檢討了人口政策。除了以上四個須優先處理的工作範疇外，定出其他需要進一步研究的範疇。這些範疇包括鼓勵生育、推廣健康積極的晚年生活、提升和培育人力資源、更有成效地提供福利服務，以及改善本港的生活質素。

人口政策督導委員會

16. 由於多項人口政策問題涉及不同的政策範疇，推行解決這些問題的措施需要整體的規劃和協調工作，以達到最佳的政策成

效。爲了促進人口政策的規劃及協調工作，我們成立了人口政策督導委員會，委員會主席由政務司司長出任，核心成員包括財政司司長、教育局局長、保安局局長、食物及衛生局局長、民政事務局長、勞工及福利局局長、財經事務及庫務局局長，以及相關部門的首長級官員。督導委員會會研究本港未來三十年人口結構變化對社會和經濟的主要影響，以及跟進其他需要進一步研究的範疇；亦會制訂策略及可行的措施，務求達到香港人口政策的主要目標。

政務司司長辦公室
行政署
二零零七年十月